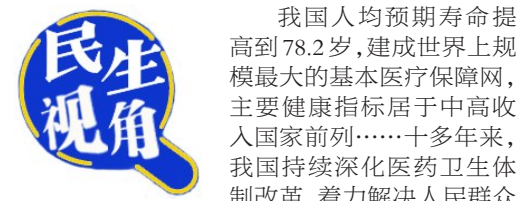


# 深化医改“划重点” 如何让医疗服务体系从“有”到“优”



看病难、看病贵。

当前,深化医改面临哪些重点任务?老百姓有望在哪些方面继续提升获得感?7月29日至30日在山东济南召开的2023年全国深化医改经验推广会暨中国卫生发展会议上,多名业内专家盘点既往医改清单,前瞻下一阶段“路线图”。

## “家门口”能否有更多优质医疗服务

推动“大病重病在本省就能解决,一般的病在市县解决,头疼脑热在乡镇、村里解决”,是深化医改的重要目标。

目前,我国确定了125个国家区域医疗中心建设项目,医疗服务“高地”覆盖所有资源薄弱省份。2021年首批国家区域医疗中心相关专科的跨省就医,较2019年下降9.3%。

“国家区域医疗中心已基本完成规划布局,下一步重点是推动建立与之相适应的管理体制和运行机制。”国家卫生健康委体制改革司一级巡视员朱洪彪说。

均衡布局优质医疗资源,基层的诊疗水平也在持续提升。截至2022年底,全国87.71%的县医院达到医疗服务能力基本标准,累计达到服务能力标准的乡镇卫生院和社区卫生服务机构超过3万家。

朱洪彪表示,未来将继续规划建设省级区域医疗中心,持续提升市和县级医疗水平,加强社区和农村医疗卫生服务能力建设,完善促进分级诊疗的体制机制,促进中医药传承创新发展。

着眼长远,要让老百姓在“家门口”享受到更

多优质医疗服务,还需深化以公益性为导向的公立医院改革,发展壮大医疗卫生队伍。

此前,全国公立医院已分别取消药品和医用耗材加成。如何夯实公立医院的公益性基础,同时保障公立医院人员薪酬的来源、调动医务人员积极性,成为一项迫切任务。“下一步的重点是持续巩固和完善运行新机制。”朱洪彪说。

## 如何让老百姓个人自负负担再减轻

根据最新发布的2023年城乡居民基本医保筹资标准,人均财政补助标准为每人每年640元。十年前,这个标准是280元。

统计数据显示,近年来我国政府卫生支出和社会卫生支出持续加大,个人卫生支出占卫生总费用比重持续下降至27.7%。

“但一些老百姓实际从口袋里拿出的看病钱,并没有感觉到明显减少。”上海交通大学中国医院发展研究院院长许树强说,一个重要原因是基本医疗保险报销范围外的费用负担依然较重。

一边要继续解决看病贵,一边是医疗服务价格偏低,部分医疗机构出现亏损,如何破题?

不久前,经国务院同意,国家卫生健康委等六部门联合印发《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》,其中明确提出要促进多层次医疗保障有序衔接。

上海市依托“本市职工自愿使用医保个人账户历年结余资金购买商业医疗保险政策”规则,推出定制型商业医疗保险“沪惠保”,2021年版投保人数达到739万人,截至2022年底累计赔付7.9亿元,成为基本医保的有效补充,助力群众看病再“减负”。

山东省在实现职工长期护理保险全覆盖基础上,2022年启动居民长期护理保险试点。目前全省长期护理保险参保人数达到4112万人,位居全国第一,更好满足重度失能人员的长期护理需求。

许树强认为,深化医改既要让人民群众从自己口袋里掏钱的花费越来越少,还要促进公立医院的发展,可以考虑更多医疗费用由第三方支付的同时,积极推进普惠型商业医疗保险、商业健康保险、长期护理保险等发展。

