

围绕近年来社会治安领域出现的新情况、新问题,针对正当防卫制度、

# 治安管理处罚法修订草案二审稿四大看点

治安管理处罚法修订草案日前提请十四届全国人大常委会二次审议。去年8月,全国人大常委会会议对修订草案进行了初次审议。会后,根据各方面意见,全国人大常委会和法律委员会对修订草案进行了修改完善。

围绕近年来社会治安领域出现的新情况、新问题,此次提请审议的治安管理处罚法修订草案二审稿,增加公民为免受正在进行的不法侵害有权采取制止行为的规定;完善涉未成年人的违反治安管理行为的规定;增加对违法出售、饲养烈性犬等危险动物,以及致使动物伤害他人的治安管理处罚等。

## 看点一: 让制止不法侵害更有底气

近年来,一系列正当防卫案件“激活”了正当防卫制度在刑事司法领域的适用,让“法不能向不法让步”的理念深入人心。

有专家指出,在实践中,治安管理处罚领域的正当防卫行为也应厘清法律责任,促使执法机关敢于认定、善于认定正当防卫行为,避免出现在双方冲突中,简单认定为“互殴”,以及“谁闹谁有理、谁伤谁有理”“各打五十大板”等“和稀泥式”执法,从而弘扬社会正气。

对此,草案二审稿增加一条规定,“为了免受正在进行的不法侵害而采取的制止行为,造成损害的,不属于违反治安管理行为,明显超过必要限度,造成不应有的损害的,应当减轻或者免除处罚”。

清华大学公共管理学院政府法制研究中心副主任陈昊表示:“这样规定,一方面有利于构建衔接治安处罚与刑事处罚的规范体系,为公民对抗不法侵害提供完备的法律规范依据;另一方面也有助于震慑不法分子,弘扬见义勇为精神,促进社会公平正义,推动法治社会建设,保障人民安居乐业。”

## 看点二: 与预防未成年人犯罪法规定的矫治教育措施相衔接

近年来,一些未成年人严重犯罪案件受到社会各界关注,引发对“犯罪低龄化”的广泛讨论。

现行的预防未成年人犯罪法细化未成年人犯罪预防体系,将未成年人的偏差行为划分为不良行为、严重不良行为等,进行分级干预矫治。有常委会委员等提出,建议治安管理处罚法与预防未成年人犯罪法规定的相关矫治教育措施做好衔接。

我国对未成年人犯罪坚持“教育为主,惩罚为辅”,未成年人的身份不能成为逃避法律责任的“挡箭牌”。草案二审稿增加规定,对依法不予处罚或者不执行行政拘留处罚的未成年人,公安机关应当依照预防未成年人犯罪法的规定采取相应矫治教育措施。

北京师范大学法学院教授靳新林认为,这有助于避免未成年人滑向犯罪深渊,是以“最有利于未成年人”健康成长的方式矫治未成年人违法犯罪。同时,进一步明确了公安机关在专门矫治教育中的职责,有助于促进专门矫治教育法治化运行。

## 看点三: 拟增加未对动物采取安全措施致其伤人的处罚规定

不少家庭都会饲养犬只作为陪伴,但有的人文明养犬意识不强,疏于管理,导致犬只影响他人生活,甚至伤害他人。



对此,草案二审稿增加规定对“违反有关法律法规规定,出售、饲养烈性犬等危险动物”,以及“致使动物伤害他人”的治安管理处罚。

北京大学法学院教授中乐认为,民法典的规定强调造成后果的民事责任,此次将违规出售、饲养烈性犬等危险动物的情形纳入治安管理处罚范畴,意味着公民有权向有关部门投诉,公安部门有权对当事人采取相应措施,体现源头治理导向。

草案二审稿明确,违反有关法律法规规定,出售、饲养烈性犬等危险动物的,处警告;警告后不改正的,或者致使动物伤害他人的,处五日以下拘留或者一千元以下罚款;情节严重的,处五日以上十日以下拘留。中乐认为,从警告、罚款到拘留,处罚力度逐步加大,这也充分体现了“过罚相当”原则。

“关键是要明确‘烈性犬’范围。”北京大学法学院教授王锡梓表示,目前全国多地部门对“烈性犬”规定不一致,建议由有关部门牵头对“烈性犬”进行科学合理的范围界定。

## 看点四: 对表述不界定、执法不易把握的予以修改完善

去年8月提请十四届全国人大常委会第五次会议审议的草案一审稿,对“在公共场所或者强制他人在公共场所穿着、佩戴有损中华民族精神、伤害中华民族感情的服饰、标志”“制作、传播、宣扬、散布有损中华民族精神、伤害中华民族感情的物品或者言论”等行为规定了治安管理处罚。

