

关注

# 西安:抢答西部科创共性题

◇作为陕西最大的孵化器,秦创原围绕科技成果孵化、转化和产业化这一核心,整合陕西工业基础等既有优势,激活科技成果、高端工艺等科技资源,重塑“科技—产业—人才—金融”高水平循环和有效协同,探索西部科教大省创新驱动新路径

◇“来自秦创原的政策供给是阳光、产业配套是土壤、科技金融是活水、共享赋能是空气……这里已经形成了一个既有‘蚂蚁’也有‘大象’的热带雨林式创新生态系统。”

□《瞭望》新闻周刊记者 唐敏 刘书云 刘潇 张斌

在中国的创新版图中,古都西安犹如一匹令人瞩目的黑马。2022年底,继北京、上海以及粤港澳大湾区后,西安成为全国第四个获批建设综合性国家科学中心和科技创新中心的城市,以秦创原为核心的陕西创新驱动故事“出圈”。

“秦”是陕西的简称,寓意陕西人的拧劲儿;“创”为创新、创业、创造、创优;“原”指高地、台地,意为总源头。2021年3月,秦创原创新驱动平台正式启动建设。

作为陕西最大的孵化器,秦创原围绕科技成果孵化、转化和产业化这一核心,整合陕西工业基础好、门类全等既有优势,激活科技成果、高端工艺等科技资源,重塑“科技—产业—人才—金融”高水平循环和有效协同,探索西部科教大省创新驱动新路径。

西安是陕西科创资源最密集之地,在秦创原引领下,西安加快科技成果转化,一、二季度第二产业9.9%和5.7%的增幅,凸显了以先进制造为代表的硬科技实力。尤为突出的是,上半年新增专利预审评估1535件,技术合同成交额1314.26亿元,同比增长超过50%。

近日,《瞭望》新闻周刊记者走进秦创原总窗口西咸新区,触摸制度变革带来的前沿变化,感知创新驱动西安高质量发展新动能。



↑在位于秦创原总窗口所在地西咸新区的陕西大合智能钻探有限公司,工人准备对智能定向钻机进行性能调试。(资料图片) □李一博 摄

## B “蚂蚁”与“大象”共生

走进陕西同力重工股份有限公司总装车间,这个连续18年稳居行业第一的企业展示了智造的力量——每12分钟就有一台崭新的非公路宽体自卸车下线,发往遍布世界各地的矿山工地。在数字化、绿色化、智能化推动下,此基地已建成目前世界生产规模最大的非公路宽体自卸车制造工厂,牢牢锁定行业质量新标准定义权。

今年以来持续领涨重卡行业的陕汽集团,被业界视为西安打造全国一流新能源汽车产业基地最大底气之一,为抢占新赛道,在西咸新区成立德创未来汽车科技有限公司,打造全系列新能源智能商用车整车开发平台。2022年设计完成60款新能源整车产品。明星产品“质子汽车”设计美观,操控舒适,刷新了记者对商用车的粗重印象。相关负责人介绍,该款汽车的控制策略拥有100%的自主知识产权,公司已入选2022中国潜在独角兽企业名单。

信息技术等门类多样的创业项目正走向市场:陕西荣宝翰生物医药科技有限公司的实验室里,一款医用级的强力止血敷料在进行中试;秦创原引汉济渭研究中心,一款应用于秦岭南水北调输水隧道的无人机,在筹划将研发产品应用于更多场景;西安农链网络科技有限公司,数据帮产、帮销、帮决策的农业大数据服务模式已让上万农户获益……

这样一个创新扎堆的生态是如何形成的?

西咸新区党工委副书记杨仁华说,当前产业发展呈现出产业链条延长和生产环节细化的特点,仅靠大企业不足以产生辐射带动作用。西咸新区一方面着眼顶天立地,实施好国家重大科技项目,攻克卡脖子关键核心技术,打造国之重器;另一方面着眼铺天盖地,加快科技成果转化,培育更多科创企业、科创产业。

力促创新链和产业链深度融合。聚焦立体联动孵化器、成果转化加速器和两链融合促进器,加快平台和孵化载体建设。针对科技资源富集而产业发展不强的状况,推动产业链核心技术攻关等14项重点任务,明确数控机床、光子等23条重点产业链,重点支持转型升级、成果转化、产业培育和科技型企业落地,全面提升产业链核心竞争力。