## 怎样既“用好药”也“供好药”

眼下,聚焦儿童用药、罕见病用药等,新一轮的医保药品目录调整工作正在进行中。

近年来,随着医保药品目录准入谈判、集中带量采购等多项举措落地,341个新药以适宜的价格纳入目录,集采药品平均降价超过50%,累计节约费用3000亿元左右。

在上海市卫生和健康发展研究中心主任金春林看来,集采的前期准备工作越充分,方案设计越严密,惠及百姓的药品和医用耗材也越丰富。

国家医保局数据显示,集采在推动药品降价的同时,也让原研药和通过仿制药质量、疗效一致性评价药品的比例超过90%,高质量药品的可及性大幅提升。

支持药品研发创新,常态化开展药品和医用耗材集中带量采购,加强药品供应保障和质量监管工作……聚焦医药领域改革和创新发展,一系列重点工作将在今年下半年持续推进,确保“供好药”“用好药”。

国家卫生健康委体改司有关负责人表示,今年将指导各省至少开展一次药品、耗材的集中带量采购,要求年底前实现国家和省级集采药品数合计达到450个。

此外,据了解,促进医防协同、医防融合,推进疾病预防控制体系改革,提升公共卫生服务能力等,也将是下一阶段深化医改的重要内容,年内有望出台一系列指导性文件。

(新华社记者 董瑞丰 李志浩)

## 贾平凹文学访谈纪录片西安首映

本报讯(记者 兰增千)7月30日,贾平凹文学访谈纪录片《田柔对谈贾平凹:从<秦岭记>漫谈贾平凹的文学世界》在西安西影大厦星光厅首映。

此次首映作为“万象秦岭”贾平凹文学创作50年系列活动之一,由陕西省作家协会、西安建筑科技大学贾平凹文学艺术馆联合策划并主办。

截至2023年,贾平凹在中国当代文坛已辛勤耕耘了50年,累计出版作品1500万字之多,长篇小说近20部,荣获各种中外文学奖不计其数。他用中国文学的笔触,诚恳地记录了时代变革中中国人的生活与思考。

据介绍,该纪录片以文学对谈形式呈现,从《秦岭记》文本出发,就贾平凹文学创作的历史性、时代性、社会性以及如何看待中国文化自信等问题做了多纬度、多层次的交流与探讨。

首映式上,深圳耦合文化创始人田柔坦言,贾平凹面对镜头坦率地、深度地、广博地展示了他的文学视野与文学胸襟,为大家提供了一个多角度、多纬度了解贾平凹及其文学创作的视角,也为后世了解真实的贾平凹及其文学思想留下珍贵史料。



7月29日,渭南市大荔县文联携手州文化艺术中心文艺爱好者来到红色文化传习基地,为退伍老兵和群众举办“迎八一”文艺演出。

李世居 石佳 摄

## 陕西公布今年第三批重大劳动保障违法行为

本报讯(记者 王何军)7月28日,省人社厅依法公布我省2023年第三批重大劳动保障违法行为和拖欠农民工工资失信联合惩戒对象名单。其中,重大劳动保障违法行为共计8项,均为拖欠劳动保障违法行为。拖欠农民工工资失信联合惩戒对象涉及3家公司。

本次公布的重大劳动保障违法行为包括铜川耳博匠健康管理咨询有限公司拖欠劳动保障案、陕西六德餐饮有限责任公司拖欠劳动保障案、石泉县后柳院子餐饮服务有限公司及危勇拖欠劳动保障案、安康佳优源电子科技有限公司拖欠劳动保障案、石泉康冠电子科技有限公司拖欠劳动保障案、洋县真雅阁营养膳食火锅店拖欠劳动保障案、郭建军拖欠劳动保障案、勉县大卫健身俱乐部拖欠劳动保障案。

拖欠农民工工资失信联合惩戒对象包括石泉县后柳院子餐饮服务有限公司、宝鸡东风布艺纺织有限公司、大连博瑞装饰设计工程有限公司。

## “清凉宁陕”旅游推介走进西安

本报讯(记者 薛生贵)7月29日,“秦岭之心·绿都宁陕”2023清凉宁陕旅游推介活动在西安大唐西市举办。

活动现场,来自该县6大精品民宿负责人,现场就民宿进行了推介;筒车湾国家4A景区、悠然山省级旅游度假区、上坝河省级旅游度假区、秦岭峡谷乐园国家3A景区推介人就各自景区特点进行了推介;3位旅游形象大使共同推介了周末游、研学游、亲子游三条精品旅游线路;6位文化旅游形象大使还以拟人的方式,对鲜食玉米、香菇、土蜂蜜、天麻等“宁陕山珍”产品进行了推介。

