

科学设定 规范实施 强化监督

罚款设定实施的指导意见 司法部解读规范监督

近日,国务院办公厅印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》,首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范。如何规范罚款的设定和实施,如何对不当罚款行为进行有效监督治理,对非现场执法作出哪些针对性规定……2月28日在国新办召开的国务院政策例行吹风会上,司法部相关负责人对意见进行了解读。

司法部副部长胡卫列表示,意见坚持回应现实需求、坚持问题导向、坚持规范和监督并举,有利于提升政府治理能力,维护经济社会秩序,切实保障企业和群众合法权益,优化法治化营商环境,推进国家治理体系和治理能力现代化。

要相互衔接。

何勇表示,意见也鼓励跨区域按规定联合制定统一的监管制度和标准规范,协同推动罚款数额、裁量基准等相对统一。

严格规范罚款实施

近年来,一些“小过重罚”的情况被曝光。意见提出行政法规、规章新设罚款和确定罚款数额时,要坚持过罚相当,做到该宽则宽、当严则严,避免失衡。在具体实施中如何把握该原则?

司法部法制调研局负责人刘大伟介绍,意见要求统筹考虑当事人的主观过错、获利情况,具体化了“过”与“罚”的考量因素。同时,提出统筹考虑经济社会发展水平、行业特点、地方实际、相似违法行为

罚款规定等因素,区分情况、分类处理,细化了合理设定罚款的考量因素。

他说,意见明确单行法和行政处罚法的适用关系。行政机关实施罚款等处罚时,如果单独适用单行法进行处罚难以体现过罚相当原则,但符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚等情形的,要适用行政处罚法。

近年来,多地曾出现“天价罚单”,不少“电子眼”抓拍点也有逐利执法之嫌。针对非现场执法带来的问题,意见作出针对性规定。

胡卫列表示,意见对清理、规范执法类电子技术监控设备的主体、时限、要求等作出明确规定。要持续规范非现场执法,严把法制审核、技术审核和执法监督三道“关”。

全面强化罚款监督

针对以罚增收、以罚代管、逐利罚款等不当罚款行为,如何进行有效的监督治理?

何勇介绍,意见强调三个“不得”、两个“严禁”,即不得随意给予顶格罚款或者高额罚款,不得随意降低对违法行为的认定门槛,不得随意扩大违法行为的范围;严禁逐利罚款,严禁对已超过法定追诉期限的违法行为给予罚款。

他还提出,对于违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度基本相似的案件,要确保罚款裁量尺度符合法定要求,避免类案不同罚。

胡卫列表示,要深入开展源头治理,推进事中事后监管的法治化、制度化、规范化,实现“办理一案、治理一类、影响一域”。要持续加强财会审计监督,对行政机关履行追缴职责,压实财政、审计等部门监督职责提出明确要求,依法加强对罚款收入的规范化管理。要充分发挥监督合力,发挥好行政执法监督、行政复议、规章备案审查等制度对罚款的监督作用,拓宽监督渠道,增强监督实效。

(新华社记者 冯家顺)

我国今年将发射两艘神舟载人飞船

载人月球探测任务进展顺利

新华社北京2月29日电(李国利 邓孟)记者2月29日从中国载人航天工程办公室获悉,中国载人航天工程今年将统筹推进空间站应用与发展载人月球探测两大任务,向着建设航天强国、实现载人月球探测任务迈出坚实步伐。目前,中国空间站应用与发展阶段各项工作正按计划稳步推进,载人月球探测工程登月阶段各项任务研制建设进展顺利。

进入空间站应用与发展阶段以来,载人航天工程全线密切协同,先后圆满完成2次货运飞船补给、2次载人飞船发射和2次飞船返回任务,航天员乘组接续飞天圆梦、长期安全驻留,已安排在轨实施150余个空间科学研究与应用项目,涉及空间生命科学与人体研究、微重力物理和空间新技术等领域,取得了多项国际领先的应用与技术成果,空间站的综合效益正不断显现。

2024年,载人航天工程规划了2次载人飞行任务和2次货运飞船补给任务,天舟七号货运飞船补给任务已于1月圆满完成,后续还将陆续实施神舟十八号和神舟十九号2次载人飞行任务及

