

聚焦我国无障碍环境建设法草案三大看点

以法治架起无“碍”桥梁



台阶变坡道,让行动不便的人放心走出家门、拥抱社会;在播出电视节目时配备字幕,让身处无声世界的人能“读懂”世界的斑斓……这些细节体现了对残疾人、老年人等群体的权益保障,也是一个国家和社会文明的标志。

我国无障碍环境建设起步于20世纪80年代,近年来得到快速发展,但仍存在无障碍设施建设不平衡不充分不系统,无障碍信息交流和无障碍社会服务不能满足人民群众的实际需要等问题,迫切需要制定一部专门的法律予以规范和推动。

为此,无障碍环境建设法草案10月27日提请十三届全国人大常委会第三十七次会议初次审议。这是我国首次就无障碍环境建设制定专门性法律。

看点一: 扩展了无障碍受益人群

根据现行条例规定,无障碍受益人群为“残疾人等社会成员”。

草案在保障残疾人、老年人的基础上,更好地惠及全体社会成员。同时为在实践中准确把握无障碍环境的受益对象,提出了“有无障碍需求的社会成员”概念,并在附则中单设一条予以明确。

日常生活中的无障碍需求者并不只有残疾人。身体功能衰退的老人可能存在长期性的无障碍需求,意外受伤者可能存在暂时性的无障碍需求,提重物者、推婴儿车的成年人也可能存在情境性的无障碍需求。

有数据显示,我国现有残疾人约8500万,截至2021年底我国60岁及以上的老年人已有2.67亿,加上有无障碍需求的孕妇、儿童、伤病人员等,人数合计数亿人。

清华大学无障碍发展研究院院长邵磊表示,将无障碍受益群体明确为全体社会成员,有利于推动无障碍理念进一步深入人心,引导全社会提高对无障碍环境建

设的重视程度。

看点二: 无障碍设施建设、信息交流、社会服务等内涵扩充、标准提升

新时代的无障碍环境建设在继续解决“有没有”的同时,更要努力解决“好不好”“管不管用”的问题。

在现行规定基础上,草案进一步拓展了无障碍内涵,提升了相关标准和要求。

在无障碍设施建设方面,草案在现行规定列举的“道路、公共建筑、公共交通设施、居民建筑、居住区”五类场所基础上增加“公共场所”,将广场、绿地、公园、户外停车场等缺少构筑物的开阔场所纳入其中。

此外,草案既对无障碍设施的建设、改造以及后续的维护管理作出总体规定,又对建筑领域的家庭居所、居住区等方面以及公共交通领域的关键点位给予专门规定。为切实提高无障碍设施建设质量,草案将无障碍设施工程建设强制性标准引入法中,在设计、施工、监理、验收等各个环节予以说明。

在无障碍信息交流方面,草案着眼于弥合“数字鸿沟”,对公共信息发布、互联网网站和应用程序的无障碍改造等提出明确要求。为方便阅读障碍者获取无障碍方式作品,草案与著作权法和马拉喀什条约相关要求衔接,规定“国家鼓励公开出版发行的图书、报刊配备有声、电子、大字、盲文等版本”。

此外,草案还鼓励食品药品等商品外部包装配置盲文、大字、语音说明书等,方便有无障碍需求的社会成员使用。

在无障碍社会服务方面,草案围绕与人民群众关联度较高的公共服务、交通运输、医疗卫生等场景下的无障碍服务进行规范,对政府提供的政府热线、紧急呼叫、应急救援等无障碍服务也提出要求。

“对现行规定已明确的内容,草案结合当前社会发展情况适当提高了标准和标准。”中国人民大学法学院教授黎建飞认为,这充分体现了“发展成果由人民共享”的理念。

看点三: 体验试用、检察公益诉讼等监督机制更为充实

草案设“监督保障”专章,充实了包括体验试用、社会监督、检察公益诉讼等在内的监督机制。

草案规定,国家鼓励工程建设单位在新建、改建、扩建建设项目竣工验收时,依据工程设施用途,邀请残疾人联合会、依法设立的老年人组织等组织以及有无障碍需求的社会成员代表,对无障碍设施进行体验试用,听取意见和建议。

