



新经济业态催生新就业形态,近年来我国灵活就业群体规模日益壮大。据统计,目前全国灵活就业人员达2亿人,激发该群体的就业潜能意义重大。

近日,人力资源和社会保障部、最高人民法院联合发布新就业形态劳动争议典型案例“以案释法”。同时,多地从优化服务、健全举措、建设零工市场等方面入手,促进多渠道灵活就业。受访专家表示,应构建多层次、高水平、广覆盖的劳动保障体系,不断适应灵活就业形态多元化发展需要。

### “零工市场”服务大民生

“强化灵活就业支持,提升零工市场规范化建设水平,落实新就业形态劳动者权益保障政策。”在日前新办举行的政策例行吹风会上,人力资源和社会保障部副部长俞家栋表示。近期多地陆续通过优化服务、规范市场等举措,促进多渠道灵活就业。

海南基于“海易办”平台基础能力,将12个相关事项打包整合推出“灵活就业一件事”联办服务,规范灵活就业保障,解决从业者办事困扰。

北京、陕西、湖北等地则聚焦落实重点群体创业推进行动工作,提出实施“灵活就业支持”计划。其中,北京提出落实灵活就业人员就业登记制度、加大零工服务力度等。

值得关注的是,作为灵活就业的重要组成部分,多地人力资源和社会保障部门积极探索,大力推进零工市场建设:湖北大力推进“零工驿站”民生实事项目建设,精准服务灵活就业人员就地就近就业;浙江也将零工市场建设列为十大民生实事之一;山东出台支持省级零工市场高质量发展的实施意见,构建具有山东特色的“专精特新”零工市场政策体系……

辐射城市全域的零工大市场、服务家门口就业的零工站点、行业性零工市场以及线上零工市场等多种模式,将为劳动者灵活就业提供优质高效服务。

### 法律“保障伞”激发就业潜力

近年来,我国新经济、新产业的快速发展,催生了网络主播、网约车司机等大批新职业,进一步拓宽了就业空间,成为吸纳就业的重要“蓄水池”。如何加强对新业态灵活就业劳动者的劳动保障权益,广泛接受社会关注,也是激发这一群体就业潜力的重要抓手。

人力资源和社会保障部、最高人民法院近日联合发布新就业形态劳动争议典型案例,通过以案释法,引导裁判实践,为新业态从业者撑好法律“保障伞”。

“一方面,相对于传统就业,新就业

## 多部门联动护航 灵活就业举措上新

形态呈现用工主体多元、就业形式多样、组织较为灵活、工作相对自由等特点,传统根植于工业社会大工厂集中式生产,以存在劳动关系为权益保护边界的劳动法律体系难以完全适用;另一方面,新就业形态没有改变劳动交换的本质属性,劳动者在劳动报酬、工作时间、休息休假、社会保障等方面存在急迫的保障需求。”中国劳动和社会保障科学研究院劳动和社会保障法治研究室副主任李文静说。

据介绍,此次发布的典型案例坚持“事实优先”的劳动关系认定原则,根据用工事实认定企业和劳动者的关系;明确“从属性+要素式”的劳动关系认定思路,加强对劳动管理程度的综合考量,对符合确立劳动关系情形的认定标准作出重点规范。

“发布典型案例实际上是通过以案释法的形式给出一个相对明确的标准,从人格从属性、经济从属性、组织从属性这三个方面对于劳动者和用人单位之间的关系进行判断。”北京市第三中级人民法院立案庭庭长龚勇超表示,这让以后法院在审理类似案件时有了更明确的依据,对于切实提高相关劳动争议案件办理质效,更好保护劳动者权益具有重要意义。

“对于要保护劳动者的权益,我们已经形成共识。”在龚勇超看来,从法律层面完善灵活就业人群权益保障的难点在于,我们要建立一种体系,实现既能保护新就业形态下劳动者的合法权益,又能够保障平台或者企业合法的用工自主权,同时还能维护好可能遭受损害的第三人的合法权益。“我们需要在其中找到平衡。”

