育“新”培“优”　县域工业加速转型升级

2022年我国县域经济总量达46.5万亿元，其中工业经济发挥核心带动力量；截至2022年底，主要位于县（市）的国家级产业园区共73家，其中国家级经开区49家，国家级高新区24家……一组最新数据映射出我国县域工业综合实力持续提升，产业结构逐步优化，内生动力不断增强。

笔者从日前召开的县域工业经济发展论坛（2023）上获悉，各方将延续、优化、完善并落实各项工业稳增长政策，全力稳定县域工业经济运行，加快探索和形成符合县域特点的现代产业链条，加速推进县域产业结构优化升级。

县域工业内生动力增强

位于山东省邹城市经济开发区的山能兖矿能源智慧制造园区项目现场，机器轰鸣，车辆穿梭，园区建设正如火如荼地进行。据介绍，该园区一期投资30亿元，将布局9个优质项目，全力打造行业领先的智能矿山装备制造产业基地。

“我们正全力攻坚项目建设，聚焦数字经济、高端化工、高端装备制造、新能源新材料、生物医药、机器人‘1+5’产业集群，梳理了13条细分产业链，做强发展支撑。”邹城市工业和信息化局局长徐振龙表示，今年以来，邹城市共建成投产重点工业项目32个，新增年产值150亿元；完成工业技改投资118亿元，同比增长35.9%。

云南省安宁市也跑出产业发展、项目建设“加速度”。安宁产业园区党工委副书记、管委会副主任李强表示，安宁正谋划推进绿色石化、冶金、新能源电池材料、商贸物流、文旅大健康5个千亿级产业集群。今年1月至10月，安宁产业园区完成规模以上工业总产值1316.6亿元，同比增长27.3%；完成固定资产投资138亿元，同比增长5.31%。

这是我国县域工业综合实力持续提升、内生动力不断增强的缩影。根据中国信通院日前发布的《中国县域工业经济发展报告（2023年）》，我国县域经济规模已突破40万亿元大关，2022年达46.5万亿元，其中工业经济是核心带动力量，二产增加值的全国占比保持在40%左右。

与此同时，县域工业发展层次愈加立体化，梯次格局初步成形。报告显示，2022年至2023年公布的两批次200家国家级中小企业特色产业集群中，县（市）拥有81家，占比达40.5%。

中国信通院两化所副所长巩天啸表示，通过智能化改造、数字化转型、绿色化改造以及链群生态构建，一批县（市）传统支柱产业蓄积了强劲的新动能，特色优势产业蓬勃发展。同时，经济强县（市）谋篇布局未来产业，聚力突破产业发展新空间。

推进产业结构优化升级

县域作为我国经济发展的基础单元，既是工业稳增长的重要力量，也是推进新型工业的重要载体。笔者获悉，部委和地方将从多方面发力，全力稳定县域工业经济运行，加速推进县域产业结构优化升级。

工信部运行监测协调局二级巡视员朱璋表示，要充分发挥县域作为政策落实“最后一公里”重要作用，延续、优化、完善并落实各项工业稳增长政策，充分发挥经济内循环中的县域力量，推动县域工业经济发展壮大。

围绕加速推进产业结构优化升级，朱璋表示，要加快推进县域传统产业转型升级，促进重点产业向高端化、智能化、绿色化迈进。瞄准成长潜力大、科技含量高、支撑带动力强的产业，优化产业结构，加快探索和形成符合县域特点的现代产业链条。

不少地方聚焦延链补链强链，加大企业培育和招商引资力度。李强表示，安宁市正积极推进“工业立市”战略，力争用四年时间实现工业总产值突破3000亿元。目前，安宁石化产业共有主导企业13家、链上企业24家，2025年预计实现产值1200亿元以上；绿色新能源电池产业共有主导企业7家、链上企业14家，2025年预计实现产值1000亿元以上。

徐振龙表示，邹城市正着力打造全国最大的矿用设备、高端阀门、特种玻纤、内河新能源船舶生产基地，到2025年全市“1+5”主导产业营收有望突破1700亿元。

因地制宜优化发展环境

业内人士表示，整体而言我国县域工业在产业结构、资源要素、质量品牌、协同发展等方面还有一定差距，需要进一步培育发展地方特色优势产业，制定差异化发展战略，夯实产业基础，激发各类经营主体发展活力。