无障碍卫生间开门的方向朝里,就很容易卡住轮椅;室外盲文标识牌材料选用不当,夏天摸起来会很烫手……在无障碍环境建设中,很多项目建设方对真实的无障碍需求缺乏了解,忽视了一些应该注重的细节,导致无障碍设施人性化不足、便利化不够,甚至还会造成安全隐患。

草案还明确,对违反本法规定,涉及公共利益的,人民检察院可以提出检察建议或者提起公益诉讼。

当前,社会上仍然存在盲道被占、残疾人车位缺失或被占用等现象。若单纯依靠被侵权的当事人直接维权,将面临诉讼成本高、被告不明确、司法裁判后不好执行等困难。

武汉大学人权研究院研究员丁鹏认为,草案将无障碍环境建设纳入公益诉讼法定领域,有利于充分发挥公益诉讼在无障碍环境建设方面的作用,推动无障碍环境建设中的突出问题得到妥善解决。(高蕾 邵思聪)

电动车挡风被 虽然保暖却“挡”安全

交警提示: 加装存在安全风险

近日,西安气温接连下降,为了抵御寒风,不少车主为自己的电动车装上了挡风被。然而,御寒“神器”挡风被在温暖驾驶员的同时,也带来了一定的安全风险。电动车挡风被一不小心就会成为出行的“拦路虎”,导致交通事故频发。

10月26日,在西安市雁塔区朱雀大街南段一电动车停车点,笔者看到停靠的50余辆电动车中,有近30辆安装了挡风被。早上10时左右,长安南路中段十分钟内驶过了约80辆电动车,其中安装了挡风被的占一半以上。

市民唐先生骑电动车通勤已经三年了,每年深秋时节,他都会为电动车装上挡风被,直到第二年春暖花开时才取下。“冬天不戴手套根本骑不了车,出门急的时候又总是忘记带,装了挡风被以后不仅方便而且暖和了许多。”唐先生说。提及挡风被带来的安全问题,唐先生认为,只要小心驾驶,基本不会出问题。

“薄手套不保暖,容易冻手,厚手套又太臃肿,我觉得装了挡风被以后手更加灵活了,反而更安全。”市民李先生表示。

虽然不少市民都觉得挡风被很安全,但它其实并不符合《电动自行车安全技术规范》的相关规定。规定明确,骑行电动自行车上道路行驶,应严

格遵守道路交通安全法律法规和有关交通规则,不得有逆行、闯红灯、走机动车道、超速行驶、违法载人、营运载客、加装遮阳伞、雨棚、接打手持电话等违法行为。

全国不少案例表明,电动车加装挡风被存在一定的安全风险今年5月,浙江舟山一电动车在行驶过程中挡风被脱落,卡住前轮,车上两人摔倒在地;10月8日凌晨,南京一男子在驾驶电动车时因挡风被卡入车把、刹车失灵而撞上了马路牙,连人带车摔倒在地,造成身体多处擦伤。

西安交警雁塔大队安监中队副队长康鑫表示,电动车挡风被体积通常较为宽大,超出电动车宽的部分容易与机动车、自行车发生刮蹭,造成交通事故。此外,由于挡风被套在电动车车把上,还会影响驾驶员刹车和转向。“挡风被的材质较软,如果不慎摔倒,很容易被卷入车轮,再加上它会限制驾驶员的行动,可能会加重交通事故的后果。”康鑫说。

那么究竟应该怎样做,才能在秋冬季节让电动车驾驶员兼顾保暖与安全?我们建议电动车驾驶员佩戴好安全头盔、护膝和手套,只有这样的保暖措施会让驾驶员的行动更加灵活和安全。”康鑫说。(张泽茸)