### 推动建立多层次、高水平、广覆盖保障体系

业内人士认为,让灵活就业者被关心、更安心,更重要的是推动建立多层次、高水平、广覆盖保障体系,这涉及社会保险、公积金制度等多个方面。

观察多地政策,济南住房公积金中心日前印发《济南市灵活就业人员参加住房公积金制度实施细则》,该细则具有缴存方式多样化、缴存金额自主确定、给予缴存补贴、灵活就业的特点。沈阳出台《沈阳灵活就业人员住房公积金缴存使用管理暂行办法》,自4月1日起,面向沈阳行政区域内所有灵活就业人员全面开展住房公积金缴存工作……多个地方已经出台有温度、有力度的政策。

“劳动关系是最基本、最重要的社会关系之一。新就业形态的百花齐放亟须劳动者权益保障制度的支撑。”中国人民大学法学院教授、中国劳动学会劳动人事争议处理专业委员会会长林嘉表示,未来我国应致力于构建多层次、高水平、广覆盖的劳动保障体系,不断适应灵活就业形态多元化的发展需要,全力推进新时代和谐劳动关系高质量发展。(王奇)

## 省农林水利气象工会举办民法典主题宣讲活动

本报讯(魏效燕 高鸣)5月30日,省农林水利气象系统“美好生活 民法典相伴”主题宣讲活动在西咸新区秦创原举办。活动由省农林水利气象工会主办,北京德恒(西咸新区)律师事务所工会承办,系统30余家单位工会干部参加。

本次活动旨在认真贯彻落实全国“八五”普法规划,让民法典走到职工身边、走进职工心里,引导职工群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾用法,为提高全系统职工法治素养贡献工会力量。

## 陕西省地理标志产品检验检测中心成立

本报讯(徐颖)近日,陕西省市场监管局发布消息,陕西省地理标志产品检验检测中心于日前成立。该中心的成立将提升我省地理标志产品检测数据公信力和权威性,推进我省地理标志产品检验检测向更高层次和水平发展,促进全省地理标志产品管理水平全面提升。

据了解,该中心成立后,可提供从地理标志申请到注册再到保护的全方位指导服务,加强地理标志产品的品质管控,充分挖掘本地区地

理标志产品资源,促进地理标志产品品牌化与精品化。

目前,陕西省地理标志产品检验检测中心已具备茶叶、酒水、蔬菜、水果、养殖、药材、粮食等9大地理标志产品检验检测技术能力。下一步,该中心将不断强化检测能力,提升服务水平,充分发挥技术支撑和服务作用,助推全省地理标志产品产业做大做强,为服务陕西经济高质量发展作出积极贡献。

## 省煤炭学会八届四次理事会在西煤机召开

本报讯(李思远 黄军娣)5月30日,陕西省煤炭学会八届四次理事会暨机电信息专业委员会换届与煤机技术信息交流会议,在西安重装集团西煤机公司召开。

会上,审议通过《陕西省煤炭科学技术奖专项基金管理办法》《陕西省煤炭科学技术奖奖励办法》《陕西省煤炭学会会员管理办法》《学会第八届理事会新发展会员》的议案等六项事项。在交流环节,西安重装集团、西煤机公司、陕西中环公司围绕煤机制造科技创新发

展成果进行发言。

会议期间,与会人员参观了西安重装集团所属西煤机公司采购装备、通讯与智能化实验室,铜川煤机公司大缸缸体高可靠性双伸缩立柱、横向自移式单元支架,蒲白煤机公司刮板输送机,陕西中环公司绿色智能充填一体化技术与装备、煤矿用履带式铁刨机,西重伟肯公司防爆变频器、煤安仪器,渭南橡胶公司煤矿用钢丝绳芯、芳纶织带阻燃输送带,智慧矿山公司煤矿铁路自动化定量装车系统等新产品、新技术的展示。

## 西安位居2023城市商业魅力排行榜第六位

据西安发布 5月30日,第一财经·新一线城市研究所正式发布《2023城市商业魅力排行榜》。这是该榜单连续第8年发布,西安今年再度上榜,在15个新一线城市中排名第六位。