天舟八号货运飞船补给任务。执行2次载人飞行任务的航天员乘组已经选定,正在开展任务训练。目前,驻守空间站的神舟十七号航天员乘组身心状态良好,预计于4月底返回地面。

在精心组织实施空间站应用与发展阶段各项任务的同时,瞄准2030年前实现中国人首次登陆月球的目标,2024年载人月球探测工程登月阶段各项任务研制建设工作也将加紧推进。目前,长征十号运载火箭、梦舟载人飞船、揽月月面着陆器、登月服等主飞行产品全面进入初样研制阶段,文昌发射场配套登月任务的各项测试发射设施设备也将全面启动建设,各系统相关研制建设工作正在按计划推进。

坚持和平利用、平等互利、共同发展,是中国发展载人航天事业始终坚守的原则。后续,将按照既定计划稳步推进与联合国外空司等机构的国际合作项目。中国愿意与世界各国特别是发展中国家,分享中国载人航天发展成果,共同推动世界航天技术发展,为和平利用太空、造福全人类作出积极贡献。

我国学者提出新能源电池快充新方案

新华社杭州2月29日电(记者 许舜达 朱涵)锂电池的充电速度、工作温度、安全性是电动汽车进一步发展的难点问题。浙江大学联合多家单位设计出一款新型电解质,不仅能够支持锂电池在-70°C到60°C的超宽温区内进行可逆充放电,还可以使得锂电池在10分钟内完成快速充放电。29日,相关论文发表于国际学术期刊《自然》。

论文通讯作者、浙江大学材料科学与工程学院范修林研究员介绍,在锂电池中要实现快充的突破,电解质的特性至关重要,而传统电解质中的锂离子传输模式无法实现锂离子的快速迁移。

对此,范修林团队建立了一套溶剂筛选原则,在几千种溶剂中筛选出23种

“潜力溶剂”,配制出多种电解质,制作成锂离子软包电池,展开实证研究。

记者在实验室看到,锂离子软包电池外形像是一块压缩饼干,不同电解液的“配比”却能展现出不同的功能效应。经过长达4年的研究,浙大科研人员最终确定了电解质的最佳配方。

相关测试数据表明,范修林团队提出的新型电解质在25°C室温下的离子电导率是目前商用电解液的4倍,在-70°C时高于商用电解质3个数量级以上。“在同等条件下,我们设计的锂电池,能够实现充电10分钟,达到八成电量,展现出超快的离子传输行为。”范修林说,该项成果将进一步推动能源绿色低碳发展。

国家卫生健康委:全国托育机构近10万个

新华社北京2月28日电(记者 李恒 董瑞丰)国家卫生健康委人口监测与家庭发展司副司长杨金瑞28日在国家卫生健康委新闻发布会上介绍,国家卫生健康委同有关方面促进托育服务健康发展。目前,全国提供托育服务的机构近10万个,托位约480万个。

实施托育建设重大专项,支持48个托育综合服务中心、公办托育机构和普惠托育建设;将3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个税专项附加扣除并提高

扣除标准;在中职、高职和本科阶段设立托育专业,组织编写托育教材14种、中职教材9种;命名首批33个全国婴幼儿照护服务示范城市,评选了75家爱心托育用人单位……近年来,我国补短板、增供给、优服务,让更多家庭享受到普惠托育服务,切实解决群众后顾之忧。

杨金瑞表示,下一步将大力发展普惠托育服务,增加托位供给,提高服务质量,完善托育人才培养体系,促进托育服务健康发展。

去年全社会跨区域人员流动量超600亿人次

新华社北京2月28日电(记者 叶昊鸣 王聿昊)记者从28日国新办举行的新闻发布会上获悉,2023年,我国完成全社会跨区域人员流动量612.5亿人次,同比增长30.9%。

“服务水平持续提升。”交通运输部副部长李小鹏介绍,2023年,我国完成铁路客运量38.5亿人次,同比增长130.4%;公路人员流动量565.2亿人次,同比增长26.3%;水路客运量2.6亿人次,同比增长121.6%;民航客运量6.2亿人次,同比增长146.1%。

货运方面,李小鹏说,2023年,我国

完成营业性货运量547.5亿吨,同比增长8.1%。其中,完成铁路货运量50.4亿吨,同比增长1%;公路货运量403.4亿吨,同比增长8.7%;水路货运量93.7亿吨,同比增长9.5%;民航货运量735万吨,同比增长21%。邮政寄递业务量完成1625亿件,同比增长16.8%。

国家综合立体交通网加快完善。李小鹏说,2023年,全国交通固定资产投资完成3.9万亿元,新开通高铁2776公里,新建改扩建高速公路7000公里,新增和改善航道1000公里,运输航空机场达到259座,全国建制村全部通邮。

