

# 更好发挥慈善在第三次分配中的作用

## ——聚焦慈善法修订草案四大看点

中华民族自古就有乐善好施、守望相助的优良传统。我国现行慈善法自2016年施行以来,在保护慈善参与者权益、规范慈善活动等方面发挥了重要作用。如今,在扎实推进共同富裕背景下,慈善被赋予新的功能定位。

与此同时,慈善领域日渐出现慈善组织发展不平衡不充分、监管制度机制不完善、一些慈善创新形式缺乏有效规范等新情况新问题。这些都对加强慈善法治建设提出了新要求。

12月27日,慈善法修订草案提请十三届全国人大常委会第三十八次会议首次审议。立法为更好发挥慈善在第三次分配中的作用提供充分的法治保障。

### 看点一 新设应急慈善专章

新设应急慈善专章是此次慈善法修改的一大亮点。

近年来,慈善在应对突发事件特别是新冠疫情防控中发挥了重要作用,但也存在原则不明、信息公开不及时等问题。修订草案对此进行了回应。

针对突发事件应对中一些慈善组织存在慈善款物募集和使用情况公开不及时等问题,修订草案对应急状态下募捐信息公开作出更严格规定,要求在应急处置及救援阶段至少每五日公开一次募得款物的接收、分配、使用情况。

此外,为畅通捐赠物资的分配送达等,修订草案还明确县级以上人民政府及其有关部门应当根据应急慈善工作需要,为捐赠款物分配送达提供便利条件;乡级人民政府、街道办事处和居民委员会、村民委员会,应当积极支持各类应急慈善活动,为捐赠款物分配送达、信息统计等提供力所能及的帮助。

北京师范大学社会学院教授谢琼表示,修订草案增设应急慈善专章有利于进一步完善慈善事业的应急机制,更充分发挥慈善力量在应对突发事件中的作用。修订草案对慈善力量参与应急救援等提出了更具体的要求,这就需要慈善组织在平时就不断提升资源协调调配、信息公开等能力。

### 看点二 进一步规范“互联网+慈善”

近年来,互联网募捐活动蓬勃发展。民政部相关数据显示,通过互联网募捐的款项近几年每年增长率均超过20%。

修订草案总结近年来指定互联网公开募捐服务平台的做法和存在的问题,明确互联网公开募捐服务平台责任,并对互联网公开募捐服务平台活动予以规范。

修订草案提出,国务院民政部门指定互联网公开募捐服务平台,提供信息展示、捐赠支付、捐赠使用情况查询等服务。修订草案同时明确,互联网公开募捐服务平台不得在公开募捐信息页面插入商业广告和商业链接。

此外,针对近年来个人求助活动平台规模化发展、纠纷时有发生的新情况,修订草案回应社会各界加强网络个人求助治理的呼声,在附则中新增关于个人求助和个人求助网络服务提供者的规定。

修订草案明确,个人为了解决本人或者家庭的困难向社会发布求助信息的,求助人和信息发布人应当对信息真实性负责,不得通过虚构事实等方式骗取救助。网络服务提供者应当承担求助信息真实性审查义务。

清华大学公共管理学院教授王名认为,近年来,个人求助活动大量涌现,个人求助平台特别是个人大病求助平台活动频繁,筹款数目巨大,实际起到公开募捐作用。此次修订草案将个人求助纳入法律规范之中,填补了网络个人求助法治空白。

### 看点三 充实慈善信托有关制度

慈善信托是指委托人基于慈善目的,依法将其财产委托给受托人,由受托人按照委托人意愿以受托人名义进行管理和处分,开展慈善活动的行为。

近年来,我国慈善信托数量及规模实现平稳增长。中国慈善联合会首次与中国信托业协会联合发布的《2021年中国慈善信托发展报告》显示,截至2021年12月31日,全国累计慈善信托备案达773单,财产规模达39.35亿元。

此次修订草案对慈善信托制度进行了系

统完善。

修订草案明确委托人不得指定其利害关系人为受益人,确保慈善信托的慈善性质;明确除信托文件规定外,受托人不得自行辞任,稳定慈善信托运行。

为加强慈善信托内部监督,修订草案对原规定进行修改,由“慈善信托的受托人根据需要,可以确定信托监察人”,修改为“慈善信托应当设置信托监察人”。

修订草案还强化了对慈善信托的优惠扶持,增加设立慈善信托依法享受税收优惠的专门规定。

谢琼认为,慈善信托作为一种新型慈善活动,近年来越来越为人所熟知,慈善信托数量及规模也不断扩大。修订草案进一步完善慈善信托制度,全面规范慈善信托运作,是对慈善信托发展现状的回应,有利于进一步推动其良性发展。