中国工业经济联合会会长李毅中认为，要根据县域当地的资源禀赋、环境容量、产业基础、人口分布、市场状况和历史传承等实现差异化发展。他表示，要引导企业专注核心业务，提品质创品牌；支持企业智能绿色技改和数字化转型，为中小微企业提供“小快轻准”数字产品和解决方案；把纾困政策落实到位，优化营商环境。

巩天啸建议，构建基于大数据的企业精准服务能力，提升营商环境，优化县域工业经济发展生态。　□据《经济参考报》

左右观点

传统产业不能『一退了之』

据国家统计局数据，10月份规上工业企业利润同比增长2.7%，连续3个月实现正增长，包括制造业在内的传统产业效益正持续改善。与此同时，“要发展制造业就必须首先稳住传统产业的基本盘，坚持传统产业和新兴产业并举”等观点引发关注。

近年来，以信息技术、新能源、新材料等为代表的战略性新兴产业发展迅速，成为各地招商引资、政策倾斜的重点。而化工、钢铁、煤炭、纺织等传统产业则被打上“落后”标签，将其视作低端产业、夕阳产业。还有一些片面理解认为，实现高质量发展只能依靠战略性新兴产业和高新技术产业，从而减少了对传统产业技术升级的关注与投入，对一些传统制造业企业实行清退淘汰。比如，有的化工企业贷不上款、立不了项，合法合规的正常生产经营受到影响；有的纺织企业手握多项技术专利，但仍常年出现在淘汰落后产能的名单里。这些认知偏差，都可能影响产业健康发展。

其实，经过长期发展，以制造业为代表的传统产业已成为我国实体经济重要组成部分，与百姓衣食住行息息相关。传统产业既是家底，也有优势。一些产业规模大、链条长，上下游关联行业多，不仅是很多地方保持经济增长和就业稳定的基本盘，也是我国建设现代化产业体系、实施“中国制造2025”战略不可或缺的重要环节。现实中，一些基础好、积累厚的传统产业集群，在供应链产业链的有效协调以及人才集聚、成本控制等方面，仍发挥着积极作用，是当地经济发展的重要支撑。而像纺织服装、食品加工等产业，则持续稳定提供着就业岗位，吸纳了包括农村剩余劳动力在内的大量就业人口，是城镇就业的稳定器。

从鼓励支持新技术、新业态发展的角度看，传统产业为新兴产业发展与技术进步提供了重要支撑。一方面，新兴产业所需的装配部件、关键材料等，需要传统产业提供稳定的加工保障；另一方面，传统产业为新技术、新模式、新业态的应用提供了广阔空间。大数据、物联网、人工智能等在制造业领域日益广泛的应用，进一步丰富了技术创新的应用场景。可以说，传统制造业既是产业转型升级需求的策源地，也为技术突破提供了基础保障。面对建设现代化产业体系的新要求，“传统”与“新兴”不能割裂、对立，而应互为支撑、相辅相成。

不能将传统产业当成低端产业简单“一退了之”。面对新一轮科技革命和产业变革带来的历史性机遇，在培育壮大新兴产业的同时，也要采取积极有效的措施，基于已有产业基础和比较优势，充分运用新技术、新模式赋能传统产业，推动传统产业提质增效、转型升级，向全球价值链高端迈进。　□暴媛媛

西安集中发布卫星应用领域创新成果

本报讯（杨光　许奥博）12月12日，以“启航长安　星耀神州”为主题的2023西安卫星应用大会在西安开幕。本届大会由西安航空航天投资股份有限公司承办，旨在搭建有利于卫星应用产业高质量发展的合作交流平台，营造更加优越的卫星应用发展环境，推动卫星应用产业高质量发展。全国卫星应用领域相关代表逾千人参会。

活动现场，一批卫星应用领域的创新成果集中发布，包括遥感云平台、遥感大数据智能处理与服务平台、全天候土壤水分卫星遥感数据集以及卫星激光通信终端等。其中，多项成果填补了国内空白，达到了国际领先水平。

