

完善立法机制体制、规范野生动物展示展演……

# 全国人大常委会会议将审议6件法律案

12月27日至30日,十三届全国人大常委会第三十八次会议在北京举行。全国人大常委会法工委发言人臧铁伟25日向记者介绍了本次常委会会议将审议的法律案和立法工作情况等,立法法修正案、野生动物保护法修正案等6件法律案将提请本次常委会会议继续审议。

**修改立法法**  
增加坚持科学立法、民主立法、依法立法内容  
立法法修正案二审稿将提请本次常委会会议审议。

臧铁伟表示,根据各方面意见,修正草案二审稿完善立法的指导思想,增加“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”的内容。增加全国人大常委会“坚持科学立法、民主立法、依法立法”的内容。增加规定全国人大常委会工作机构加强立法宣传工作,通过多种渠道和形式发布立法信息,介绍情况、回应关切。充实完善设区的市立法事项范围,增加规定设区的市对“基层社会治理”事项制定地方性法规和地方政府规章等。

此次修改还通过完善相关制度规范,保证在法律起草和审议过程中,及时解决合宪性、合法性问题。比如,明确法律草案的说明应当包括涉及合宪性问题的相关意见;明确宪法和法律委员会对法律案进行统一审议后,对涉及的合宪性问题应当在汇报或者审议结果报告中予以说明。

**修订野生动物保护法规范野生动物展示展演**  
臧铁伟介绍,提请本次常委会会议审议的野生

动物保护法修订草案三审稿,吸收采纳了社会公众和基层立法联系点提出的多条具体修改意见。

据悉,多名群众通过中国人大网公开征求意见系统建议,加强对利用野生动物进行公众展示展演活动的规范管理。经综合研究各方面意见,修订草案三审稿增加规定:利用野生动物进行公众展示展演应当采取安全管理措施,并保障野生动物健康状态,具体管理办法由国务院野生动物保护主管部门会同国务院有关部门制定。

作为全国人大常委会法工委基层立法联系点,广东省江门市江海区人大常委会提出增加野生动物保护管理信息公开、鼓励社会参与的建议;上海市长宁区虹桥街道办事处提出进一步规范野生动物放生活动的建议。上述建议均在修订草案三审稿中得到体现。

**今年我国立法工作稳中求进、有条不紊**  
臧铁伟表示,在党中央的坚强领导下,在各方面的大力支持下,今年我国立法工作稳中求进、有条不紊,集中呈现出任务多、分量重、要求高、时间紧等特点。

今年截至目前,全国人大及其常委会共制定法律6件,修改法律9件,通过有关法律问题和重大问题的决定7件,正在审议的法律案有18件。

据悉,2023年度立法工作计划围绕坚持和完善人民代表大会制度、构建高水平社会主义市场经济体制、实施科教兴国战略、推进建设社会主义文化强国、保障和改善民生、推动绿色发展、完善社会治

理体系、完善国家安全法治体系等,预安排了37件继续审议和初次审议的法律案。

“根据党中央有关会议精神与决策部署和有关方面提出的意见建议,我们将对2023年度立法工作计划作进一步修改完善,并在十四届全国人大一次会议结束后适时向社会公开。”臧铁伟说。

**备案审查工作全面开展、扎实推进**  
开展规范性文件备案审查是保障宪法实施和监督的一项重要宪法性制度。臧铁伟表示,经过持续努力和有力推动,备案审查工作全面开展、扎实推进,逐步实现显性化、制度化和常态化。

据悉,全国人大常委会加大审查力度,通过依职权审查、依申请审查、集中清理和专项审查、移送审查等方式,积极推进“有备必审”;增强纠错刚性,按照“有错必纠”的原则,对与上位法存在抵触或不一致问题的规范性文件督促制定机关纠错改正;完善听取和审议备案审查工作情况报告制度,规范备案审查程序和工作流程;建成备案审查信息平台和国家法律法规数据库,建立备案审查案例指导制度。

“十三届全国人大常委会履职以来,收到公民、组织对法规、司法解释等规范性文件提出的审查建议数量较以往有大幅增加,体现了社会公众对法治建设的关心,对维护公民合法权益的关切。”臧铁伟说,实践证明,认真接收、研究、处理公民、组织提出的审查建议并及时反馈,已经成为备案审查工作践行全过程人民民主的重要体现。(白阳)

## 西安市中小学幼儿园寒假时间提前

据西安市教育局网站 根据当前疫情特点和防控形势,为保障广大师生身体健康,结合中小学不同学段教学情况,西安市教育局对全市2022年秋季学期期末教育教学工作,进行优化调整。

小学于2022年12月31日(星期六)起放寒假;初中一、二年级,高中一、二年级于2023年1月7日(星期六)起放寒假;初三、高三年级于2023年1月14日(星期六)起放寒假。