## A 抢答科创共性题

在西咸新区沣东新城创智谷西安砺芯慧感科技有限公司,记者看到,生产车间全自动激光调阻机正开足马力生产薄膜铂电阻传感器芯片。传感器是智能时代重要的战略元器件之一,目前我国高端传感器大量依赖进口。

砺芯慧感是依托西北工业大学副教授罗剑“薄膜温度与压力传感器”项目相关科研成果孵化的科创公司,研制的薄膜铂电阻解决了我国传感器卡脖子技术问题。相关研究已在实验室论证十余年,此前,有两个担忧“让罗剑迟迟未迈出转化的关键一步。”一是担忧企业陷入科技成果转化复杂审批、评估、专利出资到位等环节中;二是担忧造成国有资产流失。”罗剑说。

罗剑的担忧,凸显出以西安乃至陕西为代表的科教资源富地转化为科创高地的现实困境。陕西拥有110多所高校、1500多个科研院所、72位院士和110余万科技工作者,但长期以来科教与经济发展结合不紧密,科技存量资源与科技成果转化能力不匹配。尤其是创新链和产业链之间的不对称不协调,企业技术创新主体作用发挥不充分。

2021年,西安技术合同成交额65684项,成交额2209.49亿元,分别位居全国副省级城市第一、第二位,但就地转化的技术交易合同金额只占成交总额的36.76%。

依托陕西在全国率先启动的促进科技成果转化“三项改革”试点工作,秦创原做实科技成果转化单列管理改革不敢转、人才评价职称评定制度改革不敢转、横向结余经费支出入股改革破解缺钱转等难题,点燃了科技成果转化之火。

2022年2月,罗剑团队在职务科技成果单列、不再像试点前作为国有资产,并与西北工业大学完成科技成果的权益分配登记后,入驻秦创原孵化。厂房租金减免、专人引导项目申报、科技经纪人牵线搭桥对接市场……在科技成果转化一系列政策扶助下,砺芯慧感入驻之时的600万投资估值升至4000万元,一跃成为行业细分领域排头兵。

破解不敢转最大堵点后,一批创业公司随制度创新而生。西咸新区开发建设管理委员会副主任陈辉说,上半年西咸新区新增科技成果转化企业207家,是去年同期的1.3倍。

秦创原强化国有企业主责作用发挥。平台集中进驻14家省属国企,围绕产业链部署创新链,成立秦创原国企创新中心,瞄准攻克更多核心技术难题。数控机床产业链“链主”秦川集团整合产学研用,在西咸新区建设研发中心、中试中心、高端机床研制中心、智能制造及精密测量研制中心等,解决高端制造卡脖子问题。

“打通科技成果转化落地最后一公里,是当前各区域发展角力的新战场。打造秦创原,加快西安‘双中心’建设,既是陕西审视自身资源禀赋的创新之举,也是对国家实施创新驱动发展战略的务实举措。”长期关注秦创原发展的陕西省社科院院长、党组书记王飞跃。

西咸新区沣东新城创智谷内,“做中国的ASML”的展板吸引记者走进陕西信天钛材料科技有限公司。

公司负责人米天健说,第一次接触秦创原,缘于2021年6月秦创原创新促进中心举办的西安理工大学材料学院专场路演活动。他展示的超精密抛光工艺受到秦创原创新促进中心科技经纪人的青睐,一年后项目签约入驻。目前,公司已建成十余条生产线,使我国先进制造业在精密领域摆脱了受制于国外技术及工艺的被动局面。

类似信天钛这样快速成长的案例,让西安以及陕西省高校院所刮起了科技成果转化风。目前陕西已对53205项科技成果实现单列管理,12973项成果正在

实施转化的路上。科技成果转化是一个复杂的系统工程,要让更多成果实现产业化,需要解决更多操作层面难题。

比如,在评价科技成果价值的过程中,如何解决供给方和吸纳方天然存在的定价分歧;科技项目具有高风险特点,如何提高企业的转化意愿;如何破解职务科技成果转化改革中高校院所留存成果所有权处置流程繁琐、收益方式不明确等。