大会邀请国内卫星应用领域资深专家学者、知名企业家、一线科研人员等，通过主题报告、卫星应用市场需求预测与展望交流会、卫星应用技术发展前沿与趋势交流会等活动，共同分享卫星应用产业发展的技术趋势与市场前景，交流探讨加速卫星应用产业发展的创新路径。

近年来，卫星应用技术取得了长足发展，成为推动全球产业变革的重要力量，在社会生产和国防建设中发挥着越来越重要的作用。为充分发挥在卫星应用领域人才、科研、技术和产业等优势，西安市将卫星应用产业划定为全市五大新兴产业之一，并重点支持、优先发展。

大会组委会介绍，为了便于全国卫星应用领域相关单位线上与会，大会上线了官方微信小程序“西安卫星应用大会”，全方位展示大会内容，方便用户随时随地了解会议信息。此外，“西安卫星应用大会”微信小程序将长期运营，建成一个卫星应用领域专属的线上交易商城，实现企业线上“展销+供采”一体化需求整合。

行业标准管理新规出台　重点防范限制竞争

新华社北京12月12日电　为进一步规范行业标准管理，市场监管总局12日发布新修订的《行业标准管理办法》，重点防范利用行业标准限制竞争。办法将于2024年6月1日起施行。

新修订的《行业标准管理办法》明确规定，禁止利用行业标准设置奖励资格、许可认证、审批登记、评比达标等事项，禁止政府通过行业标准实施排除限制市场竞争，促进持续优化营商环境，释放经营主体活力。同时，还规定了行业标准公开的主体责任，鼓励通过全国标准信息公共服务平台公开行业标准文本，供公众查阅。

市场监管总局统计显示，今年以来，我国标准供给增长强劲。前三季度，新批准发布国家标准1971项，同比增长110.6%。团体标准和企业标准公开同比增长20%和12%以上。

据介绍，市场监管总局将进一步优化行业标准体系结构，统筹协调好行业标准制定实施工作，深入推动建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

12月12日，国网岚皋县供电公司配电运检班用近2个小时，完成了对35千伏蔺河变电站4条10千伏线路转供运行的全过程作业，做好迎峰度冬期间电力保供工作。　□通讯员　廖霖　张凯　摄

信息窗

陕煤运销铜川分公司做好能源保供

本报讯（通讯员　马晓炜）近期，随着各地供暖供电需求不断攀升，能源保供进入迎峰度冬关键期。陕煤运销集团铜川分公司制定保暖保供工作实施方案，全力做好重点时段、重点区域、重点行业的能源保供，切实发挥煤炭兜底保障作用和国企能源保供主力军作用。截至12月12日，累计销售煤炭1004.85万吨，同比增长7.29%。

该公司负责人表示，公司主动加强与合作伙伴的沟通协作，重点关注矿区生产、存煤和天气变化等情况，制定极端天气能源保供应急预案，强化产运销协调，快速响应用户告急需求，确保煤炭资源的充足供应和及时送达。同时，积极拓展多元化能源供应渠道，以应对可能出现的突发情况。数据显示，该公司今年前11月保障省内电厂用煤需求，累计供应煤炭247.59万吨，同比增供16.3%。

陕西航建集团两项目获鲁班奖

本报讯（通讯员　覃茜　田笑）12月10日，2023年度行业技术创新暨中国建设工程鲁班奖颁奖大会在北京举行，陕西航建集团公司承建的幸福大健康高技术产品生产基地建设工程、汇诚国际项目获鲁班奖。至此，该公司已获9项鲁班奖。

幸福大健康高技术产品生产基地建设工程是工信部重点支持、西北唯一的“中国2025智能制造连续流生产示范项目”。项目建设中，施工团队应用绿色施工“五节一环保”技术措施90余项，取得科技创新成果30余项；汇诚国际项目是集酒店、办公、休闲娱乐为一体的城市综合体。施工过程中，项目人员全面实施标准化管理，获省市建筑优质结构工程、绿色施工示范工程等多项荣誉，创新成果10余项。

陕建十一建参建项目获国优奖

本报讯（通讯员　唐志林　张雯）12月10日，中国施工企业管理协会公布2022-2023年度第二批国家优质工程奖名单，陕建十一建集团参建的西宁廉政教育中心项目上榜。这是该集团继青海省档案馆和青海省生科生物工程技术研发大楼工程后，在高原获得的第3个国优奖。

