

# 沙美防务协议的来龙去脉

最近,社交媒体上疯传一条消息:沙特与美国之间长达50年的石油美元协议于6月9日到期,沙特选择不再续签,反映出美沙关系的转折性变化,或将引发全球金融市场重大转变。这个消息在X平台上单条推文浏览量近亿次,足见其热度之高。但,这是不实报道!

1974年,美国与沙特确实签署过一个合作协议,但协议只字未提石油和美元。50年前根本没这样一个石油美元协议,当然也不存在协议到期的问题,更不存在沙特选择不续签的问题。可以确定的是,当前沙美确实正在磋商一份影响重大的防务协议。不过,它与搭建近80年的沙美关系并非简单的正相关。

## “事实婚姻”

近年来,国际社会有一种普遍预期,美沙分手的日子不远了,石油美元终结是个时间问题。假新闻与真预期意外碰面,难怪会传得那么广、那么快。6月13日,《新阿拉伯人报》辟谣,同时还称沙特与美国不会分手,相反两国正准备签署新的防务协议,沙美关系是越来越好了。

美沙到底是要离婚还是要复合,这是假新闻引出的真问题。

只有结过婚,才能谈离婚。沙特与美国没有领过结婚证,79年来一直只是“事实婚姻”。不论是石油换安全,还是石油美元,都没有正式的协



5月1日,在耶路撒冷,以色列总理内塔尼亚胡(右)会见到访的美国国务卿布林肯(左)。

议。石油与美元要分手,或石油与安全要脱钩,都不需要办手续。但问题是,如果沙特和美国都有危机感,觉得没有结婚证的事实婚姻不牢靠、不放心,而想办一个结婚证,这就是当前沙美正在磋商的防务协议。

回想当年,沙特与美国真相爱,有没有结婚证还真无所谓。

1942年,沙特向美国寻求财政援助,美国总统罗斯福断然拒绝,理由是“这地方离美国有点远”,没什么战略价值。稍后,当处于战时状态的美国迫切需要海外石油时,沙特是其理想甚至是唯一的选择。沙特这个近代以来一向偏远、贫穷和落后的地方瞬间拥有了全球性权力、财富和影响,成为人人垂涎三尺的对象。1943年2月18日,罗斯福授权“租借法案”适用于沙特,迈出了美沙“事实婚姻”的第一步。

1945年2月14日,罗斯福与沙特国王伊本·沙特在苏伊士运河大营湖的昆西号巡洋舰上相见,两位古稀老人一见钟情,情意绵绵。伊本·沙特步履蹒跚,罗斯福当场将自己随身携带的另一张轮椅送给了他。告别前,两人还交换礼物:罗斯福收到四套阿拉伯长袍、一把纯金阿拉伯长刀、一瓶香水和若干手镯、脚镯、戒指、珍珠耳环和腰带;伊本·沙特得到一面金牌、一架双引擎道格拉斯DC-3飞机,和一名随行的美国飞行员。更贴心的是,当飞机晚些时候到达时,人们发现机上安装了一张可旋转的座椅,以便伊本·沙特永远面朝圣城麦加的方向。

这次见面,搭好了沙美关系的框架,就是人们熟知的“石油换安全”。尽管美国当时还是一个石油净出口国,但美国作为一个全球性霸权,已经清晰地感受到了石油作为一种商品的战略性,一定要控制石油的流向和产量。沙特作为一个立国不久的沙漠国家,四周强敌林立,迫切需要大国的安

全保护。这正是:美国爱石油,沙特爱军舰,沙美一见定终身。

随后爆发的“中东小冷战”让沙美关系更是好上加好。苏联支持下的埃及、伊拉克和叙利亚都是共和制国家,对沙特的王权政治构成致命威胁,沙特必须依赖美国的军事保护。彼时,美国在中东实施“离岸平衡”政策,同苏联争夺势力范围。在四场阿以战争的最后关头,美国都施压以色列使其做出让步,其根本原因就在于担心把自己拖进去。

当时,美国在中东既没有大规模驻军,也没有永久性军事基地,主要依靠伊朗、沙特两大战略支柱来维持“离岸平衡”政策。1963年沙特王储费萨尔曾对美国深情表白,“真主之外,我们最信任美国”。这可能是沙美联姻的巅峰时刻。

1974年6月8日美沙签署合作协议时,美沙关系已从巅峰跌落。这份协议是1973年阿拉伯国家对美国石油禁运后,双方之间恢复信任关系的一次努力。协议主要内容是设立四个工作组,分别是教育、科技、工业和农业四个领域。

与此同时,1971年金本位体制崩溃后,美元成为国际贸易的主要流通货币,石油美元恰恰也是从1974年以来形成的,所以人们就误以为1974年协议是石油与美元的“结婚证”。实际上,1974年协议的历史地位和作用,就是经过

全。美国的安全保护到底是什么?在事实面前,沙特越来越迷茫。

在此大背景下,从奥巴马政府开始,美沙关系开始渐行渐远,在拜登上台后更是形同陌路。但是,美沙双方都不愿彻底分手,毕竟沙特一时也找不到美国之外的安全伙伴,美国在中东的安全构想也离不开沙特。