据了解,地处秦岭腹地的宁陕县,县域总面积3678平方公里,森林覆盖率96.24%,位于全国之首。近年来,该县先后获得省级旅游示范区、省级全域旅游示范区、亚洲金旅奖·最佳生态旅游名县等荣誉称号,入围“2022健康中国·康养旅游百强县”。

## 麟游举办首届伏羊美食节

本报讯(李宛峻 李嘉敏)近日,以“伏羊吃羊肉·健康新‘食’尚”为主题的2023麟游首届伏羊美食节活动在宝鸡市麟游县青莲山广场开幕。

活动现场,来自全国各地的烹饪专家、游客齐聚一堂,现场品尝鲜美羊汤、名优特产,欣赏名家文艺演出,了解麟游历史文化。

据了解,麟游是中国“布尔羊之乡”,全县布尔羊饲养量达到12.4万只。麟游布尔肉羊养殖环境天然绿色无污染,肉质鲜美、膻味少,脂肪含量低,受到市场欢迎。

此次活动持续至8月10日。活动将通过现场直播、旅游美食达人线上线下分享互动等形式,进行全方位、分众化、宽领域、立体式宣传推介。活动期间,麟游县还将举办伏羊节文化讲座、研讨会等活动。

## 第二批中小学劳动教育实践基地、研学旅游入选2022世界旅游联盟

6月初,白马滩漂流露营休闲旅游线路被陕西省农业农村厅推荐为夏季乡村休闲旅游精品线路……

## “家门口”就业 农民增收有道

“白马滩镇大力发展‘依山经济’‘沿河经济’,充分利用文化特色、闲置房屋等资源,以民宿撬开群众‘致富门’,打造乡村旅游新名片,真正将群众镶嵌在生态旅游经济的产业链上。”在林间云栖,白马滩镇神玉村党支部书记薛增文,向记者讲述了依山沿河经济激活乡村发展新动能的乡村振兴故事。“村里人可以应聘当地管家、保洁员、服务员等,实现‘家门口’就业,还能通过售卖土特产、开办特色民宿、农家乐增收致富。”薛增文说。

一座座古朴老屋经过改造重新焕发生机,化身干净整洁的特色民宿。“现在我主要负责民宿院子的日常管理工作,在‘家门口’上班,带孩子更方便,收入也增加了。”神玉村民宿管家张德云说。

田园变景区、民房变客房、产品变商品。如今,在白马滩镇,一幅“旅游高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”的美丽画卷正徐徐展开。本报记者 宁紫艳

## 麟游举办首届伏羊美食节

麟游县位于秦岭腹地,物产丰富,文化底蕴深厚。此次美食节不仅是一场味蕾的盛宴,更是展示麟游乡村旅游魅力的重要窗口。通过美食节,麟游县将进一步打响乡村旅游品牌,吸引游客前来观光旅游,带动当地农民增收致富。

## 田园变景区 乡村旅游火热

盛夏时节的白马滩镇,游人如织,寄情于青山绿水间,欢歌笑语不断。“这里很凉快,我还特意带了薄外套过来,风景宜人、舒适惬意。趁孩子放暑假,带她过来避暑,同时体验一下不同的风土人情。”在白马滩镇“印象坳”景区,来自西安的游客刘林为此次的乡村旅游点赞。

白马滩镇通过打响生态旅游品牌,形成了集乡村旅游、田园民宿、休闲露营、特色研学等产业于一体的新型农村经济发展模式。2023年4月,“印象坳”劳动教育实践基地入选延安市第二批中小学劳动教育实践基地、研学旅游入选2022世界旅游联盟。