住房城乡建设部:做好今明两年住房发展计划

新华社北京2月27日电(记者 王优玲)住房城乡建设部27日对外发布通知,要求各地科学编制2024年、2025年住房发展年度计划。

通知指出,住房发展规划和年度计划是建立“人、房、地、钱”要素联动机制的重要抓手。各地要科学编制规划,认真组织实施,根据人口变化确定住房需求,根据住房需求科学安排土地供应、引导配置金融资源,实现以人定房、以房定地、以房定钱,促进房地产市场供需平衡、结构合理,防止市场大起大落。

住房城乡建设部表示,各城市要根据当地实际情况,准确研判住房需求,完善“保障+市场”的住房供应体系,以政府为主保障工薪收入群体刚性住房需求,以市场为主满足居民多样化改善

性住房需求,科学编制2024年、2025年住房发展年度计划。

按照要求,住房发展年度计划要明确年度各类住房及用地供应规模、结构和区位,测算房地产项目合理融资需求。保障性住房要进一步明确供应套数和户型结构。要将房地产市场平稳健康发展、住房保障轮候时间等纳入目标管理。2024年4月30日前、2025年3月31日前,各城市要以适当方式向社会公布当年住房发展年度计划有关情况。

通知还要求,各城市要统筹考虑当地经济社会发展、人口变化、产业布局、住房供需等方面情况,结合存量住房和存量土地等潜在供应情况,提前谋划2026—2030年住房发展规划。

出租车随意外租成“套路购”工具

西安两辆出租车被收回经营权

本报讯(记者 宁紫艳)近期,一些不明人员租用出租车后实施“套路式”诱导消费,有游客被诱导花高价购买了字画和玉器。记者了解到,2月27日晚,西安市出租汽车管理处依法收回了两辆涉事出租车经营权。

经调查,西安市交通运输综合执法支队锁定了陕ADD0083和陕ADB0631两辆出租车,通过询问,承包人无法提供相关信息和从业资格证,属“将车辆交由无资格证者营运”违规行为,分别对所属企业处以1000元罚款。2月27

日,西安市出租汽车管理处向两辆涉事出租车所属企业宣读《收回出租汽车经营权决定书》,这两辆车今后不能再从事出租车客运活动。车辆承包人也已被企业解除了承包合同,并被列入行业黑名单。

西安市交通运输综合执法支队提醒,请大家乘坐出租车时注意核对车内张贴的服务监督卡上司机照片是否和车内司机一致,切勿相信司机所谓“法会”“大师画”“开光玉器”等诱导话语,发现异常情况及时拨打029-12345或12328向执法部门进行举报。



助视障学生返校 温暖

2月28日,开往西安北的G838次列车在广州南站发车,李同学等五名视障旅客结伴乘坐,准备返回河南省洛阳市河南推拿职业学院。该列车由中国铁路西安局集团有限公司西安客运段动车三队深北3组值乘,为方便照顾,列车长杨捷将五名同学安排在列车中部9号餐车乘坐,并安排列车员朱斌红途中进行重点服务。到达洛阳龙门站后,引导五名视障学生下车,并与车站工作人员办理了重点旅客服务交接。

通讯员 汪洋 摄



“家校直达”公交 贴心

每到开学季,送学问题都会成为家长们的一大困扰。自2月26日开学后,西安公交集团已开通26条“家校直达”校园定制公交,解决了家长们的烦恼,为孩子们的上路保驾护航。

截至目前,西安公交集团已经开通校园定制公交95条,包括直达客运枢纽、接驳地铁站、校际联运、家校直达等类型。其中,“家校直达”定制公交26条,为全市不同区域中小学学生提供定制公交通学服务,既减轻了家长接送负担,又缓解了学校周边的交通拥堵,实现了安全、便利、环保的交通出行目标。

梁潘 摄



一边是高溢价 一边是高报损

——面包门店浪费现象调查

几十元一块的面包,上百元一份的吐司,几百元一个的蛋糕……近年来,“面包刺客”话题多次登上热搜。与此同时,有的烘焙门店一天丢弃的面包能装满一麻袋,有的报损率超过50%。

“新华视点”记者近期在一些烘焙门店蹲点发现,部分商家采取高定价、大包装、填满货架等营销方式,导致报损率畸高,浪费严重。

有的门店未售面包直接丢弃

“每天晚上10点以后都要把这么多精心制作的面包扔掉,太令人痛心了!”西部某城市一家面包店店员说,他负责清点打包当日未售出的面包,装入黑袋中丢弃。店员表示,周一到周四每天丢弃的面包能装满一麻袋,周五到周日每天也能装半麻袋。