该集团项目部始终坚持“策划先行、样板引路、过程控制、一次成优”的质量管理理念。该项目的电线、电缆用量大，项目部自主研发了一种机电安装用的电缆架设支撑装置，提高电缆敷设速度，获得国家实用新型专利。该项目提前210天竣工，目前已经举行了国家、省、市级廉政教育89次，组织干部培训超9000人次。

陕西交控华阴管理所多举措促增收

本报讯（通讯员　邵晓斌）笔者12月11日从陕西交控西渭分公司华阴管理所获悉，今年以来，该所深入践行集团公司“7613”战略目标，通过引流增收、打逃堵漏、保通保畅等方式促增收。

该所探索“高速+”经营模式，挖掘“引车上路”新方式，与42家“高速+旅游”合作方推出优惠关联举措，吸引游客行驶高速快捷通行；除定期开展稽核专项培训外，该所对包裹严实、隐蔽性强的车辆，坚持双人多点、不留死角查验，确保通行费收入颗粒归仓。其中，与河南省三门峡分公司联合查处五辆长期利用屏蔽卡签方式逃费的六型货车，追回偷逃漏通行费18万余元。该所还定期开展沿线电缆隐患专项排查，及时更换、维护裸露电缆，为辖区门架和各收费站机电设备的安全运行提供有力保障。

为确保主题教育成果常态长效，神渭管运公司坚持当下改与长久立相结合——

行“融冰”之旅　成“暖春”之效

3月27日，实现管道输煤带浆停车200小时后再启动一次性成功，打破人们对管道煤浆72小时沉降理论的认知；

7月30日，成功制备出67.1%高浓度水煤浆产品，填补国内高浓度水煤浆市场空白；

10月25日，原煤输送量突破500万吨，累计输送原煤突破1000万吨大关；

11月22日，获陕西省企业技术中心资质认证和国家高新技术企业认证申报，跨入国家高新技术企业行列；

……

一组组鲜活数据，一封封喜人捷报，是神渭管运公司干部职工不甘人后、奋力拼搏，实现高质量发展的生动写照。

2023年，陕煤集团神渭管运公司积极落实省委省政府“三个年”活动和集团“八个聚焦”要求，将主题教育成果转化为攻坚克难、干事创业的强大动力，统筹推进并实现了稳增长、守底线、强管理、推改革的巨大张力。

放权松绑，治理效能在精雕细琢中激发最强潜能

站在机遇叠加、挑战重重的发展期，公司在“立”与“破”之间科学回答了“怎么管”“管什么”的强企之问。

聚焦顶层设计，大手笔破解发展难题，具体措施有：紧扣职能归位，放权松绑，通过明晰职能部门、经营主体单元的功能定位，实现运营分公司由传统大车间向精益公司化管理转型；修订276项管理制度，落地科技创新、安全环保、应急抢修等6个方案成果转化，激活了经营主体单元发展活力。由此，今年前10个月，输送原煤520万吨，提前68天完成全年任务，销售499万吨，两项指标创历史最好水平。

公司围绕全面优化内部控制，分级建立风险控制矩阵105项，同步优化业务流程133项。通过合并职能部门、撤销基层中心，压缩组织机构17%，实现管理扁平化。深化“三项制度”改革，通过完善人力资源管理、市场化用工制度等，实现人员能进能出；用好综合考评机制，建立完善“分类分级、放管结合，能上能下、动态调整”干部管理机制，实现干部能上能下；构建差异薪酬体系，实现薪酬能高能低。

今年以来，公司聚焦治理能力建设，踢好管控连环脚，坚持以“三个年”活动为抓手，以提质增效为主线，推动管理效能提升与主题教育、“八个聚焦”横向融合，界面覆盖3个重点领域、16项重点工作和16个重点项目。坚持问题导向，通过建立利润指标、产品结构、财务指标等13项统计分析体系，提升企业治理能力和管控效能，使运营成本从89.86元/吨压降至78.98元/吨。11月份，公司富余煤浆应用工程获“陕西省化工建设工程质量评价‘4A’级（优质工程）项目”，储装运系统、水处理系统获优质工程和“太阳杯”荣誉。