有关方面和社会公众提出,“有损中华民族精神”“伤害中华民族感情”等表述,主观色彩较强,各有各的理解,其含义在立法上不易界定,在执法中不易把握,担心执法中会损害公众正当权益和正常生活。

全国人大常委会法制工作委员会发言人黄海华介绍,经广泛征求意见并综合考量,草案二审稿拟作出更有针对性、更具体的修改完善。

新华社记者熊丰 冯家顺

## 11岁男孩急需5000毫升血液进行血浆置换术

### 西安民警排队献血助孩子重获新生

11岁的小李病危急需5000毫升血液,进行血浆置换治疗,父亲李先生走进“暖心警务会客厅”向民警求助,10余名民警、辅警排队献血解急难。6月27日,小李康复出院,李先生感激地说:“西安民警是娃的救命恩人!”

病情恶化 需5000毫升血液倒家属 5月中旬,甘肃省庆阳市的李先生带着11岁的儿子来到西安市儿童医院看病。“儿子过去一段时间经常发烧,还有抽搐的表现,想带他到权威的医院做个全面体检。”李先生说,经检查儿子小李被确诊患有自身免疫系统炎症,随后住进神经内科接受治疗。

6月3日,小李的病情突然恶化,出现了深度昏迷。“医生下了病危通知书,要救人就急需进行血浆置换治疗,预计需要5000毫升血液。”李先生说,医生说儿童全身血容量通常是4000至5000毫升,这个治疗相当于把儿子小李体内的血重换了一遍。

“治疗方案有了,问题是血浆存量不够,需要我们家属无偿献血。”李先生说,根据规定,他们家属需要献血5000毫升,才能让小李顺利地进行血浆置换治疗,对于家在外地的李先生一家来说,这太难了。

求助民警 排队献血解燃眉之急 6月4日,李先生紧急联系了在西安市打工的几个老乡,大家一起来到西安市中心血站下设的鼓楼献血屋,献血后后

发现离规定的5000毫升还差太多。就在一家人一筹莫展的时候,李先生看到钟楼鼓楼广场有一个西安市公安局莲湖分局“暖心警务会客厅”,心中顿时燃起了一丝希望。“有困难找民警,我决定进去向民警求助。”李先生说。

值班民警侯佳根得知后,立即向分局领导汇报并同步向市局上报情况。随后,一条“紧急献血救11岁患病男孩”的信息,在民警的工作群里迅速传开。约2个小时,20余名民警、辅警先后来到鼓楼献血屋排队献血,最终在10余名民警、辅警帮助下,所需的5000毫升献血量达标。

6月5日,医生给小李分批次进行了血浆置换术,手术顺利完成。

康复出院 家属送锦旗致谢西安民警 “当时也是着急,就想着找民警试一试,后来民警、辅警来了20多人,把我感动得直落泪。”李先生说,通过治疗,儿子小李康复得很快,随后他将这个好消息第一时间告诉了民警。“我给娃说,他身体里流的血,全都是咱西安民警的血,民警是他的救命恩人!”李先生说,得知儿子小李康复,民警还拿着警察玩偶前来探望,并和小李合影留念。

6月27日,在西安市儿童医院,出院后的小李表示,他要把和民警叔叔的合照保留下来,将来要做一个对社会有用的人,来感谢民警叔叔的救命之恩。

民警侯佳根说,同事们得知小李康复出院,都十分欣慰。对家属送锦旗表达感谢,侯佳根说:“人民警察为人民,民警们只是做了自己该做的事。”(雷雷)

## 孕妇高速路上提前分娩

本报讯(谢斌)6月26日,在渭南西高速收费站出口处,一场与时间赛跑的生命接力赛上演。一名孕妇在车内紧急生产,高速交警、收费站工作人员与医护人员齐心协力,共同搭建起一个“临时产房”,守护母婴平安。

当日11时许,渭南西收费站ETC车道值守的收费员郭晓静,发现一辆救护车逆向开进出口广场106车道前,她迅速上前询问,得知一名孕妇在车内紧急生产,正在此等待接应。郭晓静立即将情况上报班,并果断打开“生命专用通道”。

“几乎在瞬间,警车和载有产妇的车辆疾驰而来。当班收费人员迅速跑回站区拿来雨伞,多名工作

## 众人用伞撑起“临时产房”

人员围在产妇车辆周围,一个简单却充满温暖与关爱的‘临时产房’就此搭建而成。”6月27日,郭晓静回忆说,医护人员第一时间赶到现场,剪断了新生儿与母体连接的脐带,并为产妇进行了前期处置。幸运的是,经初步检查,产妇和婴儿的身体状况均良好。

