

# 夯实奋进新时代的宪法根基

## ——党的十八大以来完善宪法维护宪法综述

宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央推动宪法完善和发展,坚定维护宪法尊严和权威,把宪法实施提高到一个新的水平,夯实奋进新时代的宪法根基,为中华民族伟大复兴提供根本法治保障。

### 与时俱进,筑牢新时代新征程宪法之基

“我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连,同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。”

2012年12月4日,北京人民大会堂。中共中央总书记习近平出席首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会并发表重要讲话。

2022年10月16日,中国共产党第二十次全国代表大会隆重开幕。习近平总书记在党的二十大报告中对完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系作出重要部署。

宪法与国家前途、人民命运息息相关。现行宪法1982年颁布施行以来,在中国特色社会主义伟大实践中紧跟时代前进步伐,有力推动和保障了党和国家事业发展。

党的十八大以来,习近平总书记高度重视宪法在治国理政中的重要作用。在党中央坚强领导下,宪法与时俱进修改完善,宪法理论、制度和实践不断创新发展,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加成熟完善。

宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果,才能具有持久生命力。作为国之根本、法之源泉,宪法修改关系全局,影响广泛深远。

这是共和国宪法发展史上具有里程碑意义的时刻——

2018年3月11日下午,十三届全国人大一次会议高票表决通过《中华人民共和国宪法修正案》。如潮的掌声,在人民大会堂长时间响起。

立足新的历史方位,着眼新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务对宪法作出适当修改,是时代必然、实践必要、法治必需。

将习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法,充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容,调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容,增加有关监察委员会的各项规定……把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果通过国家根本法确认下来,使之成为全国各族人民的共同遵循。

严格依法按程序进行,坚持对宪法作部分修改、不作大改,充分听取各方面意见……宪法修改汇聚全党全国智慧,集中社会各界共识,反映党和人民共同意志,得到全党全国各族人民衷心拥护。

各界普遍认为,这次修宪体现了党和国家事业发展的新成就新经验新要求,为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了有力宪法保障。

法律是治国之重器,良法是善治之前提。党的十八大以来,以宪法为核心、与推进国家治理体系和治理能力现代化进程相适应的中国特色社会主义法律体系不断完善发展。

通过宪法修正案,制定民法典、外商投资法、国家安全法等法律,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法……以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完善,夯实国家长治久安的制度根基。

修改或制定全国人大组织法、地方组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会议事规则、监察法、人民法院组织法、人民检察院组织法……推动与宪法实施密切相关的法律制度实现与时俱进,完善发展。

“我们制定、修改的多部法律和法律问题的决定明确‘根据宪法’制定,这一方面体现了宪法在中国特色社会主义法律体系中的统领作用,另一方面也体现了通过完备的法律制度推动宪法实施的鲜明特点。”全国人大常委会法工委发言人臧伟伟说。

### 全面实施宪法,维护宪法权威

2018年3月17日上午,人民大会堂国徽高悬,宪法庄严。

这是人民共和国历史上首次国家领导人宪法宣誓。全票当选国家主席的习近平左手抚按宪法,右手举拳,宣读誓词:“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威……”

恪守宪法原则,履行宪法使命,铿锵誓言彰显依宪治国、依宪执政的坚定决心。

以法为纲,循法而治。

十年来,以习近平同志为核心的党中央加强宪法实施和监督,健全保证宪法全面实施实施的制度体系,更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,维护宪法权威。

全国人大常委会设立宪法和法律委员会,全国人大常委会法工委设立宪法室,更有力推动宪法实施、加强宪法监督等;

对立法法作出重要修改,赋予设区的市地方立法权;

制定国歌法,修改国旗法、国徽法,维护宪法确立的国家重要象征和标志的尊严;

制定实施香港特别行政区维护国家安全法,修改完善香港选举制度,确保“一国两制”事业行稳致远;

实行宪法宣誓制度,授予国家勋章和国家荣誉称号,实施宪法规定的特赦制度……

宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。推进国家治理体系和治理能力现代化、提高党长期执政能力,宪法发挥的重要作用日益凸显。

