

## 托起困难群众“稳稳的幸福”

民生无小事，枝叶总关情。扶弱济困，是中华民族代代相传的美德。做好困难群众的民生帮扶工作，实现“弱有所扶”，是党和政府的庄严承诺。

党的十八大以来，习近平总书记对困难群众格外关注、格外关爱、格外关心，多次作出重要指示，要求扎实做好民生保障工作，着力保障困难群众基本生活。

十年来，困难群众的基本生活得到了制度性保障。一项项暖心政策，犹如冬日里的暖阳，点亮了困难群众对美好生活的期待，为他们托起了“稳稳的幸福”。

### “一个也不能少”的牵挂

“全面建成小康社会，残疾人一个也不能少”  
——习近平

### 【故事】

秋日的一天，在秦巴山区深处的陕西白河县松树村，36岁的宋东洋吃过早饭，带上水和干粮，赶着自家200多只羊上了山。虽然没有右手，但7年的养殖经验让他干起活来得得心应手。

2012年，宋东洋在外打工时因为一次意外事故失去了右手，这让他一度万分沮丧：“家里顶梁柱倒了，日子可怎么过？”

2015年，因为身体残疾又没有一技之长，宋东洋成为建档立卡贫困户。得知村里对贫困户有各种扶持政策，他跟妻子决定回

乡发展。依靠政府发放的5万元免息贷款，宋东洋开始养殖白山羊。起初因为缺乏技术和经验，宋东洋的羔羊常常养不活，损失惨重。

灰心之时，是政府组织的技能培训、县残联提供的扶持资金帮他度过了创业初期的艰难。

如今，宋东洋的羊场总规模达到600多平方米，已被认定为县级示范家庭农场，还通过收购周边农户的红薯藤、玉米秆等农作物秸秆以及劳务用工、流转土地等方式，带动周边10余户乡亲实现稳定脱贫。

“这十年间，在政府帮助下，我走出了低谷，拥有了自己的小事业，能够通过自己的劳动养活家人，这日子越过越有劲儿。”宋东洋说。

### 【数说十年变化】

截至目前，我国建立了惠及2700多万人次的残疾人两项补贴制度，1000多万残疾人低保、残疾人基本生活保障之网愈加密实；90多部法律、50多部行政法规为残疾人穿上“法律铠甲”，各项残疾人权益保障制度体系正在形成；残疾预防和康复纳入国家医疗卫生事业大局和“健康中国”战略，仅2021年就有850.8万名残疾人得到基本康复服务；十年来累计超12万名残疾人被高等院校录取，全国城乡残疾人累计新增就业310余万人，残疾人逐梦之路更加宽广。

(下转第二版)

## 《习近平关于依规治党论述摘编》出版发行

新华社北京10月7日电 中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于依规治党论述摘编》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，坚持全面从严治党、依规治党，坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，严格执行党

章，紧紧围绕党和国家工作大局推进党内法规制度建设，形成比较完善的党内法规体系，党内法规制度建设推进力度之大、取得成效之显著前所未有，党的建设科学化、制度化、规范化水平明显提高。习近平同志围绕依规治党发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，对于我们增强依规治党的自觉性和坚定性，更好发挥党内法规在维护党中央集中统一领导、保障党长期执政和国家长治久安方面的重大作用，在推进新时代党的建设新的伟大

工程、落实全面从严治党方面的重大作用，确保党在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强政治保证，具有十分重要的意义。

《论述摘编》分10个专题，共计400段论述，摘自习近平同志2012年11月15日至2022年6月17日期间的报告、讲话、文章、指示、批示等180多篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

## 喜迎二十大

坚持生态优先理念 打造内陆创新高地——

## 陕西：写好黄土地上新时代新答卷

“这个项目的电池转换效率，单片加工成本达到业界领先水平，满产后全年产值可达300亿元，解决8000人就业。每年产生的电池放到咱们项目上去发电，每年的发电量相当于三峡水电站的一半。”隆基绿能科技股份有限公司西咸新区基地负责人曹允波介绍道。

