2023年4月16日 星期日

一季度进出口总值9.89万亿元,同比增长 4.8%;新增出口订单金额增长的企业比重连续 三个月环比提升;3月出口集装箱重箱同比增 加10.5%……海关总署4月13日发布的外贸成 绩单显示,我国外贸进出口开局平稳、逐月向 好,为全年实现外贸促稳提质打下了基础。

增速转正,外贸大盘稳中向好

分析这份首季报,"转正"是一大关键词。 从累计增速看,一季度外贸由前2个月的同比 微降0.8%转为增长4.8%;从单月增速看,1月 同比下降7%,2月快速由负转正、增长8%,3月 进一步提升至15.5%。

海关总署统计分析司司长吕大良表示, 今年以来,国内疫情平稳转段,复工复产加快 推进,我国经济运行呈现企稳回升态势,生产 和需求逐步改善,推动外贸进出口明显回 稳。特别是自2月中下旬起,旬度进出口同 比保持正增长,带动整体规模稳中有增。

"多重压力下,我国外贸走出逆势上扬 曲线,殊为不易。"对外经济贸易大学教授庄 芮说,外贸对国民经济发展具有重要支撑作 用,"明显回稳"不仅表明我国外贸具有较强 的韧性和竞争力,也释放出经济运行企稳回 升的暖意。

如果分别从出口和进口两个角度看,外贸 回暖的轨迹更为清晰。一季度,我国出口明显 改善,表现优于进口。其中,出口5.65万亿元, 同比增速由前2个月的增长0.9%升至8.4%;进 口4.24万亿元,从前2个月下降2.9%转为增 长0.2%。

对此,庄芮分析认为,出口增长较快主要 体现在以新能源汽车为代表的机电及高新技 术产品出口亮眼,以及对"一带一路"沿线国 家、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)成员 国等贸易伙伴出口增势好转。此外,由于国

我国高原和高高原机场 总数位居世界第一

据新华社电 民航局副局长韩钧近日表 示,党的十八大以来,我国中小机场建设工程 逐个攻破各类复杂环境下的建设技术难关, 高原地区、黄土地区、高纬度永冻土区建设机 场的技术逐步成熟。目前我国拥有高原和高 高原机场数量分别为20个、23个,总数位居 世界第一

高原机场通常指海拔高度在1524米 (5000英尺)及以上,但低于2438米(8000英 尺)的机场;高高原机场通常指海拔高度在 2438米(8000英尺)及以上的机场。

今年底我省将基本实现 小型病险水库动态清零

本报讯 (记者 薛生贵)4月14日,记者 从省水利厅组织召开的全省水利工程运行管 理工作会上获悉,我省今年将加大小型病险 水库除险加固工作力度,力争提前两年完成 "十四五"小型水库除险加固任务。

据统计,"十四五"期间,我省共有小型病 险水库310座,2021年安排的100座小型病险 水库除险加固项目,目前已全部完成主体工 程建设;2022年安排的130座,已开工128座, 主体完工79座;2023年计划安排80座,已安 排实施49座。按省水利厅部署计划,至2023 年年底,310座病险水库将全部完成主体工程 建设任务,基本实现小型病险水库动态清零。

西安医疗器械创新服务中心 落地西咸新区沣东新城

本报讯 (记者 刘强)4月14日,西安市 西咸新区、沣东新城分别与国家医疗器械产 业技术创新联盟签署战略合作协议和投资 协议。西安医疗器械创新服务中心正式落 地西咸新区沣东新城。

西安医疗器械创新服务中心是由国家 医疗器械产业技术创新联盟在沣东新城成 立的非盈利机构。该项目合作期5年,通过 定期举办"中国医疗器械创新创业大赛·西 安赛",促进医疗器械产业基金与项目对接, 推动创新成果落地转化。

近年来,沣东新城生命健康产业发展迅 速,人区企业佰美基因、国联质检在社会责 任履行方面表现亮眼,受到媒体多次关注报 道。浩瑞基因已被孵化成为国内基因测序 技术创新链上的重要企业,填补了国内多项 基因测序技术和产品领域空白。陕西数字 医药产业园、诚域健康科技产业园、云检科 创园等大健康产业园区建设快速推进,各项 服务保障措施持续完善。