加强宪法实施监督,健全合宪性审查制度、提高备案审查工作质量,才能有效维护宪法尊严和权威,保障人民群众合法权益。

全国人大宪法法律委、常委会法工委加强对法律草案等议案审议过程中合宪性、涉宪性问题研究,对监察法、人民法院组织法和人民检察院组织法、公职人员政务处分法、海警法、人口与计划生育法、审计法、英雄烈士保护法等制定修改中涉及宪法的有关问题进行合宪性审查研究,作出适当处理和安排,确保常委会通过的法律和作出的决定决议符合宪法规定、宪法精神的要求。

党的十八大以来,立法机关不断增强备案审查制度刚性,就法规、司法解释等规范性文件中的合宪性、合法性、适当性等问题开展审查研

究,对存在不符合宪法法律规定、明显不适当等问题的,督促制定机关予以改正。

群众的声音能直抵全国人大常委会,备案审查制度成为中国特色宪法监督的“民意直通车”。

十年来,全国人大常委会共接收公民、组织提出的审查建议19200多件,累计推动、督促制定机关修改、废止各类规范性文件2万余件,宪法法律尊严和国家法治统一得到有效维护。

党的十九大报告提出,加强宪法实施和监督,推进合宪性审查工作,维护宪法权威。党的二十大报告提出,完善和加强备案审查制度。今年10月底提请全国人大常委会会议审议的立法法修正草案总结吸收宪法实施和监督工作的实践经验,加强合宪性审查制度化、规范化、程序化;完善备案审查制度,用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。

以良法促发展、保善治。新时代新征程,加强宪法监督、维护宪法权威,宪法的实施必将提升到更新的水平、更高的境界。

### 增强宪法意识,弘扬宪法精神

西子湖畔,制宪奠基。新中国第一部宪法的草案初稿,就诞生于杭州西湖边的一座青灰色小楼里。

2016年12月4日,“五四宪法”历史资料陈列馆在这里开馆,用一件件珍贵的文物,一个个复原的场景,让人们追溯、感受法治力量。

习近平总书记指出,设立“五四宪法”历史资料陈列馆,对开展宪法宣传教育、增强社会主义民主法治意识、推动尊法学法守法用法具有重要意义。开展宪法宣传教育是全面依法治国的

重要任务。

筑牢宪法根基,释放宪法伟力。

尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法,增强广大人民群众的宪法意识,使全体人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。以宪法为核心和纽带,全面开展宪法学习宣传教育,成为贯彻实施宪法,

推进全面依法治国,建设社会主义法治国家的重要任务。

2014年11月1日,十二届全国人大常委会第十一次会议表决通过关于设立国家宪法日的决定。将12月4日设立为国家宪法日,以立法形式凸显宪法的地位和权威。

“任何公民享有宪法和法律规定的权利,同时必须履行宪法和法律规定的义务……”

2021年12月3日,山西农业大学太谷校区的大学生们在老师的带领下诵读《中华人民共和国宪法》条文,共同参与国家宪法日“宪法晨读”活动。

开展宪法宣誓、组织宪法晨读、推出宪法主题专栏、开设群众法治讲堂……依托国家宪法日开展的“宪法宣传周”活动,用主题突出、特色鲜明、群众喜闻乐见的方式,进一步推动宪法精神走进基层、走向百姓生活。

法治兴则民族兴,法治强则国家强。一个繁荣富强的法治中国,必然是人人尊法守法、信法懂法的法治社会。

2021年,中办、国办印发《关于加强社会主义法治文化建设的意见》,提出“通过不懈努力,宪法法律权威进一步树立,尊法守法用法氛围日益浓厚……”的总体目标,明确了社会主义法治文化建设的“时间表”“施工图”。

此后,《关于开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021-2025年)》立足新发展阶段、贯彻新发展理念,对“八五”普法工作作出全面部署。

社会主义法治文化是中国特色社会主义文化的重要组成部分,是社会主义法治国家建设的重要支撑。党的十八大以来,以宪法学习为契机,各地丰富形式,推动全民学宪法守法成为常态,充实法治中国的精神支撑。