金秋时节，记者来到黄土地上全球单体最大的光伏电池生产研发基地，走进园区内的秦创原光伏创新中心——隆基中央研究院，200多米长的中试线映入眼帘，设备发出低鸣声，科研人员聚在一起一边查看显示屏参数，一边进行着讨论。

完成技术攻关迈出实验室，即将走向量产的晶硅太阳能电池，将在这里完成从研发到生产的最后一百米。

“电池转换效率每提高0.01个百分点都意义重大。”隆基中央研究院副院长徐希翔说，自2021年4月至今，隆基绿能已经11次刷新电池转换效率的世界纪录。

在他陈设简洁的办公室，记者一眼就看到了装在相框里的光伏电池，这是去年10月隆基研发团队将一款电池的转换效率提升至26.30%、刷新世界纪录后制作的纪念品。如今，这一数值已被他们提升至26.50%。

“2010年刚回国的时候，国内光伏行业的研发制造设备中有90%以上依赖进口。经过全行业的努力，目前我国在这一领域已经实现了自主可控。”徐希翔对记者说。

2020年4月，习近平总书记在陕西考察时强调，加快转变经济发展方式，把实体经济特别是制造业做实做强做优。牢记总书记的殷殷嘱托，陕西全力推动科技和经济紧密结合、创新成果和产业发展紧密对接，让更多科研成果直接面向经济主战场。

“这个橡皮泥一样的东西在遭遇外力冲击后会‘遇强则强’。”指着一款新型材料，陕西拓锐考新材料科技有限公司负责人、西安交通大学化学学院副院长张彦峰告诉记者，这个基于西安交大科研成果的纳米智能吸能材料项目，去年借助秦创原春种基金支持，仅42天就孵化成为企业，4个月内实现了成果产业化。如今，这款材料已经应用到体育运动装备、摩托车骑行服等的制造上。

“公司的名字借用兵马俑的英文，来彰显陕西人锐意进取、只争朝夕的‘拧劲儿’。”张彦峰介绍，拓锐考的发展历程，是陕西抓好要素投入和服务保障，发掘培育一批创新力强、成长性高的科技制造业企业的缩影。“我身边越来越多高校教师主动参与创新链与产业链的深度融合，为国家的产业转型升级贡献力量。”他说。

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，陕西持续做好生态环境保护工作。秦岭陕西段生态环境优良等级面积达99%，黄土高原成为全国增绿幅度最大区域，承担南水北调中线工程70%水量的汉江、丹江实现“一泓

清水永续北上”。

“快看，那就是‘东方宝石’朱鹮！”陕西汉中朱鹮国家级自然保护区管理局局长牛克胜走在前面，顺着他手指的方向，记者看到刚刚完成采收的稻田里有朱鹮成群结队地落下觅食，频频还有白鹭、苍鹭飞过。

“朱鹮曾广泛分布于俄罗斯远东、朝鲜半岛、日本和中国一些地区。20世纪中叶以来，朱鹮栖息地面积不断缩小，种群数量锐减。人们曾普遍认为，野生朱鹮已经灭绝。”牛克胜说道。

“不过令人欣慰的是，我国现在朱鹮的数量已经有7000余只了。”牛克胜笑着说，“今年，这里共诞下48只朱鹮幼鸟，为历年来最多。”

在被稻田环抱的陕西朱鹮人工繁育中心，记者看到优雅高洁的朱鹮在宽大的网笼里振翅欢叫，饲养室中几只只在野外受伤被送来的朱鹮，正在工作人员的悉心呵护下康复。

牛克胜告诉记者，朱鹮种群的扩大正是陕西从“国之大者”高度狠抓生态环境保护、生物多样性恢复增长的一个生动而又有力的见证。“我们将继续努力，不断提升野外种群监测水平和人工繁育能力，计划通过几代朱鹮养护人的不懈努力，到2049年在全国更多省份建立朱鹮野外种群，争取让这个物种以秦岭为中心逐步向东亚历史分布地恢复。”牛克胜对未来充满信心。