西安医疗器械创新服务中心项目的落 地,将进一步加速西安市医疗器械产业发 展,为西咸新区和沣东新城带来国内医疗 器械行业最具权威的行业资源、行业服务 和技术支持。



4月12日,中铁一局首届企业文化节书画 摄影展在西安举行,共展出优秀书画作品198 幅、摄影作品155幅。 刘顺良 摄

稳中向好 暖意渐浓

季度我国外贸形势观察

际大宗商品价格同比涨幅收窄,进口额增速 相对较低。

"总的来看,一季度我国外贸进出口展现 了较强韧性,开局稳中向好,为全年实现外贸 促稳提质打下了基础。"吕大良说。

积极作为,增长新动能不断壮大

作为货物贸易第一大国,观察我国外贸 表现,既要看整体规模,更要看外贸结构。

翻开成绩单,外贸经营主体对外贸的拉 动作用是一大亮点。一季度,有进出口实绩 的外贸企业同比增加5.9%。其中民营企业依 旧是我国外贸发展主力军,进出口增长 14.4%,规模占进出口总值的比重继续保持在 一半以上。

吕大良表示,当前我国外贸进出口逐月 向好,离不开广大外贸企业充分发挥活力、主 动作为,积极抓订单、拓市场。数量较多、灵 活性较强的民营企业为外贸稳规模、优结构 发挥了积极作用。

4月13日,在广西梧州日新塑料实业有 限公司的仓库内,工人们忙着将570箱家居产 品搬运上车,这批产品将发往马来西亚巴生 港交付客户。RCEP生效后,公司充分利用 RCEP政策开拓马来西亚、新加坡等新市 场。"一季度公司已申请44份RCEP原产地证 书,减免关税近7万元,这些都是真金白银的 实惠。"公司负责人甘惠贞说。

数据显示,一季度,我国对"一带一路"沿 线国家进出口同比增速较外贸整体增速高12 个百分点;对RCEP其他14个成员国合计进出 口同比增长7.3%,其中对新加坡、老挝、缅甸增 速均超过两成;电动载人汽车、锂电池、太阳能 电池"新三样"产品更成为出口爆款,合计出口 增长66.9%,同比增量超过1000亿元……

庄芮表示,全球通胀高企、主要经济体增 长乏力带来的外需减弱,对我国外贸形成了 直接冲击,在融资、减税等一系列稳外贸政策 的助力下,通过提质升级、提高创新能力、推 动更高水平对外开放"撬动"外贸发展新动 能,将进一步增强我国外贸发展韧性,继续推 动外贸高质量发展。

迎难而上,努力实现全年促稳提质目标

密集选品、广邀客户、接洽领事馆……这 两天,广州轻出集团股份有限公司正为参加 第133届中国进出口商品交易会(广交会)做 着最后准备。

公司副总经理翟辉告诉记者,受全球性 不确定、不稳定因素影响,一季度公司出口订 单有所缩减。"此次参展,我们的首要目标就 是与新老客户见面洽谈,促进更多成交,还要 与优秀供应商交流,寻求供应链和进口采购 等方面的合作。

于4月15日拉开帷幕的广交会被誉为中 国外贸"风向标""晴雨表"。时隔三年全面恢 复线下展,增至约3.5万家的参展企业数量再 创新高,彰显我国外贸企业迎难而上、抢占先 机的韧性。

当前,外贸环境依然严峻复杂,贸易前景 依然承压,尤其是外需减弱、地缘政治等因素 将对我国外贸发展带来更大考验。在此形势 下,订单下降、需求不足成为外贸企业反映的

为了帮助企业稳订单促市场,日前召开 的国务院常务会议再度部署外贸稳规模优结 构相关工作,要求针对不同领域实际问题,不 断充实、调整和完善有关政策,实施好稳外贸 政策组合拳,鼓励各地因地制宜出台配套支 持政策,增强政策协同效应。