法安天下,德润人心。

广泛开展宪法学习教育,传承中华优秀传统文化,在坚持和拓展中国特色社会主义法治道路上树立自信、保持定力。向第二个百年奋斗目标进军,法治进步足音铿锵有力。宪法精神在全体人民心中落地生根,必将为中华民族伟大复兴凝聚起磅礴伟力。(新华社北京12月3日电)

## 陕西

# 重点项目加速推进 投资“牵引力”不断释放

西安浐河之畔,西康高铁建设现场。近处,装运设备的卡车往来穿梭;远处,一座座高铁桥墩已现雏形。

施工现场,中铁一局施工人员郭海柱指着远处建成于20多年前的西康铁路介绍,新铁路建成后,西安与安康之间的铁路运行时间将由现在的约3小时缩短至1小时以内,沿线群众出行将更加便捷。

笔者近期沿在建的西康高铁走访看到,无论是在关中平原还是在秦岭山区,施工现场均繁忙有序。

“截至11月底,西康高铁全线隧道工程完成27846米,桥梁工程完成桩基3090根,施工进度不断提速。”西成客专陕西公司西康指挥部党支部书记王闯说。

扩大交通投资是促发展的重要举措,也是稳增长的有效抓手。陕西省交通运输厅

统计显示,2020年以来,陕西先后开工建设了西延高铁铜延段、西康高铁和十西高铁陕西段,截至今年11月底,开工累计完成投资207.7亿元。

在商洛市,秦岭山区的气温已降至零摄氏度以下,西十高铁西岭隧道的建设现场依然火热。这条隧道全长18公里,是西十高铁全线第二特长隧道,也是I级高风险隧道,施工难度很大。

中铁七局西十高铁项目经理付庭茂说:“通过强化安全管控、加快技术攻关,在11月份我们就高效完成了‘一月贯通两洞’的目标,这在以往的施工项目中并不多见。”

既有项目不断推进,新项目加速落地,投资“牵引力”不断释放。

11月30日,国家“十四五”规划的重点建设项目西安东站、西延高铁西铜段、康渝高铁

陕西段三大项目同步开工建设。其中,西延高铁西铜段、康渝高铁陕西段建设里程共计170公里,西安东站建筑规模达39.4万平方米,总投资达545.8亿元。

陕西省交通运输厅党组书记、厅长王海鹏说,三大项目开工建设后,陕西铁路在建里程超过700公里,项目总投资约1500亿元,这不仅为当前陕西省扩大有效投资、稳住经济大盘创造了良好条件,也为落实国家重大战略部署、支撑经济社会长远发展发挥了重要作用。

“十四五”时期,按照“完善骨架、强化周边”的思路,陕西正不断规划推进西安至延安、西安经安康至重庆、西安至十堰、延安经榆林至鄂尔多斯、绥德至太原等高速铁路建设,新建里程将超过1000公里,总投资约2000亿元。(张斌)

## 300人获评省级科技人才

评选适当向基层一线和边远地区科研人员倾斜

本报讯(张梅)12月2日,省科技厅首次采取申报、推荐、受理全流程线上“无纸化”方式,评选出2022年度陕西省中青年科技创新领军人才100名、2022年度陕西省科技创新创业人才50名、2023年度陕西省青年科技新星150名。

聚焦促进科技人才队伍素质齐增,建设人才高地的目标,陕西将加快培养造就一批科技领军人才、科技创新团队、创新创业人才、青年科技人才,构建人才梯次培养体系。据介绍,此次评选工作呈现以下特点:导向鲜

明,确立了“创新能力、质量、实绩、贡献”的人才评价导向;分类评价,从基础研究、技术开发、成果转化、产业化等方面分别进行评价;统筹兼顾,综合考虑行业、领域、地域等情况;适当向基层一线和边远地区科研人员倾斜;聚焦重点,对从事原创平台建设、“三项改革”试点、23条重点产业链培育等重点工作的优秀人才给予倾斜支持;“以赛代评”,对符合条件的省科技创新大赛获奖人选,按照“以赛代评”方式予以支持。