## 让美丽风景带来致富“钱景”

白马滩镇位于黄龙县东南部,地处瀛水之源,关山脚下,森林覆盖率达87%。近年来,该镇立足资源禀赋和生态优势,乘着乡村振兴的东风,推出“印象坳-农耕尧头-田园碾子湾-秀美白西-神道岭景区”等多条精品旅游线路,被评为省级乡村振兴示范镇。

7月24日至27日,记者跟随陕西省记协“田野大讲堂”学习实践活动采访团一行,驱车前往白马滩镇多个村落,实地探访这青山绿水生态美景背后的“乡村振兴”。

村容村貌焕新 宜居宜业和美 群山掩映中,一座座民居错落有致,一簇簇月季竞相绽放,引得彩蝶蜜蜂飞舞花丛间。灵动逼真的彩绘构思精巧、色彩绚丽,令人驻足……走进白马滩镇神玉村,瞬间就被村子的颜值所吸引。“这几年,我们村大力发展旅游,村容村貌焕然一新。去年儿子带对象回家,城里的女娃娃头一次到这儿来,她说打破了对农村的固有印象。”谈起村里的变化,村民冯继春自豪地说。

白马滩镇东临韩城,南接合阳,北靠神道岭山脉,下辖7个村委会。该镇聚焦规划建设赋能、文明实践赋能、社会治理赋能,将村民住房的大门楼、墙面、院落统一仿古建筑风格,将人文历史文化、门楼文化、农耕文化等融入村庄改造中,实现由“脏乱差”到“美丽整洁”的华丽转身,建成了基础设施完善、村容村貌整洁、乡风文明提升、新型民宿产业繁荣的综合康养休闲旅游度假胜地。

田园变景区、民房变客房、产品变商品。如今,在白马滩镇,一幅“旅游高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”的美丽画卷正徐徐展开。本报记者 宁紫艳

## 一批新规八月起施行,为美好生活助力

一批民生新规8月开始施行。从完善人力资源服务机构管理,到强化养老机构消防安全;从扩大适用个税优惠政策的商业健康保险范围,到加强汽车金融公司监管……法治,为美好生活助力。

### 经营性人力资源服务机构不得向个人收取押金

《人力资源服务机构管理规定》自8月1日起施行,划定开展服务活动的“红线”,并确定相关法律责任。根据规定,经营性人力资源服务机构不得向个人收取明示服务项目以外的服务费用,不得以各种名目诱导、强迫个人参与贷款、入股、集资等活动;不得向个人收取押金,或者以担保等名义变相收取押金。

人力资源服务机构应当建立个人信息保护、个人信息安全监测预警等机制,不得泄露、篡改、损毁或者非法出售、非法向他人提供所收集的个人信息,并采取必要措施防范窃取个人信息等违法行为。

### 养老机构应实行24小时值班制度确保消防安全

《养老机构消防安全管理规定》自8月1日起施行。规定要求养老机构应当实行24小时值班制度。设有消防控制室的养老机构,应当实行24小时双人值班制度(符合地方性法规要求的可单人值班),且值班人员应当持有消防设施操作员职业资格证书,熟悉消防控制室消防设备操作规程,确保其正常运行。

养老机构应设置在合法建筑内,不应设置在生产储存经营易燃易爆危险品场所、厂房和仓库、大型商场等场所建筑内,不应设置生产场所或其他库房,不应与工业建筑组合建造。

### 扩大适用个税优惠政策的商业健康保险范围

国家金融监督管理总局印发的《关于适用商业健康保险个人所得税优惠政策产品有关事项的通知》自8月1日起实施,将适用个人所得税优惠政策的商业健康保险产品范围扩大至医疗保险、长期护理保险和疾病保险等商业健康保险主要险种。通知同时扩大了产品被保险人群体,投保人可为本人投保,也可为其配偶、子女和父母投保。

针对既往症等人群保障不足的现状,进一步加强对知识产领域典型、特殊垄断行为的规制,如禁止专利联盟实体和专利联盟的成员利用专利联盟从事垄断行为;禁止具有市场支配地位的经营者利用标准必要专利实施“专利挟持”等。

### 对锂离子电池、移动电源实施CCC认证管理

根据市场监管总局发布的公告,自2023年8月1日起对锂离子电池和电池组、移动电源实施CCC认证管理。自2024年8月1日起,未获得CCC认证证书和标注认证标志的,不得出厂、销售、进口或者在其他经营活动中使用。