### 看点四 进一步完善慈善监管机制

修订草案在对慈善活动的综合监管和行业指导方面予以加强。

修订草案明确县级以上人民政府加强慈善活动综合监管。在明确民政部门的全面监管职责基础上,修订草案新增工信、公安、财税、审计、网信、银保监等部门其他相关部门在各自职责范围内履行监管职责。

针对慈善活动面广线长特点,修订草案增加科技文卫体、应急、生态环境、医疗保障等行业管理部门指导、管理和服务本行业慈善活动职责。

此外,修订草案新增了约谈负责人、工作人员等手段,进一步丰富了监管措施。明确对其他慈善活动参与者的会同调查机制,确保有效监管。

在细化、强化法律责任方面,修订草案重点完善了募捐活动违法的法律责任,增加吊销公开募捐资格证书等处罚方式,提高法律的约束力和威慑力。

谢琼认为,大众因为慈善善举参与慈善活动,一旦发生负面事件,将会严重影响慈善行业公信力。修订草案相关规定提高了监管效率,增加了违法成本,有利于引导各类慈善力量规范、健康发展。(新华社“新华视点”记者)

# 国务院联防联控机制综合组 印发《新型冠状病毒感染“乙类乙管” 疫情监测方案》等5个文件

新华社北京12月27日电 为进一步平稳有序实施新型冠状病毒感染“乙类乙管”,根据《关于对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”的总体方案》有关要求,国务院联防联控机制综合组26日印发《新型冠状病毒感染“乙类乙管”疫情监测方案》《新型冠状病毒感染“乙类乙管”检测方案》《重点人群、重点机构、重点场所新型冠状病毒感染“乙类乙管”防控指引》《新型冠状病毒感染“乙类乙管”个人防护指南》《新型冠状病毒感染“乙类乙管”疫情监测方案》等5个文件。

《新型冠状病毒感染“乙类乙管”疫情监测方案》旨在及时动态掌握人群感染水平和变化趋势,科学研判和预测疫情规模、强度和流行时间,动态分析病毒株变异情况,以及对传播力、致病力、免疫逃逸能力及检测试剂敏感性的影响,为疫情防控提供技术支撑。方案从监测内容和方法、监测信息报送、监测预警分析等方面作出工作指引。

《新型冠状病毒感染“乙类乙管”检测方案》明确三项总体检测原则,即社区居民根据需要“愿检尽检”,不再开展全员核酸筛查;对不同群体分类采取抗原和核酸检测策略,及时发现重症高风险人群中的感染者;疫情流行期间,核酸检测应以“单采单检”为主。

《重点人群、重点机构、重点场所

新型冠状病毒感染“乙类乙管”防控指引》旨在指导各地做好重点人群、重点机构和重点场所防控工作,防范传染源引入后引起疫情传播和扩散。防控指引明确养老机构、社会福利机构等重点机构要结合设施条件实行内部分区管理,加强疫苗接种组织动员,提高机构内服务对象疫苗接种率。

《新型冠状病毒感染“乙类乙管”个人防护指南》按照个人日常,老年人、儿童等重点人群,感染者三类给出防疫行为准则。指南指出,60岁及以上老年人、具有较严重基础疾病人群和免疫力低下人群等重点高风险人群尽快完成全程接种和加强免疫,降低重症发生风险。

《新型冠状病毒感染“乙类乙管”防控指引方案》为平稳有序实施新型冠状病毒感染“乙类乙管”,要求对疫苗接种、药物储备、医疗资源准备、分级分类诊疗、疫情监测、检测、宣传引导等工作开展培训和政策解读。方案要求对相关工作人员做到应训尽训、全员覆盖,将工作责任落实到位、明确到人,加深对新型冠状病毒感染疫情防控进入新阶段的认识,全方位提升相关工作人员对总体方案及其配套方案的理解和把握;推动各地、各行业主管部门及时调整相关政策,加快做好应对准备,确保相关要求落实到位。

## 专家解答防疫热点问题

# 国内是否仍有德尔塔毒株流行 抗新冠病毒药物怎么用

近期,部分地方新增感染者处于快速增长期,各地想方设法保健康、防重症。目前国内是否仍有德尔塔变异株流行?抗新冠病毒药物怎么用?针对公众关心的一些热点问题,国务院联防联控机制组织专家作出解答。