陕建安装集团贞兴生活垃圾焚烧发电项目竣工

本报讯(刘震 高永卓)近日,陕建安装集团承建的贞兴生活垃圾焚烧发电项目竣工。该项目将有效提高贞丰县城乡生活垃圾处置能力,进一步助力全县生态环境保护工作,实现生态环境和经济效益的双赢。

该项目位于贵州省黔西南布依族苗族自治州贞丰县西北部龙场镇循环经济工业园区内,是该县首个生活垃圾焚烧发电项目。全年处理生活垃圾21.9万吨,可发电8753万度,外供电量7011万度。

该项目以实现垃圾处理无害化、减量化、资源化为目的,以技术先进、操作可靠、环保达标、经济

合理、节能减排为目标,充分体现循环经济和以人为本的设计理念,实现资源再利用,有效节约了土地资源。

据了解,烟气净化采用“SNCR+半干法+干法(碳酸氢钠)+活性炭吸附+袋式除尘器”相结合的烟气净化工艺,该烟气深度处理工艺的排放要求达到欧盟2000标准,是一种高效的处理工艺。

施工中,项目部采用混凝土配比设计、后浇带浇筑、内壁喷涂防腐等方式提高强度,确保在使用寿命中垃圾渗滤液不外泄,垃圾储料仓和渗滤液处理站的地下水体不渗漏。

点 评 环境无碍 让城市“温度”可触

城市化和老龄化进程不断加快,无障碍环境建设已不只是满足残疾人士的特殊需求,而是关乎全体公民的一项基本公共服务。无障碍设施不只是小众群体受益,更是大众所需,是一座城市“温度”的体现,这已是一个共识。

国家颁布《无障碍环境建设条例》10年来,无障碍环境建设成果有目共睹。如今,各地政府重视从制度法规层面推进无障碍环境建设,这是一个进步。可是,有些地方在这一法规的实施中感到,目前尚

缺乏完备的强制性监督措施和完备的上位法,这不利于无障碍环境建设与管理,更凸显高质量推进无障碍环境建设立法的紧迫性。

为无障碍环境建设立法是应时之举。立法是政府行政管理的法治化表达,用法治的手段,可以在更广泛、更高层次上推动无障碍环境建设,明确无障碍环境建设的规范标准和要求,并确立违反规范的惩罚机制,从而为推进行业规范化、标准化发展提供法治保障。此次无障碍

环境建设法草案的审议,无疑是我国无障碍环境建设立法进程的一大步。

在法治理念的引领下,对于城市管理者和管理方,还要厘清一个根本问题:是“管理中心主义”还是“以人为本”,是为了方便管理还是把城市真正还给市民百姓?只有真正做到以人为本,在法治护航下,不仅重视建设,更做好后续,才能做到设施无障碍、信息无障碍,最终达到心灵无障碍,全面体现一个完整的无障碍环境内涵。(陈进红)



我国推进职业教育“双师型”教师队伍高质量建设

据央视新闻客户端 日前,教育部印发《关于做好职业教育“双师型”教师认定工作的通知》,要求加快推进职业教育“双师型”教师队伍高质量建设。

通知明确了六方面内容。一是明确认定范围。以职业院校的专任教师(含实习指导教师)为主,其他符合条件的人员和技工院校“一体化”教师可参照实施。二是严格标准要求。坚持把师德师风作为衡量“双师型”教师能力素质的第一标准,突出对理论教学和实践教学能力的考察,注重教学改革和专业建设实绩。三是加强组织施。

明确认定基本流程,由省级教育行政部门负责认定工作的组织领导、统筹协调,认定主体由具备认定条件的学校、第三方机构或专家组织等担任。四是强化监督评价。明确国家和地方对“双师型”教师认定工作的监督评价等有关要求。五是促进持续发展。明确职业院校“双师型”教师的发展路径、制度保障、待遇倾斜、认定和复核周期等内容。六是注重作用发挥。明确“双师型”教师在综合育人、教学改革、社会服务等方面带头作用,并将“双师型”教师作用发挥情况作为“双高”建设计划的重要指标。