针对外贸发展面临的风险挑战,各部门 各地方正在抓紧行动:海关部门对去年出台 的23项支持措施进行评估,对继续有效的措 施作进一步优化升级;上海聚焦重点企业和 重点产品,加大通关、金融和退税等方面支 持;黑龙江提出实施自贸试验区提升行动计 划,稳步扩大制度型开放;浙江启动"千团万 企拓市场增订单行动"……

集装箱大船往来云集,智能化桥吊、轮胎 吊等各类机械有条不紊地进行作业,青岛港 呈现一派繁忙景象。"接下来,我们将用足用 好政策红利,持续加密航线网络,不断优化客 户服务,巩固优势,加压奋进,着力稳住出 口。"山东港口青岛港前湾集装箱码头公司计 划主管黄超告诉记者。

"综合研判,我们认为今年实现外贸促稳 提质的目标有支撑。"吕大良表示,我国经济韧 性强、潜力大、活力足,长期向好的基本面依然 不变,相信随着我国经济运行持续整体好转, 外贸向好势头有望进一步延续。 据新华社

4月15日是

第八个全民国家

安全教育日,省

生态环境厅在西

安市新城广场举

办"核你同行,科

普有我"科普宣

国家安全、生态

安全和核安全理

论及普法知识等

展板。图为工作

人员向群众讲解

本报记者

刘强 摄

相关法规政策。

现场布设了

传活动



4月15日,第二届中国铁路文化收藏暨集邮展 在宝鸡机车检修厂开幕,18000余件藏品亮相,展 示中国铁路的发展变迁。 本报记者 薛生贵 摄

正是春暖花开的时候,打开短视 频平台,可以亲近大自然的都市休闲 新宠"露营"成为搜索、推荐的高频热 词。"完美可烧烤""可过夜""治愈系' "鸟语花香、岁月静好"……是这些露 营基地吸引人的卖点和标签。可 是,据《解放日报》报道,精致视频背 后,一些露营基地正投诉缠身:从土 地性质被质疑能否用于经营露营基 地,到明火烧烤、燃放篝火、电线接 拉带来安全隐患,污水直排河道引 发河道污染,再到过夜缺乏人员信 息登记,以及过夜时露营客人活动 制造吵闹噪声

可能是因为我去的几个露营地, 都在景区内,管理比较规范,现场基本 没有垃圾乱飞、明火烧烤等不文明现 象。大家都自带食物,或放风筝,或打 牌,或玩水,或休憩。有的人家自备了 大垃圾袋,统一放好,最后统一扔进垃 圾桶。即使有人乱扔垃圾,景区保洁 人员也会经常巡查和收拾。总之,在 这些地方,呈现出来的是一派人与自 然和谐交融的景象

虽然这并不代表所有"露营地"情 况,但至少可以说明,只要城市以及相 关场地的管理者想管好露营,只要更 多人把无痕露营、环保露营当成基本 的文明自觉,那露营就能实现健康有 序。只有健康有序在前,我们才有资 格享受"诗和远方",这也是亲近自然 的正确打开方式。

去年11月,文化和旅游部等十四 部门印发《关于推动露营旅游休闲健 康有序发展的指导意见》,其中明确,

推动公共营地建设,扩大公共营地规模,提升服务 质量,依法依规发展露营旅游休闲功能区。其中, 还特别指出加强标准引领,不断强化标准研制,完 善标准体系,引领产品服务提质升级

与此同时,多地也陆续出台露营新规。比如, 广东佛山规定,禁止烧烤煮食、使用扩音设备;北 京相关征求意见稿也强调,帐篷露营地应远离森林 防火区、防洪区,"野景点"禁止露营,应在重点区 域设置警示标识等。这些规定如何更好落地,既能 保护环境、保证安全,又能给市民露营以适当的空 间和自由,也考验着基层治理的智慧