2023年榜单里的15座新一线城市依次是:成都、重庆、杭州、武汉、苏州、西安、南京、长沙、

天津、郑州、东莞、青岛、昆明、宁波、合肥。

据了解,《2023城市商业魅力排行榜》通过近200个品牌、17家互联网公司和数据机构的城市大数据,围绕商业资源集聚度、城市枢纽性、城市人活跃度、生活方式多样性和未来可塑性五大一级维度来评估337座城市及以上城市。

## 平利县开展青年职工素质拓展联谊活动

本报讯(查瑜 贺子丰)近日,安康市平利县总工会、团县委、县妇联联合开展机关单位青年干部职工素质拓展暨交友联谊活动。通过搭建交流平台,促进双方相互了解,更好地服务青年干部职工。

活动现场设置了内容丰富、形式多样的互

动项目,来自全县各单位的24名青年欢聚一堂,相互交流,共诉友情。此次活动为全县青年干部职工交往交流提供了平台,平利县总工会也将以此为契机,更好服务干部职工,引导青年在创建国家乡村振兴示范县和促进县域经济高质量发展中发挥正能量、作出新贡献。

# 我省发现陕晋高原迄今规模最大商代遗址

本报讯(记者 郝佳伟)5月30日,记者从省文物局获悉,陕西清涧寨沟遗址重要考古成果发布。该遗址是陕晋高原迄今发现规模最大的、遗存最为丰富的商代遗址。

遗址中发现9处高等级贵族墓地,包括3处共7座“甲”字形大墓,是陕晋高原规模最大、数量最多、等级最高的晚商墓地,是商代考古的重大突破。

寨沟遗址地处陕北黄土高原腹地心区,是一处规模巨大、遗存丰富、要素齐全的商

代聚落遗址,凸显出北方黄土梁峁地带中心聚落典型的“多冢一体”特征。

寨沟中心聚落和大型墓葬的发现,为几十年来黄土丘陵地区不断出土的铜器群找到了明确的考古背景——以往偶然发现的数十个比较丰富的铜器群,就应当出土自这类高等级墓葬,解决了长期困扰学术界的问题,为今后该地区的工作探索出了切实可行的方法。

考古人员首次在陕晋高原发现了商代

晚期的车马遗存,为探索我国马车的出现与车马埋葬制度形成,提供了关键的证据。

出土的大量青铜车马器、玉器、骨器、漆器、龟甲与殷墟上层物质文化相同,反映出黄土丘陵区上与商王朝之间密切的经济、文化交流,以及商王朝对周边地区的强烈影响。

目前,现有考古工作已经初步揭示出商代晚期陕北地区高度发达的青铜文明,且与中原殷墟文化联系紧密,远超以往认知。



寨沟遗址出土的部分骨器、青铜器。

## 退役军人医疗救助项目启动

### 最高报销100%

据央视新闻客户端 为重点解决退役军人家中有人患病或住院的医疗费用问题,近日,由中华慈善总会、中国退役军人关爱基金会及中国人寿等单位共同举办的“退役军人医疗救助项目”在京启动。与此同时,“退役军人家庭全年医疗费用保险卡”也正式上线。

“退役军人医疗救助项目”是面向全国退役军人及退役军人家属的医疗救助项目,将重点解决退役军人家中已有人患病或住院的医疗费用等问题。使困难退役军人在享受专属保险全年医疗费用报销、综合保障等特

别优待基础上,能够得到更及时有效的公益帮扶,为退役军人家庭建立抵御疾病风险的多层次保障体系。

此外,退役军人家庭专属“全年医疗费用保险卡”同步上线。“全年医疗费用保险卡”生效后,退役军人及家属可享受住院治疗费、药品费、检查费、手术费、ICU费等方面最高100%的报销。

对于享受基本医疗保险,及“全年医疗费用保险卡”保障后仍有困难的退役军人,还可继续申请公益救助基金。符合条件的退役军人,每人每年可一次性申请医疗救助补贴7500元。