陕西文博系列高级职称评审工作启动

本报讯(记者 李旭东)10月28日,记者从省文物局获悉,根据《关于开展2022年度全省文博系列高级职称评审工作的通知》,陕西文博系列高级职称评审工作启动。

本次评审范围包括全省所有类型单位中从事文博工作、符合申报文博系列高级职称条件的专业技术人员。今年内达到国家法定退休年龄的人员不参加评审,公务员和参照公务员法管理的工

作人员不参加评审。评审专业分文物博物馆研究、文物考古、文物保护、文物利用4个类别,参评人员申报评审专业应与本人现在从事的工作保持一致。

据悉,本次评审个人申报须在2022年11月15日前完成。参评人员向所在单位提出申请,通过“陕西省职称网上申报系统”进行申报,将个人参评材料信息上传至所属单位,评审结果将进行不少于5个工作日的公示。

西安超九成市民在生活中有环保低碳意识

本报讯(张维)为了解西安市民对低碳生活方式的认知和践行情况,西安市统计局日前采用网络调查方式,对991位市民进行了调查,于10月27日发布调查报告。结果显示:近八成市民了解过环保、低碳资讯,97.4%的市民认为环保、低碳与自己的日常生活息息相关,九成多市民在日常生活中都有环保、低碳意识。表明西安市民对环保、低碳的熟悉和认同程度较高,并能从责任和利他的角度看待低碳行为。

九成多受访市民在居家生活方面有随手关灯、关水习惯,占比为93.6%;八成多受访市民在低碳出行方面首选步行或骑行,占比为82.8%;近九成受访市民在低碳饮食方面践行程度最高的是“光盘行动”,占比为88.2%;八成多受访市民在购物时会自备购物袋或使用环保袋,占比为82.3%。

调查结果显示,随手关灯、关水,步行、骑行,“光盘行动”和自备购物袋、使用环保袋等行为在市民低碳生活中践行程度较高。

西安航天基地用科技赋能环境空气监测

本报讯(记者 薛生贵)“这两年航天基地的空气质量越来越好,我每天下午吃完饭就会到附近公园里散步,锻炼身体。”10月27日,市民樊斌坤说。

在西安市航天基地的一座高楼顶部,记者看到,一台颗粒物激光雷达正在24小时不间断地进行着“CT”扫描,平均每40分钟出一份“扫描报告”,工作人员可以通过报告第一时间发现空气中的颗粒物问题,及时进行管控。

据介绍,西安市航天基地借助科技力量,提升环境空气监测技术能力,在颗粒物污染时段,推送颗粒物高值预警并提出管控建议,起到“掐尖削峰”作用,辖区空气质量也得到明显改善。

据悉,从2022年1月1日开始,截至10月24日,西安市航天基地优良天数为210天,PM2.5浓度为36微克/立方米,PM10浓度为64微克/立方米,三项指标在全市均名列前茅。

榆林市政务服务中心实行全年不“打烊”

本报讯(李明)10月29日起,榆林市政务服务中心实行双休日、节假日“延时服务”,解决企业、群众办事“工作时间没空办,休息时间没处办”的困扰,实现政务服务“全年不打烊”。

据了解,“延时服务”的服务时间为周六、周日及节假日8:30-12:00。服务涵盖17个部门单位的

602项事项,后续将根据实际情况进行动态调整。具体包括:行政审批,即市场准入、交通运输、城市管理等领域;公共服务,即税务、医保、不动产登记、公证、住房公积金、交警等领域;便民服务,即自来水、天然气、公交、快递寄递等领域。此外,服务方式包括现场办理、自助办理和代办服务。



秋色迷人

←10月27日,深秋的咸阳湖公园五彩斑斓,红色的枫叶、金色的银杏……这是一年中最美的时节,行走其中让人流连忘返。 本报记者 刘强 摄

↓10月27日,市民在西安雁南公园运动。雁南公园总占地1700亩,公园内高线栈道、区块花园、茂林修竹、皂河水系等特色景观错落有致,俨然一派“都市森林绿洲”的景象。 杜成轩 摄