管理规范露营,国外其实已探索实践多年,更 不乏先进经验。意大利就有专门的露营行业协会 和民间组织,可以给露营提供专业指导。西班牙法 律规定,民众不可随意选择扎营地,必须在设置好 的营地区域内进行露营。埃及的沙漠营地规定,流 客要做到人走物空,保障营地环境的干净、舒适, 乱丢乱放会被处以不同金额的罚款……这些"他山 之石"都值得我们好好学习和借鉴

除了利于社会和经济外,"露营热"更是普及生态文 明理念的契机。如果任由其野蛮发展,一地鸡毛,乱象 频发,就走向了生态文明

的"对立面"。兼顾美和秩 序的"露营",才真正具有生 态文明价值。 (王彬)



第三批3种重点领域国家安全普及读本出版

新华社北京4月15日电(记者 史竞男) 为推动深入学习贯彻总体国家安全观走深走 实,引导广大公民增强国家安全意识,在第 八个全民国家安全教育日来临之际,中央有 关部门组织编写的第三批3种重点领域国家 安全普及读本——《国家海外利益安全知识 百问》《国家人工智能安全知识百问》《国家 数据安全知识百问》由人民出版社出版。

第三批重点领域国家安全普及读本,是中 央有关部门组织编写的《总体国家安全观普 及丛书》中的3种,采取知识普及与重点讲解 相结合的形式,内容准确权威、简明扼要、务 实管用。读本始终聚焦总体国家安全观,准 确把握党中央最新精神,全面反映国家安全 形势新变化,紧贴重点领域国家安全工作实 际,并兼顾实用性与可读性,配插了图片、图示 和视频二维码,是普及总体国家安全观教育 和提高公民"大安全"意识的重要辅助读物。

我国独董制度迎来重大改革

4月14日,国务院办公厅关于上市公司独立 董事制度改革的意见发布,我国独董制度改革 扬帆起航。专家表示,《意见》既肯定了独立董 事制度是我国上市公司治理结构的重要一环, 又坚持"两分法",实事求是进行制度改进,解决 相关痛点难点。

明确职责定位

上市公司独立董事制度是中国特色现代企 业制度的重要组成部分,也是资本市场基础制 度的重要内容。我国上市公司独立董事制度建 立至今已有20余年,在不断改进的同时,也不乏 一些质疑声音,独立董事一度被称为"花瓶董 事""人情董事"

2021年,首例证券集体诉讼"康美案"中5名 时任独董被法院判决承担连带赔偿责任成为热 点话题。独立董事定位不清晰、责权利不对等、 监督手段不够、履职保障不足等制度性问题凸 显,明显不能满足资本市场高质量发展的内在要求。

独立董事制度良性运行的关键,在于监管 和司法体系能有效遏制大股东滥用公司控制权 的"掏空"和掠夺行为,保证其真正服务于全体 股东的最佳利益。因此,改革的核心是让独立 董事的责权利更匹配。

中国人民大学国际并购与投资研究所副所 长刘运宏表示,《意见》从独立董事的定位、职 责、履职方式到履职保障、法律责任等做了全面 系统改革,既总结了我国独立董事制度实践的 经验和教训,强调问题导向,明确独董的责权 利,又在借鉴境外成熟市场实践经验的基础上, 在独立性、任职资格和法律责任等方面体现了 中国特色。

独立董事角色定位不清晰、职责范围认识 模糊、与非独立董事的法律责任趋于"同质化" 等,导致独董作用不明显。因此,清晰的职责定 位是独立董事充分发挥作用的前提。

《意见》明确独立董事在董事会中发挥参与 决策、监督制衡、专业咨询作用,其中监督制衡 是核心目标。财务造假、大股东利用关联交易 损害上市公司利益,仍是我国资本市场的突出 问题,因此独董监督重点聚焦在潜在重大利益 冲突事项,促使董事会决策符合公司整体利益, 尤其维护中小股东合法权益。