“上午10时许,我们接到当事人的求助电话。称他驾车带着妻子从渭南市蒲城早井收费站前往渭南医院待产,没想到途中妻子意外提前分娩。”渭南市公安局交警支队高交大队民警纪鑫介绍,三位民警抵达现场后,只见驾驶人站在车外,身上沾有血迹,情绪激动,而副驾驶的孕妇已经生产,但胎盘还未娩出,情况十分危急。

“我们立即联系渭南市妇幼保健院前往高速路口站口接应。考虑到产妇的丈夫已无法驾车,民警当即立断驾驶该车,一路疾驰50公里,仅用20分钟便在渭南西收费站与救护车成功汇合。”纪鑫说。

在多方共同努力下,产妇和婴儿顺利被送到医院。

## “吃瓜季”来临,验瓜师成抢手资源

专家称,该职业处于快速成长期,应加快完善职业培训、权益维护、薪酬透明等规范化制度

“经我手的瓜保甜!”6月25日早上6点多,河南商丘市睢阳区李口镇西瓜经纪人、验瓜师曹敬华便忙碌了起来。只见他挑挑拣拣,轻轻拍打,只需3秒钟的时间,就能完成对一个西瓜的“定级”。紧锣密鼓地忙活5个多小时后,这车两万公斤的西瓜便被发往广东。

随着夏日“吃瓜季”来临,“验瓜师”这个小众职业走入了公众视野,凭借其听音辨瓜的“神秘技能”引发关注。

“老话说,隔皮猜瓜,难知好坏。但西瓜交易一般取货量大,又不能都切开看,所以需要专业的验瓜师对西瓜的成熟度及品质进行标准化把控。”从事水果供应行业16年的商人李俊辉说,从2018年起,每逢西瓜成熟季,他都会聘请多位验瓜师帮忙筛选西瓜。

“商品瓜一般成熟度要达到八成,因为后期销售存在货架期,成熟度过高或者过低的西瓜都要筛选出去。另外,生瓜蛋、空心瓜、畸形瓜也不行,这些都要依靠验瓜师的专业水平,一般人还真干不了。”李俊辉说。

据了解,在全国的西瓜主产区,验瓜师已经成为供不应求的抢手资源。

“听音辨瓜是最重要的验瓜本领,西瓜的成熟度、瓜瓤脆还是沙,一下就能听出来。”作为资深验瓜师,曹敬华表示,不同成熟度的西瓜在敲击时有明显区别的震动频率,空心西瓜声音较闷,实心西瓜声音清脆,而生瓜蛋的声音往往较为清脆,震动频率一般较低。此外,验瓜师还要根据手感、个头、形状、颜色、纹路等快速将西瓜区分为不同档次。

此外,如何在车厢里码放西瓜,保证在长途运输中不被损坏也是一项技术活。为此,曹敬华特意请来了黑龙江西瓜经纪人、验瓜师贾远中来码放西瓜。贾远中说:“西瓜的顶部和底部是最硬的,相对有承受力,而中间部位一放倒,西瓜就容易压瘪。”

“在出瓜高峰期,验瓜师们每天可能需要工作十几个小时,检验几万斤西瓜。”曹敬华说。作为全国著名

的西瓜产地,李口镇约有150名西瓜经纪人、验瓜师,他们分布在全国各西瓜产地,从事验瓜、购销、经营工作。

而火爆的电商带货更是成为验瓜师“大显身手”的舞台。在全国重要西瓜产地之一河南省商丘市夏邑县,被验瓜师们“认证”过的西瓜正通过四通八达的电商网络发往全国各地。

“电商渠道对验瓜师的专业水平要求极高,必须保证每个西瓜在七成半熟到八成熟的状态,这样到消费者手里的时候,西瓜的口感最好。”电商邹高磊说。从5月至今,他的店铺已经有200多万公斤的西瓜成交量。

在广受追捧的职业验瓜师群体中,既有种瓜经验丰富的老瓜农,也有专门学习验瓜技术的新农人,他们积极交流验瓜经验,了解市场上各式西瓜的品种和生长特点,从而建立起扎实的验瓜技术和良好的口碑。

此外,验瓜师还要具备作为西瓜经纪人的能力。借助网络平台,不少验瓜师与全国各地的瓜果经纪人和经销商建立“西瓜营销群”,通过更便捷的沟通渠道,了解各地西瓜成熟上市期,逐渐将服务范围从本地延伸至全国。

据业内人士介绍,目前,大部分验瓜师的工资是按照验瓜个数计算,检验一个西瓜的价格为0.7-0.8元,每人每天检验大约4000个西瓜,日收入在3000元左右,最忙碌的时节甚至可以达到五六千元。