科技赋能，创新动能在拓荒奋进中激发最强活力

公司坚持以技术创新为先导，科学应变、准确识变、主动求变，形成经济效益稳中向好、品牌形象大幅提升的良好格局。

围绕产学研深度融合，今年以来，公司投入科研费用1600多万元，致力于输煤管道项目的科技研发，获得授权专利16项。自主创新利用矿井疏干水制备管输煤浆技术，实现废水资源跨地域转化利用的突破，年节约水费约2700余万元。神木中水综合利用项目建成后，用水成本将由每吨8元降至3元，彻底打破了以往用水长期依赖第三方供水的瓶颈。

公司主编的《长距离、中浓度管输煤浆的技术条件》团体标准获中国煤炭学会批准立项，建立的长距离煤炭管道运输标准体系填补了国内管输煤浆行业标准空白。通过技术攻关，用部分国产设备替换进口设备，替代率占比20%以上，打破长期依赖国外设备的垄断局面。

科技成果转化难题要靠产学研合作共同解答，对此，公司与清华大学土木水利学院联合成立管道输煤技术研究中心，并在技术前沿领域取得实质性成果。《高落差输煤管道的消能站自动控制系统的应用》《中浓度管输煤浆提浓制备高浓度气化煤浆》等技术分别荣获陕西省企业“三新三小”创新竞赛二、三等奖，《矿井水资源化应用于长距离管道输煤关键技术》项目荣获陕西省科技工作者创新创业大赛二等奖。

安全保障，领飞势能在消除隐患中激发最强推力

公司始终把安全作为生命线工程，坚持关口前移，重心下移，夯实了企业“安稳长满优”运行的立身之本。

结合输煤管道区域点长面广实际，公司落实安全一票否决制，落实工艺技术、个体防护等管控措施，解决了以往存在的责任不落实、执行不彻底、督导不严格等突出问题。完善安全环保规章制度36项，建立健全岗位安全环保履职台账238个，顺利通过二级安全生产标准化验收，质量、环境、职业健康安全管理体系通过ISO再认证。

公司扎实推进双重预防机制建设，通过系统开展全岗位、全系统安全风险辨识评估及分级管控，共辨识出风险504项、查处隐患问题255项，隐患整改率100%。深刻总结“3·19”管道被损坏事故处置经验教训，成立管道巡护中心，排查治理风险点51项。建立健全设备管理标准化体系，确保各类设备完好率达到99%。

同时，公司全方位健全目标责任考核体系，层层签订安全目标责任书，实施最严考核、最硬兑现措施，将过程考核与指标考核相结合，压实了全员安全责任。围绕安全文化建设，通过积极开展应急演练、岗位培训、“安全生产月”等活动，培训员工10000多人次，为企业高质量发展夯实了安全管理基础。

党建领航，发展潜能在构建和谐中激发最强合力

公司党委坚持以“党建+”引领新发展格局，在厚植根与魂中勇毅前行。

首要是强化理论武装，在主题教育中着力构建原著、汇编、研讨内容体系，专家、领导、典型讲学体系，计划、指导、评估督促体系，形成调研报告26份、理论转化应用成果55个。“三往行动”解决基层各类问题93项。

突出强基固本，全面压实党建主体责任和一岗双责。通过建立健全组织领导、考核评价、创新提升等机制，一体推进“三不腐”全周期管理，促进“清廉单元”项目落实落地，形成大党建、大监督格局，“11346”党建品牌成效更加彰显。围绕“八个聚焦”，富有成效开展各类主题宣传，举办“我爱我企业，小我融大我”演讲比赛等系列文化活动，被渭南市授予“文明单位”。

同时，注重工团共建，擦亮“八重关爱”“幸福家园”品牌，持续推进“我为群众办实事”实践活动。慰问生活困难职工、职工子女1300余人次，为142名女职工办理特殊疾病保险；认真学习“枫桥经验”，坚持落实“清单+闭环”机制，推动矛盾纠纷多元化解，叫响了企业“畅”文化和“家园”品牌。

在新的发展征程中，神渭管运公司正以奋进者姿态，积极融入陕煤集团矢志跻身世界一流企业的征途中，蓄势图强、勇毅前行。　□通讯员　张光荣