## 西安咸阳机场将国际航班旅客纳入“首乘”服务

### 旅客可拨打029-96788预约

本报讯(冯晓瑞)自6月1日起,西安咸阳国际机场将国际航班旅客纳入“首乘”服务范畴,旅客如有需求可拨打机场热线029-96788或在机场服务台进行预约。

据悉,2021年9月,民航西北地区管理局开展“为首次乘机旅客送温暖保畅通”活动,西安咸阳国际机场推出多项首乘旅客暖心服务产品,涵盖首乘旅客全程分段式引导、航延专属、安检便民、中转贴心、购物优惠、OTA专享大礼包等20项服务。

据介绍,此次推出“首乘”服务3.0版本,自6月1日起,机场将对首次乘坐国际航班的旅客提供全链条、分段式的引导,提供专属标识、客票延伸、动线引领、专属休息及行李运送等服务;西安咸阳国际机场还联动省内榆林、延安机场,推出首乘接站、“一次预约、全程引导”服务。

此外,西安咸阳国际机场还发布“中转+旅游”产品,自7月1日起,为中转旅客提供市内景点免费游及兵马俑特惠旅游产品。

# “新食尚”如何贴心又放心

## ——“小份菜”推广情况观察

近年来,我国餐饮业连续发起“减少食品浪费 提供小份餐”的倡议。今年以来,多地市场监管部门出台管理办法,推广鼓励餐饮单位提供“小份菜”“半份菜”,引导消费者科学消费、合理消费、文明消费,减少“舌尖上的浪费”。

据了解,“小份菜”“小份饭”正在撬动“减少浪费”的大文章,引领绿色节约“新食尚”。但在小份菜逐渐被消费者接纳的同时,也出现了一些进一步推广的“烦恼”,尚需有关部门对症下药、跟进管理。

### 小份菜:分量小、“能量”不小

笔者走访发现,随着“小份菜”“单人餐”等点餐服务的出现,提供小份菜的商家堂食光盘率提升,餐厨垃圾大幅减少。

在某外卖平台上,搜索“小份菜”关键词发现,不少店铺纷纷以小份菜命名。一些实体餐饮商家在店内显著位置和餐桌上均张贴或摆放有“不剩菜、不剩饭”“选择小份菜”等字样的宣传画、展示牌,饭店服务人员还会特意提示就餐顾客,店内推出了专门的小份菜菜谱,引导顾客理性消费。

“全国门店平均每月售出小份菜约16万份,店里的主打菜品小份蒜香火腿豆腐、汽锅鸡销量最好,很受外卖消费者欢迎。”云海肴外卖总监杜祥宏表示,这让餐饮企业在开发更多品种、更高质量的小份菜上也有了更多动力。

某外卖平台和商家合作推出了外卖“小份饭”,共同倡议减少主食浪费活动。其消费端App也增加了“小份菜”搜索选项,引导用户需要时点选小份菜菜品。此外近两年三年来,这家外卖平台的小份菜数据出现多项增长:截至2022年8月,平台已有超过90万注册餐饮商户提供超过560万种小份菜,提供小份菜的商户数与相关菜品数量,比2020年增长接近一倍;

小份菜销量也较2020年增长114.5%。

对于“小份菜”“小份饭”点餐服务,就餐消费者多持肯定态度:“花样多、能吃好,还不浪费”“能满足消费者的多样化需求”“适合独居、小食量消费者选择”。北京消费者姚女士表示,“小份菜的意义不仅仅是一餐的节约,更在于让人们节约意识和观念的长期引导。”