今年2月,《陕西省深化科技成果转化“三项改革”十条措施(试行)》印发,西咸新区开启了新的试点之路。

试点推进“先使用后付费”,用市场为成果定价,让双方形成风险共担、利益共享的良性关系;打造“权益让渡”制度框架,

拟推进留归高校院所的权益转让给成果完成人,使成果完成人拥有职务科技成果成果的完整权益,能够自主决定如何转化;

通过“先投后股”模式,政府承担早期科技成果转化风险,团队出力实施科技成果转化,实现小财政撬动大资源;

建立“技术托管”专门持股平台,高校院所持股转化之外拓展科技成果所有权、运营权与收益权分离管理的运营模式。高校院所设立技术转移办公室、技术转移中心、技术转移公司等专业化、市场化技术转移机构。

杨仁华说:“西咸新区致力于高效融通科创企业、人才和资金等各类要素,打造更加开放的创新生态。”

## C 解开转化路上的束缚

实施转化的路上。科技成果转化是一个复杂的系统工程,要让更多成果实现产业化,需要解决更多操作层面难题。

比如,在评价科技成果价值的过程中,如何解决供给方和吸纳方天然存在的定价分歧;科技项目具有高风险特点,如何提高企业的转化意愿;如何破解职务科技成果转化改革中高校院所留存成果所有权处置流程繁琐、收益方式不明确等。

今年2月,《陕西省深化科技成果转化“三项改革”十条措施(试行)》印发,西咸新区开启了新的试点之路。

试点推进“先使用后付费”,用市场为成果定价,让双方形成风险共担、利益共享的良性关系;打造“权益让渡”制度框架,

拟推进留归高校院所的权益转让给成果完成人,使成果完成人拥有职务科技成果成果的完整权益,能够自主决定如何转化;

通过“先投后股”模式,政府承担早期科技成果转化风险,团队出力实施科技成果转化,实现小财政撬动大资源;

建立“技术托管”专门持股平台,高校院所持股转化之外拓展科技成果所有权、运营权与收益权分离管理的运营模式。高校院所设立技术转移办公室、技术转移中心、技术转移公司等专业化、市场化技术转移机构。

杨仁华说:“西咸新区致力于高效融通科创企业、人才和资金等各类要素,打造更加开放的创新生态。”

近日,中铁十二局集团四公司周转材料中心全自动铺挂防水板台车安装完成。据悉,该项目已为西延高铁、西十高铁等项目新加工6米台车12辆,确保了高铁项目周转材料及供应。

□王慧春 摄

## 左右观点

□罗珊珊

积极吸引和利用外资,是改革开放以来我国实现快速发展的重要经验。不久前,国务院印发《关于进一步优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》(以下简称《意见》),提出6方面24条针对性强、含金量高的稳外资政策措施,释放了中国坚定不移扩大对外开放的积极信号,以更有效提振外商投资信心,把更多高质量外资吸引进来。

对跨国投资决策来说,确定性的营商环境、可预期的收益是重要考虑因素。我国一直高度重视吸引和利用外资工作,持续为各类企业发展提供优良的环境和服务。在充满不确定性的国际经贸环境中,中国持续推进高水平对外开放的政策环境确定性显得弥足珍贵,这也是许多外商愿意长期投资中国市场的重要原因。

今年以来,世界经济复苏放缓,全球跨国投资低迷,叠加去年实际使用外资金额同比增长6.3%的高基数效应,上半年我国实际使用外资金额同比出现小幅下降。这只是短期数据波动,外商扩大对华投资整体趋势没有改变。但也要看到,今年全球外国直接投资仍将面临下行压力,我国引资面临的形势复杂严峻,需要进一步优化营商环境,提高引资质量和水平。

坚定外商投资信心,要增强政策的针对性、延续性,切实解决外资企业关注的营商环境突出问题。比如,能否平等参与政府采购活动是外资企业广泛关注的问题之一。《意见》提出,进一步明确“中国境内生产”的具体标准,推动加快修订政府采购法等。在平等享受支持政策方面,《意见》提出,除法律法规有明确规定或涉及国家安全领域外,不得对外商投资企业及其产品和服务享受政策设置额外条件。确保外商投资

