

# 完善支付业务规则 保护用户合法权益

## ——《非银行支付机构监督管理条例》关键点解析

### 关键点一

#### 将防范化解风险摆在突出位置

非银行支付关系广大用户的资金安全和信息化安全,与其他金融业务紧密相关,也是平台经济规范健康发展的重要方面。

条例围绕统筹发展和安全,进一步强化监管,坚持持牌经营,明确支付机构注册资本、主要股东、实控人、高管人员等准入条件,同时建立健全严重违法违规机构的常态化退出机制。

支付宝副总经理封肖认为,条例进一步强化了对支付机构的全链条、全周期的监管,有利于防范支付行业风险,支付行业将迎来进一步规范有序发展。

在强化风险管理方面,条例要求支付机构以用户实名开立,非银行支付机构不得挪用、占用、借用备付金,不得伪造、变造支付指令。

当前,我国支付机构日均备付金余额超2万亿元。网联公司相关负责人表示,条例聚焦账户管理、备付金管理等市场发展中的关键问题,提出纲领性、指导性规范要求,为行业合规稳步前行指明方向。

在加强用户权益保障方面,条例规定支付机构应当按照公平原则拟定协议条款,保障用户知情权和选择权,加强用户信息保护,要求支付机构对所提供的服务明码标价,合理收费。

“条例大幅增强了用户权益保护力度,把保护用户权益作为支付清算行业发展的首要任务。”中国支付清算协会相关人士说,作为行业自律组织,协会将组织行业各方认真学习落实条例,促进行业良性竞争和规范健康发展。

### 关键点二

#### 重划储值账户运营与支付交易处理业务

此次条例提出将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理两类,而区分这两类业务的关键在于——能否接收付款人预付资金。

此前支付业务往往分为网络支付、银行卡收单和预付卡业务等三类。随着技术创新和业务发展,出现了条码支付、刷脸支付等新兴方

式,现有分类方式不能很好地满足市场发展和监管需要。

在业内人士看来,新的分类方式基于业务实质和风险特征,穿透支付业务表面形态,有利于统一资本等准入条件和业务规则要求,消除监管洼地。在新的分类方式下,无论支付业务外在表现形式如何,均可按照业务实质进行归类和管理,能较好地适应行业发展变化,将各种新型支付渠道、支付方式归入两大基本业务类型。

腾讯集团旗下支付机构财付通总经理郑浩剑表示,根据业务实质将业务类型重新划分为储值账户运营业务和支付交易处理业务,适应技术和业务创新需要,可有效防止监管套利和监管空白。

记者从中国人民银行了解到,中国人民银行近期将研究制定实施细则,做好新业务类型与原有分类方式的衔接,推动业务平稳过渡。

### 关键点三

#### 持续维护公平竞争秩序

条例还明确了监管职责和法律责任,其中“维护公平竞争秩序”是非银行支付机构的监督管理应当坚持的原则之一。

2021年1月中国人民银行曾发布《非银行支付机构条例(征求意见稿)》,征求意见稿强化了支付领域反垄断监管措施,维护公平竞争市场秩序。

此次公布的条例延续了此前要求,明确非银行支付机构不得实施垄断或者不正当竞争行为,妨害市场公平竞争秩序。

钱袋宝总经理刘晓东表示,作为美团旗下支付机构,下一步,钱袋宝将把条例作为公司业务发展的指引和依据,坚守合规经营底线,积极维护支付市场公平竞争秩序,与行业各方一道,为支付行业高质量发展、更好满足实体经济需要贡献力量。

“条例出台有利于产业各方建立长期稳定预期,完善公平有序的市场环境。”贝宝支付(北京)有限公司首席执行官邱寒表示,作为贝宝(PayPal)在华的全资子公司,贝宝支付更加坚定了长期服务中国市场的信心,公司将运用覆盖全球的支付网络,为跨境贸易高质量发展作出应有的贡献。(新华社记者 吴雨)

## 我省7款“土特产”入选全国推荐名单

本报讯(王向华)12月16日至17日,2023全国“土特产”集中推介活动在云南省大理白族自治州大理市举办。陕西省农业农村厅组织申报的7款陕西“土特产”入选向全社会重点推介的175款“土特产”。

今年8月开始,农业农村部信息中心组织开展2023全国“土特产”推介活动,在全国范围内征集到305款“土特产”。经专家组审核、社会公示,向全社会重点推介175款“土特产”。

其中周至猕猴桃、咸阳茯茶、眉县猕猴桃、洛川苹果、孟家原桃、洋县黑米、韩城大红袍花椒7款陕西“土特产”入选。

活动期间,设置在洱海生态廊道的2023全国“土特产”大集上,来自全国各地的“土特产”集中亮相,组成了一条特色农产品展销长廊。在“土特产”大集上,陕西向消费者现场展览推介的咸阳茯茶、眉县猕猴桃、洛川苹果、洋县黑米,受到关注和好评。

## 陕西健儿包揽十四冬运会雪橇项目5金

本报讯(张江舟)12月16日至17日,第十四届全国冬季运动会雪橇比赛举行。陕西健儿取得5枚金牌、2枚银牌的优异成绩,包揽了雪橇项目所有金牌。陕西冬季运动项目实现新突破。

在16日举行的男子、女子双人雪橇比赛中,陕西队居巴依·赛克依搭档内蒙古队侯硕夺得男子双人雪橇冠军,总成绩为2分01秒173;陕西队赵佳颖和新疆队古丽洁乃提·阿迪克尤木携手摘得女子双人雪橇桂冠,总成绩为2分10秒002。