## 战略收缩

当前,美国在中东的首要关切是战略收缩,把战略资源转到亚太和欧洲。为此,美国想构建一个所谓的“中东小北约”,让中东盟国自己承担安全责任,以减轻美国的负担。在这个构想中,沙特和以色列是最重要的两大支柱,伊朗则是主要目标。

2022年,美国国防部最早提出组建中东军事联盟的动议。随后,美国参众两院“亚伯拉罕协议小组”建议国防部与以色列合作,将海合会六个成员国的防空系统,与埃及、约旦和伊拉克的防空系统联网。再后,美军决定将以色列从欧洲司令部划入中央司令部辖区,为建立中东防空联盟奠定基础。

在外交配合上,2023年,美国投入大量资源推动沙特与以色列建交。

新一轮巴以冲突爆发后,沙特对美国偏袒以色列非常愤怒,政治上持续冷落美国、批评美国,但是在军事安全领域又想强化同美国的合作。特别是乌克兰危机后,沙特认识到没有正式的安全协议大不一样。2024年4月,伊朗与以色列互相攻击对方本土的过程中,沙特首次默许同美国、以色列展开防空合作,明显是向美国示好。

就这样,美国多年来不遗余力推动的中东防空联盟,竟然意外地因为加沙冲突而突然成形了。美国一位高级官员兴奋地说,这是具有划时代意义的事件。同时,美国也意识到,解决巴以问题、落实两国方案,沙特是一个强有力的杠杆。

又一次,沙特与美国一拍即合。过去七个月中,美国国务卿布林肯七次访问中东,几乎每一次都在利雅德会见王储穆罕默德,两国密集磋商所谓的“一揽子大交易”。根据这个方案,以色列承诺推进“两国方案”,美国同意向沙特提供某种形式的、具有条约性质的安全保障,沙特则同意与以色列建交。美国想要“两国方案”,沙特想要安全保障,以色列想与沙特建交,看起来这是一桩三全其美的好事。

但是,这是一个环环相扣的大交易,任何一环有问题都会破坏全局。当前的形势是,交易的第一环就出了问题,以色列不愿意承诺推进两国方案。在这种情况下,美国显然是想霸王硬上弓,先推进同沙特的双边谈判,以此倒逼以色列。于是,最近布林肯访问沙特,沙特与美国方面不断传出消息,沙美防务协议“几近完成”。

## 尴尬“复合”

但是,此次沙美“复合”同79年前大为不同。美国对中东已是意兴阑珊,沙特对美国也无信任可言,双方追求一纸契约,正是这种尴尬局面的写照。目前,沙美防务协议的内容没公布,未来可能也不会公布,但是根据当前沙美关系的性质可以判断,这个协议的成色不会太好。

首先,沙特想要具有条约性质的安全保障,美国不会给。迄今美国没有与中东任何国家签署过具有条约性质的共同防御协定,在美国的目标是战略收缩,把安全责任转嫁给地区盟友,更不可能新签共同防御性质的条约。

美国在中东已经患上战争疲劳症,非常担心把自己卷入战争。防务协议可能会允许向沙特出售更先进的武器,为沙特提供更多的情报、后勤支持,但是不会承诺“对沙特袭击就是对美国的袭击”。

其次,沙特也不会重回美国小兄弟的位置上,而是要继续追求独立自主的外交安全政策。沙特不会帮助美国遏制中国、俄罗斯,而会在石油问题上同俄罗斯合作,在经济问题上与中国合作。沙特也不会服从于美国的战略利益,而会在安全上依靠美国,在油价问题上同美国博弈,在巴以问题上谴责美国。

沙美防务协议必然是个妥协的产物,各方都不满意,但是都能忍受。这是对沙美关系的战术性调整,不是战略性重组。过去,美沙婚姻是有实无名。未来,美沙之间可能有名无实。 □牛新春



6月19日,金正恩与拜登举行会谈。

# 普京访朝释放哪些信息

俄罗斯总统普京日前访问朝鲜和越南,这是他自2000年后时隔24年再度访朝,也是他以总统身份第五次访朝。普京接连访问朝鲜和越南引发世界高度关注。普京此次访问取得哪些成果?有何意义,将产生什么影响?美韩日对此作何反应?