“烘焙产品的生命线最短只有4小时,时间一过口感就会出现变化。超过24小时就有过期风险。”贵阳某食品有限公司销售经理唐云谷告诉记者,如何处理没卖掉的产品,是一大难题。

“报损分为两种,一类是回厂再利用,例如我们会和养殖企业合作,将卖不掉的产品转化为饲料;另一种是悄悄扔掉。”唐云谷说。

多家烘焙企业负责人告诉记者,每日5%至10%的余量意味着报损率处于健康区间。记者近期在西部某省会城市20家烘焙店门店走访发现,有过半门店产品报损率超过10%的行业平均水平;13家门店选择直接装袋丢弃,其余7家门店表示,剩余商品将运回厂家报损,或者作为动物饲料使用。

上海某餐饮集团负责人近期探访10家面包店,结果发现,报损前半小时,有上千个面包被丢掉,有门店报损率甚至超过50%。

为何报损率高、浪费多

业内人士认为,对未售出的面包进行报损和处理是行业惯例,但一些忽视社会效益的商业策略加剧烘焙行业浪费。

一家面包店店员说,面包烘焙过程中,还有一些



形状不太好看,做得稍小了,烤得稍焦了的残次品,这些不好出售,只好一扔了之。

盲目追求包装“大”、货架“满”。近年来,仓储类大型超市走红,烘焙产品屡屡“出圈”。但部分大型商超的面包仅推出大包装兜售,几乎不提供小分量的选项,普通消费者难以在保质期内全部食用。

一些商超和烘焙门店追求货架摆满带来的视觉冲击感。“种类要齐全、橱窗要摆得满满当当,才会激起消费者的购买欲望。客人如果一看橱窗空空的,觉得没什么东西就转头就走,甚至店铺临近夜晚还源源不断烘烤面包。”一家大型连锁商超的运营负责人说。

品牌溢价高,所以报损也高“亏不了”。业内人士告诉记者,烘焙行业是传统高溢价行业,即使加上损耗浪费的部分,毛利率仍然有较大空间。

“为了宣传所谓‘极致’的品牌形象,很多连锁烘焙企业宁可卖不出去的产品扔掉,也不愿打折促销减少浪费。”某烘焙企业负责人徐先生说。

一家面包店店员坦言,如果对剩余产品打折出售,折扣太大的话,可能会影响到面包的正常销售,有些顾客可能会故意等到打折后再来购买。

多措并举减少食品浪费

北京孟真律师事务所律师舒胜来说,依照反食品浪费法的规定,食品生产经营者在食品生产经营过程中严重浪费食品的,县级以上地方人民政府市场监督管理、商务等部门可以对其法定代表人或者主要负责人进行约谈。被约谈的食品生产经营者应当立即整改。

2021年,南京市就有面包店因大量报废“不美观”的面包涉嫌违反反食品浪费法,被当地市场监管部门约谈,店方被责令整改。

受业内人士认为,除了依法规范商家行为外,还应引导企业增强社会责任感和可持续发展理念,减少高溢价、“贪大求全”“视觉冲击”等商业策略带来的损耗浪费。

全国工商联烘焙业公会常务副秘书长单志明建议,可鼓励大型商超、烘焙企业等做好市场调研、前端数据分析等,有针对性生产、销售,减少不必要浪费。当前烘焙行业在物流、零售系统建设和保鲜技术等方面还相对薄弱,无形中增加了报损产品的回收成本。业内专家认为,应鼓励烘焙企业针对相关环节投入研发,改进技术,有利于企业回收报损产品。

唐云谷说,公司目前采用盲盒五折销售的方式处理当天的报损产品。“通过测算各款产品的销量,预选出还有销售潜力的产品,科学组合不同价位的产品放入盲盒保证成本和利润平衡。通过这样的方式,每家店的报损率能减少两个百分点。”

维护产品质量,不能成为浪费的借口。北京某面包店店员建议,店方可将符合食品安全要求的残次品、没卖完的食品作为免费福利发放给员工,进行内部“消化”。

舒胜来认为,市场监管等部门既要落实反食品浪费法要求,督促相关企业改进管理、减少浪费,也要通过搭建平台、创造条件,帮助企业降低剩余食品处理成本,减少后顾之忧。

(“新华视点”记者 相文昊 蒋成 杨欣)