2023年春季学期开学时间按原计划时间执行。幼儿园参照小学执行。

放假前,小学通过线上方式对学生开展健康知识、安全常识教育;初中一、

二年级及高中一、二年级采取线上方式开展教育教学活动。学生不再返校。

初三、高三年级可视师生健康情况,灵活采取线上或“线上+线下”的方式开展教育教学活动。

本学期中小学不进行任何形式的期末考试。2023年春季开学两周内,除小学一、二年级外,中小学其他年级可结合实际由学校组织一次学业考试和综合素质评价。各学校要按照国家课程标准和教学进度规范考试内容,科学确定考试难易程度,并按照基础教育课程改革要求,对学生进行综合素质评价。

(上接第一版)

三、满足群众节日物质文化需求。加强煤电油气运协调保障,确保能源安全保供,确保居民用电用气价格稳定。落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制,加强产销衔接,强化联保联供,实现交通物流保通保畅,做好粮油肉蛋奶果蔬等重要民生商品保供稳价工作,不断丰富节日市场供给。制定生活必需品应急保供预案,加强市场监测预警,适时增加储备投放。广泛开展“我们的中国梦”——文化进万家活动,组织开展形式多样、内容丰富、线上线下相结合的文化文艺活动,安排优秀电影、电视剧展播,唱响主旋律,传播正能量,丰富人民群众节日文化生活,凝聚奋进新征程的强大精神力量。

四、做好群众出行保障。按照满足群众出行需求、降低疫情传播风险、提供安全便捷服务的原则,组织做好春运工作。指导企事业单位结合工作需要和职工意愿错峰休假,指导学校错峰放假开学,实现错峰出行。适应客流变化做好运力供给,加强热点区域、线路、时段的客运保障,优化运输衔接和旅客换乘,强化道路疏堵保畅,减少旅客出行拥挤和聚集。针对交通运输从业人员疫情、低温雨雪冰冻天气等情况,优化完善应急预案,做好应急处置,确保重要客运枢纽不关停、重要客运线路服务不中断。深入开展交通运输安全隐患排查治理,保障人民群众出行安全。

五、保障公共安全和和谐稳定。坚持底线思维,以“时时放心不下”的责任感,狠抓安全生产责任和措施落实,保障人民群众生命财产安全。深化危险化学品、矿山、烟花爆竹、特种设备、消防、建筑施工、城镇燃气、渔业船舶等

行业领域专项整治,排查整治各种风险隐患,坚决防范和遏制重特大事故发生。做好雨雪冰冻灾害、森林草原火险等监测预警和应急处置。加强矛盾纠纷排查化解,强化社会面巡逻防控和重点领域、重点行业、重点领域安全监管,加强重点部位安全防范,严防发生重大公共安全事件。紧密结合岁末年初社会治安的规律特点,加大对多发性侵财犯罪、严重暴力犯罪、“黄赌毒”、“食药环”和电信网络诈骗等违法犯罪的打击力度,增强人民群众安全感。

六、坚持纠“四风”树新风协同发力。加强党性党风党纪教育,引导各级领导干部大力弘扬清正廉洁的新风正气,严格要求自己,严格带好队伍,严格家教家风。倡导勤俭文明过节的良好社会风尚,教育广大党员、干部和群众反对铺张奢侈浪费,摒弃婚嫁嫁娶陋习。关心关爱基层干部特别是工作在条件艰苦地区和急难险重任务一线同志,做好对因公去世基层干部家属的走访慰问、照顾救助和长期帮扶工作,激励广大党员干部担当作为。锲而不舍落实中央八项规定精神,紧盯违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规发放津贴或者福利、公车私用等问题加强监督,对不收钱不伸手、顶风违纪行为从严从重处置。大力纠治在疫情防控、民生保障、帮扶救助、安全生产等方面不作为、乱作为问题,坚决纠治岁末年初以总结部署工作等名义加重基层负担的形式主义问题。

七、做好值班值守和应急处置工作。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备等制度,保证节日期间各项工作正常运转。做好各类突发事件的应急处置准备工作,严格落实信息报告制度,确保重要情况第一时间请示报告并及时有效处置。直接服务群众的单位要安排好节日期间值班执勤并保证服务质量。



↑12月25日,渭南市大荔县迎来今年首场雨雪天气,公安交警部门启动恶劣天气应急预案,确保辖区道路交通安全。 李世居 韩丽娜 摄



→12月25日,西安迎来雨雪天气,国铁西安局西安机务段全面开展机车隐患排查,为旅客安全出行保驾护航。图为检修工人检查列车供电插座状态。 曹欣 摄

“沉默性缺氧”引发关注 家用血氧仪已“一货难求”

## 血氧仪制氧机 普通家庭要配备吗

近日,关于老年人有了可能症状比较隐匿的情况,引发广泛关注。据介绍,由于老年病对缺氧反应迟钝,甚至完全感觉不到胸闷、呼吸困难等,这种现象被称为“沉默性缺氧”。如果短时间不能得到纠正,病人极易进展到危重症肺炎。有医生建议,脆弱人群应尽早发病初期进行

抗病毒药物治疗,并准备指夹血氧仪进行重症监测。相关提醒在引发家有老人的儿女们重视的同时,不少怀着“图个心安,多份保障”的人开始着手在网上购置家用版的监测仪,一时间血氧仪和制氧机出现脱销情况。这类家用产品是否人人都需要,有没有作用?