(新华社记者 孙波 郑昕 付瑞霞)

## 奋力谱写陕西高质量发展新篇章



10月2日，中铁上海工程局施工人员在位于西安市的西(安)十(堰)高铁跨黄河连续梁0号块作业(无人机照片)。

国庆长假期间，西十高铁参建单位严格把控施工节点计划，抢工期、赶进度，高标准、高质量推进项目建设。李一博 摄

## 咸阳市总工会：看望慰问高龄劳模

本报讯(许琳琳)9月29日，咸阳市人大常委会副主任、市总工会党组书记、主席田一泓一行看望慰问全国劳模张玉兰和省级劳模呼秀珍，为她们送去温暖和祝福。

当日，咸阳市总党组成员入户看望慰问6位高龄劳模。同时，市总向全市297位省部

级劳模发放专项慰问金29.7万元。

下一步，咸阳市总工会将持续做好劳模管理和服务工作，用心用情做好事、办实事、解难事，在劳模休养、健康体检、困难帮扶、医保“二次报销”和创建劳模创新工作室等工作中担当作为。

编辑：兰增干

美编：张瑜

校对：白艳红

## 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》

新华社北京10月7日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》全文如下。

技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量。加强高级工以上的高技能人才队伍建设，对巩固和发展工人阶级先进性，增强国家核心竞争力和科技创新能力，缓解就业结构性矛盾，推动高质量发展具有重要意义。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，加强新时代高技能人才队伍建设，现提出如下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想，坚持党管人才，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，推动高质量发展，深入实施新时代人才强国战略，以服务发展、稳定就业为导向，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，全面实施“技能中国行动”，健全高技能人才培养、使用、评价、激励制度，构建党委领导、政府主导、政策支持、企业主体、社会参与的高技能人才工作体系，打造一支爱党报国、敬业奉献、技艺精湛、素质优良、规模宏大、结构合理的高技能人才队伍。

(二)目标任务。到“十四五”时期末，高技能人才制度政策更加健全，培养体系更加完

善、岗位使用更加合理、评价机制更加科学、激励保障更加有力，尊重技能尊重劳动的社会氛围更加浓厚，技能人才规模不断壮大、素质稳步提升、结构持续优化、收入稳定增加，技能人才占就业人员的比例达到30%以上，高技能人才占技能人员的比例达到1/3，东部省份高技能人才占技能人员的比例达到35%。力争到2035年，技能人才规模持续壮大、素质大幅提高，高技能人才数量、结构与基本实现社会主义现代化现代化的要求相适应。

### 二、加大高技能人才培养力度

(三)健全高技能人才培养体系。构建以行业企业为主体、职业学校(含技工院校，下同)为基础、政府推动与社会支持相结合的高技能人才培养体系。行业主管部门和行业组织要结合本行业生产、技术发展形势，做好高技能人才供需预测和培养规划。鼓励各类企业结合实际把高技能人才培养纳入企业发展总体规划和年度计划，依托企业培训中心、产教融合实训基地、高技能人才培训基地、公共实训基地、技能大师工作室、劳模和工匠人才创新工作室、网络学习平台等，大力培养高技能人才。国有企业要结合实际将高技能人才培养规划的制定和实施情况纳入考核评价体系。鼓励各类企业事业单位、社会团体及其他社会组织以独资、合资、合作等方式依法参与举办职业教育培训机构，积极参与承接政府购买服务。对纳入产教融合型企业建设培育范围的企业兴办职业教育符合条件的投资，可依据有关规定按投资额的30%抵免当年应缴教育

费附加和地方教育附加。

(四)创新高技能人才培养模式。探索中国特色学徒制。深化产教融合、校企合作，开展订单式培养、套餐制培训，创新校企双制、校中厂、厂中校等方式。对联合培养高技能人才成效显著的企业，各级政府按规定予以表扬和相应政策支持。完善项目制培养模式，针对不同类别不同群体高技能人才实施差异化培养项目。鼓励通过名师带徒、技能研修、岗位练兵、技能竞赛、技术交流等形式，开放式培训高技能人才。建立技能人才继续教育制度，推广求学圆梦行动，定期组织开展研修交流活动，促进技能人才知识更新与技术创新、工艺改造、产业优化升级要求相适应。