**我国是否仍有德尔塔变异株流行?**

近日,网络上有传言称,我国部分地区同时流行德尔塔变异株和奥密克戎变异株。

对此,中国疾控中心病毒病所所长许文波表示,根据实时动态监测,国内没有发现德尔塔变异株在流行,也没有发现德尔塔变异株与奥密克戎变异株重组。从12月初至今,国内监测到9个流行的新冠病毒亚分支,都属于奥密克戎变异株。

**国内是否产生新的变异株?**

许文波介绍,从12月初至今,中国疾控中心通过抽样调查,完成了1142个病例的全基因组测序,发现奥密克戎变异株亚分支BA.5.2和BF.7占全国流行的绝对优势,两者合计超过80%。此外,还有7个奥密克戎变异株亚分支也在流行。

许文波介绍,这些亚分支中没有发现特征性的基因组突变,都是境外输入而来。12月共发现31个奥密克戎变异株亚分支输入国内,其中也包

括正在国外加速传播的BQ.1、XBB等亚分支。

**不同变异株是否会导致再感染?**

北京大学第一医院感染科主任王贵强表示,对于绝大部分免疫力正常的人来说,半年内人体内都会存在有效的免疫抗体,同一毒株的二次感染概率极低,即便感染了也不会出现严重症状。

王贵强表示,如果出现新的变异株,或者新的亚分支表现出很强的免疫逃逸能力,是可能导致再感染的。根据人体内的免疫抗体,再感染的间隔时间越短,症状通常越轻,间隔时间长了,症状就偏重。因此,这轮疫情过后,大家仍要注意做好健康防护。

**抗新冠病毒药物怎么用?**

王贵强介绍,高龄老人,尤其是有基础病、没有接种疫苗的高龄老人,属于高风险人群,面对疫情要早发现早干预。一些口服的抗新冠病毒小分子药物,可以在发病或感染得到明确诊断后尽早使用,一般在5天内使用。

王贵强表示,这类抗新冠病毒小分子药物存在与其他不少药物相互作用的问题,也会有一些副作用,因此务必在医生指导下使用。此外,研究显示,这类药物不能用于预防性治疗,对重症患者的效果也不明显。(董瑞丰 顾天成)



# “阳康”后迫不及待奔向远方

## 元旦长途游火爆 华山等十大景区人气旺

进入新年倒计时,携程发布最新数据显示,作为疫情防控“新十条”颁布后的首个小长假,预订2023年元旦假期陕西整体旅游订单量中,周边游占比为14%,长途游占比为69%。陕西元旦跨省游占比已近七成,同比2022年元旦增长34%,迫不及待奔向远方成为大多数用户的青睐。

**“泡汤”成陕西元旦期间酒店预订主流**

在人间烟火气重返的元旦,无论率性远游,还是周边小憩,精彩程度均不会打折。哪些城市旅游消费最热?数据显示,截至12月22日,热门旅游城市排名前十的为上海、北京、成都、杭州、深圳、广州、南京、重庆、厦门、三亚。

高端需求的率先回暖还体现在高端住宿产品上,元旦假期酒店价格涨幅均达10%。跨年当晚酒店最贵,部分城市价格涨幅高达15%以上。其中排名前列的旅游热门城市

在高星酒店品类中均有较大的占比,相关预订量也有不错的表现。

在酒店主题上,节令特色和年轻用户偏好主导假期住宿特点。随着冷空气的来袭,“泡汤”成为陕西元旦期间酒店预订的主流。数据显示,2023年元旦,温泉胜地区附近的酒店预订量预计同比增长5%,其中带有私汤温泉的酒店将更受欢迎。

**鳌山、翠华山滑雪场成热门**

当城市灯光回归绚烂,夜晚街头开始人潮涌动,跨年去哪里、怎么过?成为“潮玩星”人近期的首要旅行选择题。12月7日-12月22日,关键词“跨年”“元旦”的搜索热度环比增长分别达297%和169%。元旦期间夜游订单对比中秋增长86%。

元旦期间陕西地区热门景区主要为:鳌山滑雪场、华山、翠华山滑雪场、西安城墙、秦始皇帝陵博物院(兵马俑)、西安欢乐谷、华夏文旅度假区、秦岭野生动物园、华清宫及《长恨歌》、乐华恒

业欢乐世界。元旦期间,陕西地区客源地省份排名前十的分别是:广东、江苏、浙江、上海、福建、北京、新疆、海南、山东、江西。

由于今年春节较早,筹备返乡也成为近期用户的头等大事。从出行搜索热度来看,春运期间旅客出行热情更为明显,截至12月22日,2023年春节境内及跨境机票搜索热度均超过2022年同期水平。元旦市场热度也持续走高,截至12月22日,2023年元旦国内机票搜索热度恢复至2022年同期的87%,跨境机票则同比增长133%。