加强履职保障

独董在职责聚焦后如何更好完成任务,需 要优化履职方式。

《意见》提出强化独董监督力度,搭建独立 董事有效履职平台,前移监督关口。上市公司 董事会应设立审计委员会,成员全部由非执行 董事组成,其中独立董事占多数。财务会计报 告及其披露等和财务相关的重大事项应当由审 计委员会事前认可后,再提交董事会审议。建 立全部由独立董事参加的专门会议机制,关联 交易等潜在重大利益冲突事项在董事会审议 前,应由独立董事专门会议进行事前认可。

复旦大学中国金融法治研究院副院长施东 辉表示,我国上市公司股权结构普遍较为集中, 第一大股东平均持股比例超过30%。在部分国 有控股型上市公司和股权分散型上市公司中, 公司经营层往往控制了董事会运作,形成"内部 人"控制董事会模式。这两种情况在实际运作 中都表现为关键人控制董事会模式。因此,过 去的独立董事很难做到真正独立。《意见》创新

独董履职平台,赋予独立董事实权,并突出集体 监督,避免出现过去独董个人力量无法对抗上 市公司的情况。

独立性是独立董事的显著特征和最基本任 职要求。不过,在我国上市公司大股东股权集 中、中小股东参与公司治理发挥作用不充分的 背景下,存在独立董事素质良莠不齐的情况。 从公司治理实践看,保持独立性的关键在于能 够独立履职,让独立董事与大股东和管理层"超 然独立"也不现实。

《意见》提出建立独立董事资格认定制度, 强调独立董事与上市公司及其主要股东、实际 控制人没有利害关系。与上市公司及其主要股 东、实际控制人存在亲属、持股、任职、重大业务 往来等利害关系的人员不得担任独立董事。同 时探索建立独立董事信息库,拓宽优秀独立董 事来源。此外,建立提名回避机制。董事会提 名委员会应当对候选人的任职资格进行审查, 上市公司在股东大会选举前应当公开提名人、 被提名人和候选人资格审查情况。股东大会选 举独立董事,鼓励通过差额选举方式实施累积 投票制,促进中小投资者积极行使股东权利。

鼓励上市公司为独立董事投保董事责任保 险,支持保险公司开展符合上市公司需求的相 关责任保险业务,降低独立董事正常履职的风 险。董事责任险在境外市场已被视作一项行之 有效的董事保护机制,在分散责任风险的同时, 激励公司高管勤勉尽责、创新经营,但在我国仍 存在一些制度性障碍。例如,大多数的民事赔 偿都以证监会行政处罚为前提,这将触发董事 责任险的除外条款,影响独立董事投保董事责 任险的必要性。自2002年董事责任保险引入证

券市场以来,累计500多家上市公司购买过董事 责任险,平均每年投保比例仅为2%。

国浩(上海)律师事务所合伙人黄江东表 示,董责险在我国总体还处于起步阶段。《意见》 明确鼓励上市公司为独立董事投保董事责任保 险,给董事责任保险带来发展机遇。

严格监督管理

坚持"零容忍"打击证券违法违规行为,需 要加强对独立董事不履职不尽责的责任追究力 度。《意见》提出,独立董事不勤勉履行法定职 责、损害公司或者股东合法权益的,依法严肃追 责。按照责权利匹配的原则,兼顾独立董事的 董事地位和外部身份特点,明确独立董事与非 独立董事承担共同而有区别的法律责任。

施东辉表示,完善我国独立董事制度,既不 能脱离实际追求理想化目标,也不能囿于现实 推行缝补式改革,必须建立适应中国市场经济 体制、符合国际趋势与最佳实践的制度安排。

风险与利益匹配是市场经济基本法则。独 立董事既具有董事地位,也有外部身份导致的 信息不对称、履职依赖公司配合等特点,决定了 法律对独立董事的责任应谨慎对待。因此,《意 见》明确独立董事与非独立董事承担共同而有 区别的法律责任,针对性设置独立董事的行政 责任、民事责任认定标准,体现了过罚相当、精 准追责的原则。

清华大学法学院副教授沈朝晖表示,如果 独董履行了相关职责,就可以不用担责。比 如,因上市公司拒绝、阻碍履行职责,导致其无 法对相关信息披露文件是否真实、准确、完整 作出判断。 (祝惠春 武亚东)