# 以更优环境吸引高质量外资

企业国民待遇落到实处,才能稳定外国企业在华投资经营信心。

提振外商投资信心,要加快探索对接国际高标准经贸规则,稳步扩大规则、规划、管理、标准等制度型开放。目前,中国一般制造业领域对外开放已实现全面开放,继续扩大服务业对外开放成为重点。《意见》提出“加大服务业扩大开放综合试点示范先行先试力度”“深入实施合格境外有限合伙人(QFLP)境内投资试点”等措施,为外资企业提供了更大的发展空间。制定各类涉外经贸政策措施时,应注重增强透明度和可预期性。比如在反垄断方面,我国已完成《禁止垄断协议规定》等5部反垄断法规配套规章,为合规经营提供清晰、透明、可预期的指引。随着国内统一大市场的加快建设,投资运营便利化水平进一步提高,中国式现代化建设将在更高层次、更深层次惠及外资企业。

纵观全球,发达国家和新兴经济体都把吸引和利用外资作为重大国策,招商引资国际竞争更加激烈。我们要深刻认识到加大力度吸引和利用外资的战略意义,着力扩增量、稳存量,并注重提质量。要建立健全外商投资促进成效评价体系,更加注重引资对经济社会发展的实际贡献。应进一步探索运用产业链招商、以商招商等方式,将招商引资与“稳链补链强链”相结合,与“招才引智引技”相结合,引进一批补短板、强优势的高质量外资。

积极吸引和利用外商投资,是推进高水平对外开放、构建开放型经济新体制的重要内容。中国利用外资的政策不会变,对外商投资企业合法权益的保护不会变,为各国企业在华投资兴业提供更好服务的方向不会变。中国经济持续恢复向好,超大市场规模市场蕴藏巨大发展潜力,随着吸引和利用外资的政策力度不断加大,政策协同效应进一步增强,以高质量发展为世界提供新机遇的故事必将续写更动人的新篇章。

## 信息窗

### 陕建八建集团承建项目——省人民医院住院楼建设开工

本报讯(投稿)8月29日,陕西建工第八建设集团有限公司承建的陕西省人民医院医疗西区A栋住院楼建设项目举行开工奠基仪式。

该项目地上19层,地下3层,裙房5层,建筑总高度为82.5米。住院楼主要功能包括影像中心、综合服务大厅、医技、体检、ICU、住院部等部门,设置床位368张,是一座集医疗、保健、体检、培训、预防和康复功能为一体的“布局合理、定位准确、功能完备、使用方便、流程顺畅、绿色节能、高效智慧”的现代化综合性大楼。

据了解,该项目为省、市、区三级重点民生工程,项目建成后将是我省医疗保健核心基地,能进一步满足医疗、保健、预防的较高需求,改善广大人民群众群众就医的医疗条件。



近日,中铁十二局集团四公司周转材料中心全自动铺挂防水板台车安装完成。据悉,该项目已为西延高铁、西十高铁等项目新加工6米台车12辆,确保了高铁项目周转材料及供应。



8月29日凌晨,西安市轨道交通集团运营分公司接触网岗位员工在对地铁3号线延平门站-科技路站区间开展刚性接触网换线工作。本次换线作业创新实施“拆放同步”的一体化换线工艺,有效提升了作业施工效率,极大节省了运营维护成本。

# 8月份我国制造业PMI升至49.7%

新华社北京8月31日电 国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会8月31日发布数据,8月份,我国制造业采购经理指数(PMI)为49.7%,比上月上升0.4个百分点。

“8月份,制造业PMI回升至49.7%,在调查的21个行业中,有12个行业PMI环比上升,制造业景气水平进一步改善。”

国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河表示,生产需求同步回升。8月份,生产指数和新订单指数分别为51.9%和50.2%,比上月上升1.7和0.7个百分点,均为近5个月以来的高点,特别是新订单指数4月份以来首次升至扩张区间,制造业生产活动加快,市场需求有所改善。

企业采购意愿增强。8月份,在制造业生产和市场需求改善的带动下,近期企业采购活动有所加快,采购量指数升至扩张区间,为50.5%,高于上月1个百分点。

企业信心有所增强。8月份,生产经营活动预期指数为55.6%,比上月上升

0.5个百分点,连续两个月位于较高景气区间,表明随着近期一系列宏观调控政策措施密集出台,企业对市场发展信心进一步增强。从行业看,除纺织业外,其他行业生产经营活动预期指数均位于景气区间,尤其是农副食品加工、汽车等行业位于60%以上高位景气区间,企业对行业发展前景较为乐观。