### 进一步加强汽车金融公司监管

修订后的《汽车金融公司管理办法》自8月11日起施行。办法将汽车附加品融资列入业务范围,允许客户在办理汽车贷款后单独申请附加品融资。允许向汽车售后服务商提供库存采购、维修设备购买等贷款。允许售后回租模式的融资租赁业务,同时规定回租业务必须基于车辆真实贸易背景。

办法允许汽车金融公司设立境外子公司,提供民族品牌汽车海外市场发展所需的金融服务,支持我国汽车产业“走出去”。(新华社记者 白阳)

## 为“空调背心”点赞

近日,一款高科技产品——“空调背心”在成都第31届世界大学生夏季运动会大运村多点位亮相上架,供户外工作的志愿者使用,引起人们的关注。

“空调背心”主要采用相变材料制成,在高温炎热环境中,可以为工作人员提供舒适的冷却和保护作用。使用时,只需把内芯提前半小时放入冰箱,穿戴者就能享受两小时的清凉,可谓是盛夏里的降温“神器”。

“空调背心”的研制对于高温下的一线劳动者来说,是一件好事情,穿上它能够在一定程度上减轻高温作业的不适感,持续保持凉爽舒适状态。我们应该为这类关爱一线劳动者的产品点赞。

高温中的劳动者是城市的一分子,他们不避酷暑、挥汗如雨,理应得到社会各界的呵护。面对高温天气持续现状,各方有关方面要不断改善劳动条件和作业环境,与时俱进,多一点投入,多一份关爱,拿出资金,采用一些新技术降温“神器”,为一线劳动者送上解暑“凉”方。(王雄文)

## 最重要的标尺

杨凌示范区总工会相关负责人说,杨凌示范区总工会将坚持以普惠服务为重点的服务体系建设,常态化做好“四送”,加强帮扶项目资金管理监督。尤其是坚持做到依档施策、精准帮扶、精准施策、汇集能量,细分困难职工和职工困难,把有限的帮扶资金用到刀刃上。截至目前,“精准助学”对象中已有两个学生成功保研到知名院校的知名专业。

杨凌示范区总工会还坚持以“服务基层、服务职工”为目标,从示范区机关事业单位和国有企业抓起,结合“工会进万家”活动,扎实开展、详细解读职工互助保障制度的各项条款及注意事项,帮助基层工作人员学习掌握职工互助保障的相关政策、理论知识和实际操作。在全区基层工会建立“工会红娘志愿服务队”,着力推动青年职工交友婚恋问题。

工会组建和会员发展,是工会一切工作的基础。多年来,杨凌示范区总工会始终将建会入会作为工作的重中之重。结合蹲点活动、“县级工会加强年”活动,开展“新就业形态劳动者入会集中行动”,为新就业形态劳动者送清凉、送健康、送安全、送温暖。推进互联网企业普遍建会,不断扩大工会组织对互联网企业的有效覆盖。

“锤炼队伍、提升能力、收获认可,这是我们杨凌工会人坚持不懈的奋斗目标。”杨凌示范区总工会相关负责人说,杨凌区总工会将继续凝心聚力推进产改工作进程,拓宽渠道不断深化工会服务,模范引领激活工会发展活力,动态管理传递工会帮扶力量,精心谋划丰富职工文体活动,为谱写高质量发展杨凌篇章贡献工会力量。本报记者 郝佳伟

## 完善工会服务体系,为职工群众幸福“加码”

竭诚服务职工群众,是工会一切工作的出发点和落脚点。杨凌示范区总工会坚持开展女职工“维权行动月”活动,推动女职工关爱行动向纵深拓展。持续推进集体协商工作,及时了解职工合理诉求,动态监测职工队伍稳定风险,努力做到早发现、早介入、早化解,把不稳定因素及时化解在萌芽状态。加强农民工就业创业、维权服务,求学圆梦等工作,特别是配合做好根治拖欠农民工工资工作,保障农民工应有所得。

“职工群众的认可度,是丈量工会工作