### 现象

#### 断货、涨价还限购

据报道,各大电商平台上,部分血氧仪出现断货现象。数据显示,近一个月内血氧仪搜索指数日均值为8956,环比增长47%,同比增长223802%。在一家月销量超20万的店铺,实行一个账号限购一台血氧仪的措施。据一位买家介绍,她“双11”时入手的价格还是70

多元,现在却需要339元,直接翻了三四倍。目前,血氧仪在网下药店基本处于销售一空的状态,对于什么时候能够有货,药店的销售人员均表示“说不准”。搜索各大电商平台发现,大多数血氧仪产品出现缺货现象,部分型号则处于预售状态,发货时间在2至15天不等,或不显示预售时间而直接提示受物流影响发货有延迟。

### 观点

#### 血氧饱和度是波动指标 相关仪器非居家必备

**血氧数值不是医疗诊断绝对性指标**  
家用版血氧仪和制氧机有多大作用?“人手一台”有没有必要?北京急救中心主治医师李坚韧表示,血氧仪又叫脉氧仪,除了能监测患者血氧饱和度以外,还显示脉搏。电商平台常见的指夹式脉氧仪的作用原理很简单,通过红外光技术扫描肢端的血管,用血红蛋白的反射来显示指标。从价格上来看,家用版脉氧仪便宜的几十块钱,而最简单的小型医用版也得几千块。

他还介绍,从医学上来讲,每分钟2升至3升是一个低流量吸氧,3升至5升是中等流量,5升以上的就是高流量吸氧。“需要高流量吸氧才能维持到90%,就说明呼吸系统出问题了,从吸氧的标准来讲,就需要鼻导管吸氧,面罩吸氧,储氧面罩吸氧甚至无创呼吸机或者无创呼吸机去支持了。”这对于普通人来说,根本没法在家操作实现。

不过,家用与医用的脉氧仪在精确度和使用要求上并不一样。李坚韧说,脉氧仪最大的优势是比大型综合性的监护仪便携,小型医用版脉氧仪在急救和转运的过程中使用比较多,但重症病人一般还是会选择综合性的监护仪,“因为我们监测的指标除了血氧、脉搏,还有呼吸、体温和无创的血压监测。血氧数值并不能反映所有的问题,也不是绝对性的指标。”他介绍,血氧饱和度本身就是一个波动的指标,数值的变化受到多方面因素的影响,包括季节、指端是否破损、个人活动和身体基础情况等。

**家用制氧机浓度难达医用标准**  
对于出现血氧饱和度过低的情况,能不能用家用制氧机进行处理的问题,李坚韧介绍,如果患者既往有慢性呼吸系统疾病,出现严重的呼吸困难,同时血氧下降或者脉搏加快,此时就需要紧急处理了,采取的措施中就包括吸氧。但从医疗上一般不会使用制氧机吸氧,因为家用制氧机的制氧原理包括化学反应制氧、分子筛等,化学原理就是通过加药片产生化学反应生成氧气,分子筛就是把大气中的氧气通过分子筛筛出来,但是这些方法产生的氧气浓度很难保障。医用都是用氧气瓶来保证吸入氧气的量和浓度。

**问** 现在进行加强免疫接种有什么用?

**答** 新冠病毒疫苗接种之后产生保护作用主要包括:产生抗体、产生细胞免疫、产生免疫记忆等

**问** 哪些人应该打“第四针”疫苗?如何打?

**答** 国务院联防联控机制专家解答防疫热点问题

近日,国务院联防联控机制综合组印发方案,部署开展第二剂次加强免疫接种。哪些人应该打“第四针”疫苗?“第四针”打什么疫苗?围绕社会热点关切,国务院联防联控机制有关专家作出解答

**问** 哪些人应该进行第二剂次加强接种?

**答** 现阶段老年人等高风险人群持续面临被感染的风险,疫苗接种是疫情防控的重要措施和手段

**问** 疫苗接种的安全性如何?

**答** 中国疾控中心对我国已经开展接种的超过34亿剂次、超过13亿人的不良反应监测发现,我国新冠病毒疫苗的不良发生率与常年接种的其他一些疫苗相当,而且老年人的不良发生率还略低于年轻人

**问** 第二剂次加强接种可以接种哪些疫苗?

**答** 目前所有批准附条件上市的或紧急使用的13种疫苗都可用于第二剂次加强免疫。优先推荐序贯加强免疫,或采用含奥密克戎毒株或对奥密克戎毒株具有良好交叉免疫的疫苗

**问** “阳”过还能进行第二剂次加强接种吗?

**答** 按照目前新冠病毒疫苗接种技术指南规定,如果确诊感染了新冠病毒,感染时间和接种新冠病毒疫苗时间间隔6个月以上

**问** 序贯加强免疫,是指采用不同技术路线的疫苗进行异源加强免疫。前期如果接种了3剂次灭活疫苗,在第二剂次加强免疫时,可以选择重组蛋白疫苗、腺病毒载体疫苗或流感病毒载体疫苗中的任一种,这也是国家列举推荐的接种组合

科学精准防控疫情 守护健康平安家园