携程研究院高级研究员谢晓青说,随着今年以来出入境防疫政策的不断优化,跨境航班价格迎来一定回落,跨境游热度也不断提升。元旦小长假,澳门、香港地区订单量同比增长分别达到67%、50%。墨尔本、中国澳门、中国台北、新加坡、首尔、东京、中国香港、曼谷、吉隆坡、洛杉矶为元旦跨境热门城市前十名。(马晴茹)

**西安交警发布出行预警**

12月25日,西安市公安局交警支队发布近期交通预测,预计在12月30日(周五)元旦小长假来临时,交通流量预计将迎来小幅高峰。

**周末主要商圈周边车流量大**

随着工作秩序的逐渐恢复,公交、地铁流量将有所上升。但受疫情影响,短时间内,公交、地铁等公共交通出行方式仍处于低位运行状态。

元旦期间恰逢周末,预计赛格国际、砂之船奥莱、大悦城等全市主要商圈商场周边车流集中,停车场进出口预计将出现车辆短时排队情况,预计12月31日(周六)交通压力明显上升,高峰时段为10时至21时,请大家提前规划出行。

**交警5点温馨提示**

- 1.受低温影响,出行前请提前检查车辆状况,保证车辆正常运行,行驶过程中小心路面结冰、结冰的现象。
- 2.受降雪影响,本周出行路面较为湿滑。请市民朋友谨慎驾驶,减速慢行,保持车距。
- 3.就医时如遇停车场饱和情况,请选择周边合法停车位停放车辆,避免因违法停车导致的交通拥堵,最大限度保证群众就医通道畅通。
- 4.驾车时集中注意力,避免分心驾驶,并线或转弯前先观察后方,开启转向灯提前示意。
- 5.关注西安交警最新路况播报,合理规划出行时间、路线,并做好健康防护。(李佳)



12月26日,随着2023年即将到来,西安街头的商业氛围也浓厚起来。在张家堡附近的商业街区,各种迎新年的装饰正在布置,兔年吉祥物也纷纷登场,处处洋溢着浓厚的节日喜庆气氛。 谢伟 摄

## 企业快讯

### 陕西有色金属集团:一项工艺获国家发明专利授权

本报讯(游涛)近日,陕西有色金属集团“一种选尾矿的高效选铁新工艺”项目获得国家发明专利授权。

据了解,该工艺实现了从超低品位2.0%、超微细粒级600目占88%以上的尾铁矿

中,获得回收率和品位均较高的铁精矿,可解决东沟钼矿微细粒贫磁铁矿与细泥高效分离难题,形成高泥微细粒贫磁铁矿资源高效综合利用及提质增效关键技术,铁精矿品位、选铁回收率显著提高。

### 澄合矿业公司:制止餐饮浪费工作见成效

本报讯(薛双娟 郑深友)连日来,陕煤集团澄合矿业公司强化就餐管理,制止餐饮浪费工作取得实效。

该公司大力推行菜品大、小份就餐方式,方便就餐职工按照需求适量购买,避免浪费。

职工食堂还通过信息化手段进行监测,根据台账对采购、加工、配餐作出预判,确保不浪费。同时,从宣传教育、食堂管理、公务接待等方面查找问题,并制定整改措施,建立健全长效机制,确保制止餐饮浪费工作取得实效。

### 西安咸阳国际机场:扎实推进绿色机场建设

本报讯(高乐)12月25日,西安咸阳国际机场发布消息,企业秉承绿色发展理念,对标“双碳”目标,扎实推进绿色机场建设,目前已取得初步成效。

建设机场协同运行系统,创立“A-

CDM+运行管理委员会”模式,运行以来,航班平均滑出时间缩短2.58分钟,预计每年可节省3000万元,减少碳排放2万吨。同时优化机场绿色照明系统,全年实现节能514万千瓦时。

### 延安炼油厂:提前8天完成全年生产任务

本报讯(张德海 曹锋)截至12月23日,延长石油延安炼油厂累计加工原油601.64万吨,生产汽油297.74万吨,生产柴油247.67万吨,提前8天完成各项生产任务。

今年以来,延安炼油厂克服新冠疫情和

上游原料来量不足影响,主动对接上下游,全力稳增长。提高铁路成品油装车效率,具备日万吨铁路装车能力;实施燃煤锅炉劣质煤掺烧,按照30%比例掺烧劣质煤1.12万吨,预计可节约费用200万元。