在17日举行的雪橇项目男子单人和女子单人第三、第四轮,以及团体接力比赛中,陕西健儿奋力拼搏、不断超越,一举夺得3金2银。在女子单人比赛中,王沛宣以总成绩4分3秒753一路领先夺得金牌,胡慧兰紧跟其后夺得银牌。在男子单人比赛中,陕西省与北京联合培养的鲍振宇以3分55秒349的总成绩拿下金牌。在团体接力比赛中,王沛宣与队友通力合作,以总成绩3分9秒507夺得金牌,刘少楠、居巴依·赛克依与队友摘得银牌。



### 延长石油延安炼油厂:女职委荣获阅读组织奖

本报讯(通讯员 曹锋 陈爱芳)近日,延长石油集团公司延安炼油厂工会女职委荣获陕西省总工会“玫瑰书香”优秀女职工阅读组织奖。

近年来,延安先后举办了“奋进新时代、

开启新征程”“诵读红色经典、凝聚奋进力量”等大型读书分享活动10余次,职工诵读活动10余次,累计女职工参与活动600余人次,广大女职工爱读书、勤读书、善读书的意识不断增强。

### 陕建二建集团:为一线职工发放御寒服

本报讯(通讯员 丰宏 党娅柯)近日,陕建二建集团五公司、新疆公司分别组织开展冬季送温暖活动,为一线职工发放共60余件御寒服,进一步做好职工防寒保暖工作,落实为职工办实事举措。

今年以来,陕建二建集团坚持为职工办实事办好事,多方面关心关爱职工生活,此项冬日暖心举措,不仅保障了一线职工的身体健康安全,还使职工深深地感受到了企业“家”的温暖与真切关怀。

### 安康电务段:开展工会业务知识竞赛

本报讯(通讯员 王建涛 王旭伦)12月15日,中国铁路西安局集团有限公司安康电务段工会举办“强理论、提素质、展作风”业务知识竞赛,17支代表队共50余名选手参加。

竞赛分为必答题、抢答题、风险题及现场互动四个环节,车载车间工会获一等奖。通过竞赛不断提高大家的工会业务和知识水平,持续推进工会工作标准化规范化建设。

### 遗失声明

西安市长安区鸣犇街道向阳村股份经济合作社不慎将陕西秦农农村商业银行股份有限公司鸣犇支行(原西安市长安区农村信用合作联社马兴支行)开户许可证丢失,核准号J7910076259801,证书编号7910-01874586,声明作废。

## 订阅《陕西工人报》 阅尽陕西工会大小事

权威

新鲜

实用

动人

工会政策

三工资讯

维权秘籍

劳模故事

3 有思想、有真相  
有深度、有态度  
一报阅享品质新闻,给你广视野  
副刊载着诗和远方,予你自在安宁  
信息纷杂的时代  
我们只做有价值的优质内容  
给你别样的阅读体验

2 有价值的新闻资讯  
新鲜的三工动态  
实用的维权案例  
动人的劳模工匠故事  
……  
你想知道的这儿都有  
订阅《陕西工人报》  
阅尽陕西工会大小事

今天,我们为什么要看《陕西工人报》?  
在这个喧嚣的时代  
深度阅读依旧是一个永不褪色的选择  
鲜明独到的见解,富有价值的信息,饱含温度的报道  
都凝结于这方寸之间  
《陕西工人报》是每位读者的“益友”  
在这里,你可以  
对标行业典型案例,拓宽工作思路  
提炼政策“干货”,创新工作方法  
感悟劳模精神,提振干事创业的热情  
是无数职工朋友办公桌上必不可少的精神食粮  
值得你倾心相交

1 想获取有价值的新闻资讯?  
想知晓新鲜的三工动态?  
想掌握实用的维权案例?  
想品读动人的劳模工匠故事?  
那你一定要拥有《陕西工人报》!  
你说,报纸时效跟不上网络  
慢下来,才更有接近真实、挖掘深度的可能  
陈酿酒香,回味无穷  
在这个新闻频频反转的“后真相时代”  
我们奉行守望黎明的媒体职能  
耐心求证、抽丝剥茧、打捞真相  
“让子弹飞一会儿”  
你说,看新闻用手机就够了  
当困于信息洪流,饱受“信息迷航”困扰  
你更需要一个专业的“把关人”  
记者奔赴一线扎实采访,编辑通宵达旦斟酌词句  
你看到的每一篇报道,都闪烁着优秀新闻人的智慧  
我们秉持报人匠心,每日十余个小时焚膏继晷精心打磨  
只为在晨曦初起为你奉上饱含营养的新闻早餐  
带给你365天宁静的养分  
你说,这年头谁还看报纸  
这里有鲜活的劳模工匠事迹、文笔纯熟的名家美文  
孩子需要这样的作文素材和榜样激励  
父母需要这样的权威报道和精神寄托  
这里有工会工作的先进经验、精彩生动的职场故事  
教你游戏的维权案例  
你需要这样的实用指南和工作启示  
一报阅尽陕西工会大小事



给你别样的阅读体验  
阅尽陕西工会大小事  
读品质新闻,享品质生活

有思想 有真相  
有深度 有态度



“码”上订

咨询电话:18133921020 029-87345725

全年价格:336元/份 邮发代号:51-7