### 进一步推广遭遇“烦恼”

与此同时,小份菜在进一步推广过程中,也出现了种种情形有待改善:有的落地出现“一阵风”,有的菜品克数等具体信息比较模糊,容易引发消费纠纷。

虽然监管部门大力倡导“小份菜”“小份饭”,但部分消费者反映,堂食和外卖平台小份菜、小份饭种类仍然偏少,可选项有限,商家对菜品的开发缺乏创新。

对此,部分餐饮企业经营者表示,推广小份菜对于餐饮企业而言,并不是简单地减少菜品分量,“同一种菜品会一起制作,如果分量有变化,就要改变现有的厨房运营模式。”北京宣武门西大街附近一家餐饮企业经营者说,小份菜增加了劳动量,餐饮企业需要投入更多精力、增加一定的成本,只有提高一定的价格才能获取原来同等的利润。

多家餐饮企业经营者表示,“同等条件下,消费者消费大份菜,一份菜价格要低于两份小份菜、半份菜的价格之和,一些消费者认为不划算,让小份菜、半份菜推广面临困难。”在某外卖平台浏览发现,一些给予差评的消费者评价留言称,小份菜的份量和价格不成正比,“量少价贵”等。

此外,还有消费者反映,有的商家不标注小份菜克数等具体信息,给消费者判断、选择增加了难度。有些小份菜的定价明显不合理,个

据人民日报 5月30日,住房和城乡建设部城市建设司发布了《城市居家适老化改造指导手册》(以下简称《指导手册》),针对城市老年人居家适老化改造需求,在通用性改造、入户空间、起居(室)厅、卧室、卫生间、厨房、阳台等7个方面形成了47项改造要点,为城市居家适老化改造提供系统、简单、可行的改造方案和技术路径。

基于老年人差异化需求,《指导手册》将改造内容分为基础型、提升型两类,基础型改造内容以满足老年人基本生活需求、安全和生活便利需要为主;提升型改造内容主要满足老年人改善型生活需求,以丰富居家服务供给、提升生活品质为主。

以卧室适老化改造为例,《指导手册》给出了具体安装做法和效果示意图,基础型改造包括安装床边护栏或抓手、在床头增设照明开关、设置紧急呼救装置等;提升型改造包括增设可移动坐便器、配置适老化衣柜、地面防滑、设置护理床、配置防褥疮床垫等。再比如卫生间适老化改造,基础型改造包括安装高差处理、蹲便器改坐便器、配置淋浴椅、设置浴帘实现干湿分离等;提升型改造包括盥洗台下方便留空,便于使用轮椅及助行器的老年人使用,配置采暖设备等。

## 城市居家适老化改造有了参考指南

### 卧室、卫生间等形成7项改造要点



别商家借小份菜之名对菜品进行变相涨价,需要加强监管。

### 让消费者感到贴心又放心

业内人士认为,针对目前小份菜推广过程中出现的一些难点,餐饮企业和相关部门还需对症下药、解决问题,真正让消费者感到贴心又放心。

广大餐饮企业可在小份菜菜品设置上再广开思路,根据店铺经营状况和菜品特色,对不同菜品的小份菜分门别类、细化定价,在保证自身盈利的同时,满足消费者的需求。还可以将原来大份菜的做法进行流程化梳理,降低成本、提高效率、保证菜品品质。

长期关注食品浪费问题的中科院地理科学与资源研究所研究员成升魁认为,外卖平台本身掌握有一定量的消费者数据,可根据大数据分析研判消费者饮食趋势,引导更加贴近消费者需求的小份菜设置和合理消费,“消费者饮食习惯不同、饭量不同,外卖行业要充分考虑这种差异,提供多样化的选择,推动餐饮行业的升级变革。”

中国科学院地理科学与资源研究所副研究员、研究所副主任王灵恩表示,外卖平台还可以通过相关政策的调整,加大对小份菜的支持力度。如降低小份菜佣金费率、提供数字化支持等,同时将优惠活动门槛、起送价等设置得更合理。

太原市寻羊仙味总经理刘佳建议,除小份菜点餐服务之外,也可探索拼单服务等新模式,给部分独居、小食量消费者更多选择。山西省市场监督管理局、山西省消费者协会相关人士认为,也要通过一段时期的引导,消除部分消费者对“小份菜就是半份菜”的认识误区。

(刘翔霄 李紫薇 马晓洁)