## 《陕西省公共信用信息目录(2022年版)》印发

84个数据类别10611项

本报讯(记者 赵院刚)12月2日,记者从省发展改革委获悉,近日经省政府同意,省发展改革委正式印发《陕西省公共信用信息目录(2022年版)》,这是我省第一版省市县三级统一的公共信用信息目录。

目录主要内容为国家机关、法律法规授权具有管理公共事务职能的组织以及社会团体等应当依法采集、客观记录信用信息的公共信用信息,主要包括反映信用主体基本情况的登记类信息、行政许可、行政处罚、行政强制等反映信用主体信用状况的信息,拒不执行判决、裁定等生效法律文书的信息等。

目录共84个数据类别、10611项,由基础登记类、公共信用类、社会评价类、业务经营类、其他类等5类信用信息组成,涉及省、市、县三级党委机关、司法机关、行政机关、群团组织、社会组织等5类组织70余个行业部门,涵盖自然人、机关事业单位、企业、个体工商户、律师执业机构、社会团体等20余类信用主体。其中,省级目录覆盖69个部门、7823个信息事项,市(区)级目录覆盖70个行业、6975个信息事项,县(市、区)级目录覆盖70个行业、7358个信息事项。

## 西安今年全民健身惠民工程提前超额完成

让更多市民健身“举步可就”

本报讯(闫斌)2022年西安市全民健身惠民工程已于日前提前、超额完成,不仅进一步夯实了“15分钟健身圈”建设成果,同时也满足了让更多市民健身“举步可就”的需求。

经过多方努力,今年西安市全民健身惠民工程已提前、超额完成。其中在全民健身基础设施方面,围绕人居环境整治、老旧小区改造、乡村振兴等工作,在全市新建、更新全民健身路径250个,为群众就近健身提供了方便。与此同时,结合全民健身场地设施补短板行动,持

续推进高质量全民健身场地设施建设,新增笼式足球、篮球场10个以及室内健身房10个。在全民健身园区建设方面,灞河左岸生态公园、唐城墙遗址公园、纺织公园等多个项目建成投用,能够满足不同人群的多元化需求。

另外,打造未央区馨居社区、雁塔区孟村社区等全民健身示范社区,示范社区集室内外健身场地设施和体育健身组织于一体,对场地设施、体育组织进行“双提升”,解决了居民群众去哪健身、如何健身等问题。

## 汉中深入开展生态环境科普工作

激发公众关心环保热情

本报讯(胡毅)今年以来,汉中市生态环境局积极参与全民科学素质行动,动员广大环境工作者充分利用各类科普活动,引导公民正确认识人与自然的关系,形成绿色低碳的理念,有效激发了公众关心环保的热情。

开展“国际生物多样性日”“六五环境日”“全国低碳日”等主题科普宣传,通过设置环保

咨询台、科普展台、宣传展板,发放宣传手册和彩页等方式,提高市民环保科学素质。采取线上线下同频共振、联动融合的方式,在汉中生态环境微信公众平台推送科普内容,开设生物多样性保护、碳达峰碳中和等相关知识科普专栏。全市环保设施单位累计向公众开放19次,共有1500余名群众参加活动。

## 保障学生安全返家 『点对点』专列



本报讯(记者 鲜康)12月2日16时30分,400余名学生乘坐C197次学生专列从榆林车站出发前往西安,这是今年入冬以来国铁西安局开行的首趟“点对点”学生返家专列。当日,国铁西安局共开行9趟学生专列,运送近万余名学生返家。

根据疫情防控形势变化,省内部分区域高

校开始组织学生错峰有序返家。为积极做好学生运输工作,国铁西安局管内西安、延安、榆林、宝鸡、汉中等主要站车单位,积极走访周边大中专院校,及时了解学生返家安排,与校方密切对接,掌握学生到站时间、人数、批次等信息,在确保疫情防控安全的条件下,科学制定运输方案,开行西安至榆林、榆林至汉中、西安

至宝鸡等方向“点对点”学生返家专列,助力学生安全回家。

同时,国铁西安局管内西安、宝鸡、延安、榆林、汉中、安康等主要站车单位实行定通道、定专区、定专人、定服务防控措施,为学生提供“专人引导、专人验证、专区候车、专用通道”暖心服务,全力保障学子安全返家。