(五)加大急需紧缺高技能人才培养力度。围绕国家重大战略、重大工程、重大项目、重点产业对高技能人才的需求，实施高技能领军人才培养计划。支持制造业企业围绕转型升级和产业升级再造工程项目，实施制造业技能根基工程。围绕建设网络强国、数字中国，实施提升全民数字素养与技能行动，建立一批数字技能人才培养试验区，打造一批数字素养与技能提升培训基地，举办全民数字素养与技能提升活动，实施数字教育培资源开放共享行动。围绕乡村振兴战略，实施乡村工匠培育计划，挖掘、保护和传承民间传统技艺，打造一批“工匠园区”。

(六)发挥职业学校培养高技能人才的基础性作用。优化职业教育类型、院校布局和专业设置。采取中等职业学校和普通高中同批

次并行招生等措施，稳定中等职业学校招生规模。在技工院校中普遍推行工学一体化高技能人才培养模式。允许职业学校开展有偿性社会培训、技术服务或创办企业，所取得的收入可按一定比例作为办学经费自主安排使用；公办职业学校所取得的收入可按一定比例作为绩效工资来源，用于支付本校教师和其他培训教师的劳动报酬。合理保障职业学校师资受公派临时出国(境)参加培训访学、进修学习、技能交流等学术交流活动相关费用。切实保障职业学校学生在升学、就业、职业发展等方面与同层次普通学校学生享有平等机会。实施现代职业教育质量提升计划，支持职业学校改善办学条件。

(七)优化高技能人才培养资源和服务供给。实施国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程，加大东西部协作和对口帮扶力度。健全公共职业技能培训体系，实施职业技能培训共建共享行动，开展县域职业技能培训共建共享试点。加快探索“互联网+职业技能培训”，构建线上线下相结合的培训模式。依托“金保工程”，加快推进职业技能培训实名制管理工作，建立以社会保障卡为载体的劳动者终身职业技能培训电子档案。

### 三、完善技能导向的使用制度

(八)健全高技能人才岗位使用机制。企业可设立技能津贴、班组长津贴、带徒津贴等，支持鼓励高技能人才在岗位上发挥技能、管理班组、带徒传技。鼓励企业根据需要，建立高技能领军人才“揭榜领题”以及参与重大生产

决策、重大技术革新和技术攻关项目的制度。实行“技师+工程师”等团队合作模式，在科研和技术攻关中发挥高技能人才创新能力。鼓励支持高技能人才兼任职业学校实习实训指导教师。注重青年高技能人才选用。高技能人才配置状况应作为生产经营性企业及其他实体参加重大项目招投标、评优和资质评估的重要因素。

(九)完善技能要素参与分配制度。引导企业建立健全基于岗位价值、能力素质和业绩贡献的技能人才薪酬分配制度，实现多劳者多得、技高者多得，促进人力资源优化配置。国有企业在工资分配上要发挥向技能人才倾斜的示范作用。完善企业薪酬调查和信息发布制度，鼓励有条件的地区发布分职业(工种、岗位)、分技能等级的工资价位信息，为企业与技能人才协商确定工资水平提供信息参考。用人单位在聘的高技能人才在学习进修、岗位聘任、职务晋升、工资福利等方面，分别比照相应层级专业技术人员享受同等待遇。完善科技成果转化收益分享机制，对在技术革新或技术攻关中作出突出贡献的高技能人才给予奖励。高技能人才可实行年薪制、协议工资制，企业可对作出突出贡献的优秀高技能人才实行特岗特聘，鼓励符合条件的企业积极运用中长期激励工具，加大对高技能人才的激励力度。畅通为高技能人才建立企业年金的机制，鼓励和引导企业为包括高技能人才在内的职工建立企业年金。完善高技能特殊人才特殊待遇政策。

(下转第二版)