## 访朝:俄朝协作提升至新水平

普京6月19日对朝鲜进行国事访问。据朝中社报道,朝鲜劳动党总书记、国务委员长金正恩在平壤国际机场迎接普京。在平壤期间,普京受到“最高级别国宾待遇”,平壤数十万群众夹道欢迎。双方当天签署《全面战略合作伙伴关系条约》和有关建设边境公路桥以及卫生、医疗教育、科学合作等政府间协议。

普京在与金正恩举行“历史性会晤”后表示,安全问题和国际议程在此次会谈中占据重要地位,俄朝《全面战略合作伙伴关系条约》是将两国协作提升至新水平的突破性文件,俄方不排除根据这一条约与朝鲜发展军事技术合作的可能。条约规定,当任何缔约方遭受侵略时,另一方将向其提供援助。

金正恩说,普京此访是发展朝俄睦邻友好关系、筑牢两国民意基础、维护世界和平稳定的有意义的战略举措。他表示,面对风云变幻的国际政治局势,朝方将与俄方更加密切战略沟通,巩固友谊基石。

俄罗斯国际事务秘书佩斯科夫6月19日说,《全面战略合作伙伴关系条约》为朝俄关系发展奠定基调,也是两国致力于发展各领域双边关系的体现。他同时表示,俄朝合作不针对任何第三方国家。

俄罗斯国际事务理事会主任安德烈·科尔图诺夫认为,普京访朝彰显俄方对朝方的政治支持,也意在表明西方国家孤立俄罗斯的企图已被挫败。莫斯科国立国际关系学院教授谢尔盖·卢佳宁对俄罗斯媒体说,普京访朝实际上是实施俄方宣布的“建立欧亚安全体系计划的开始”。俄罗斯科学院中国与东亚研究所韩国研究中心首席研究员康斯坦丁·阿斯莫洛夫指出,本次俄朝领导人会晤将朝俄合作提升到新水平。

## 访越:深化全面战略合作伙伴关系

结束访朝后,普京6月20日对越南进行国事访问。访问期间,他与越共中央总书记阮富仲、越南国家主席苏林举行了会谈,并会见了越南总理范明政和越南国会主席陈青敏。

据越通社报道,访问期间,俄越领导人见证了11项双边合作文件的签署,涉及教育、司法、核能、油气等领域,同意进一步深化两国全面战略合作伙伴关系。

今年是“越俄友好关系基本原则条约”签署30周年,也是越俄建交74周年。普京在与苏林会谈时表示,深化与越南的全面战略合作伙伴关系一直是俄方的优先事项之一。他说,越俄两国经贸关系近年稳步发展;两国在国际和地区问题上立场相

同或相近;双方都表示愿意在不使用武力、和平解决争端的原则基础上,在亚太地区构建“可靠的安全架构”。

越通社报道说,越共十三大以来,越南致力于构建全方位、多样化的外交路线,邀请普京访越正是这一路线的生动体现。普京访问越南向外界传递出双方相互尊重的强烈信号,彰显了两国的友谊和团结,有利于提升两国国际地位,增进两国人民福祉和世界和平与稳定。

俄罗斯国际事务专家格里戈里·特罗菲姆丘克指出,越南从未加入反俄势力和集团,也不支持任何旨在孤立俄罗斯的封锁或制裁,对俄方来说,这是“宝贵的地缘政治资本”。俄罗斯经济学家卡尔波娃认为,目前西方试图在金融、能源、技术、军工等领域对俄施压,与越南签署相关协议将使俄罗斯在这些领域受益。

## 美韩日反应

美国国务卿布林肯6月18日在华盛顿表示,美国对普京访问朝鲜和俄朝关系现状“非常担忧”,将尽一切可能切断朝鲜等国为俄罗斯提供的支持。

对普京访越,美国国家安全委员会战略沟通协调员约翰·柯比6月20日说,美方不会对普京访越成果置评。不过,美国国务院6月20日发表声明说,负责东亚和太平洋事务的助理国务卿、前美国驻越南大使丹尼尔·克里滕布林克将于6月21日至22日访问越南。

就克里滕布林克是否会向越方了解普京访越的相关情况,柯比6月20日说,克里滕布林克将就“适当”话题同越政府官员进行沟通。

韩国外交部6月21日召见俄罗斯驻韩大使,就俄朝签署《全面战略合作伙伴关系条约》表达不满。韩国国家安保室室长张虎镇6月20日在记者会上说,韩国政府对于俄朝签署《全面战略合作伙伴关系条约》,加强军事和经济合作深表担忧,将加码对朝制裁。

围绕韩国政府考虑重新研讨论向乌克兰提供武器援助,普京在越南访问时警告,如果韩国决定向乌克兰提供武器,将犯下“大错”。

韩国舆论认为普京此次访朝意义重大。韩国《韩民族日报》在社论中指出,韩国总统尹锡悦上任后,全力发展同美日的关系,甚至不惜与对朝鲜半岛有重大影响力的俄罗斯产生矛盾。韩国的外交失误可被视为朝俄关系愈加紧密的原因之一,韩国政府今后更应谨慎开展对俄外交。

日本内阁官房长官林芳正6月20日说,日方“高度关注”普京访朝,对朝俄签署上述条约感到严重担忧。外务大臣上川阳子6月21日说,日本政府将密切关注安全局势变化,在增强日本安保能力的同时,进一步强化日美同盟的威慑力和应对能力,与韩国等国家保持紧密合作。

□新华社记者 江育林 王超 孙一

好邻居  
有挫折相互鼓励

中国精神文明网 中国广告协会

2023 精神文明公益广告