“职业验瓜师是品质化需求催生新市场,从而带动新职业出现的生动范例,反映了职业发展更加细分的新趋势,背后是农业产业链的完善以及各地打造农产品品牌意识的提升。目前,验瓜师职业还处于快速成长期,对验瓜师的技能经验进行评估和认证还缺乏专业化、规范化的行业标准,需要相关部门、行业内部予以更多关注和支持,加快完善职业培训、权益维护、薪酬透明等规范化制度,为验瓜师职业长期稳定发展提供及时有效的保障。”河南省社会科学院新闻与传播研究所副研究员刘兰兰表示。(余嘉熙 王佳宁)

## 省财贸金融轻工工会党支部开展研学活动

本报讯(通讯员 张柯)6月27日,省财贸金融轻工工会党支部组织全体党员赴汉中开展“沿着总书记足迹看变化悟思想”研学活动。

党员们先后参观了褒斜栈道陈列室、文物和“非遗”展览、汉中老照片陈列展、“石门十三品”陈列室、望江楼等,近距离感受汉中的历史文化底蕴和文化魅力。

## 富平县总工会深入包联社区走访慰问困难党员

本报讯(通讯员 惠天柱 杨华)为弘扬党的光荣传统和优良作风,让老党员充分体会来自党和工会的关怀,6月27日,富平县总工会深入包联的陕拖社区开展“七一”前夕困难党员走访慰问活动。

该县总工会和陕拖社区领导为老党员送上食品、西瓜等慰问品,详细了解他们的生活情况和健康状况,对老党员们充分发挥共产党员的模范作用表示感谢,同时把党的关怀和组织的温暖送到他们心坎上。

## 西安包车客运业务仅需客运合同等3项材料

本报讯(记者 郝佳伟)6月27日,记者从西安市交通运输综合执法支队获悉,该支队执法二大队旅游运输中队优化办事流程,精简办事材料,将包车客运业务5项资料减少为3项,提高了办事效率,提升了服务效能。

记者了解到,客运包车须凭交通运管部门配发的包车客运标志牌运行,此前办理包车客运标志牌备案,企业需提供省际包车客运承诺书、驾驶员

(上接第一版)

“我们聚焦培养技能人才特别是高水平技能人才,在力量上聚焦、资源上倾斜。”程芳侠说,通过开展劳动和技能竞赛,引导广大职工勤学苦练、深入钻研,不断提高技术技能和专业能力,引导广大职工增强创新意识、培育创新思维、提高创新能力,成为新技术的创造者。

今年4月,冲压件厂引进了机器人,自动化程度提高到80%以上。“随着机器人的引进,创新压力增大,老方法已经不再适应新趋势,开展工艺创新是大势所趋。”王小桥说。

王小桥工作室,释放大能量。王小桥省级技能大师工作室是庆华公司工会引领带动广大职工岗位创新和群众性科技创新的重要阵地。

王桥桥技能大师工作室聚焦前沿技术、关键技术、重要领域“卡脖子”技术等,为班组以及冲压件厂搭建了技术传授、自主创新和技艺操作三大平台,开展“大师讲堂”“工匠讲堂”授课活动,今年安排“大师讲堂”13场,培养职工从“一专多能”发展为“多专多能”。

在不远处的塑业分厂玻璃对接职工创新工作室,成员刘爱军已成为特能集团技能带头人,这个由职工自发组建的职工(劳模)创新工作室已成为培养技术骨干的孵化器。

近年来,玻璃对接创新工作室项目孵化器作用愈发突显,全员积极参与,催生各类创新项目。不以年度时间所限,开放式面对全员申报立项,持续关注各类创新意向及时纳入进程。

“在创新工作室的带动下,我们分厂职工创新创造的动力更足了。”塑业分厂党支部书记、厂长肖宏说。

今年以来,庆华公司工会积极推动职工(劳模)创新工作室规范化、制度化、长效化建设,力争年内培养省级创新工作室1个、公司级创新工作室1个。目前,以王桥桥技能大师工作室为代表的7个职工(劳模)创新工作室已成为职工创新创造的主阵地,组织动员广大职工开展技术攻关、技术革新、技术协作、发明创造,不断推动技术取得新进展。

面对面谈话记录、包车客运合同。车辆安全例检单及乘客名单等5项材料,旅游运输执法中队近期对省际包车备案所需资料进行分析研判,将企业需向中队提交的省际包车客运承诺书、驾驶员面对面谈话记录等企业能够自检自查的承诺书、谈话记录2项资料进行精简。目前,企业办理包车客运标志牌仅需要提供包车客运合同、车辆安全例检单以及乘客名单这3项资料。

## “金点子”变成“金果子”

在庆华公司,搭建合理化建议平台,邀请全体员工“登场唱主角”,以主人翁精神参与研究公司管理发展的新思路、新办法、新举措,已经是老传统了。

“技术人员和同行有差距,危机感不足”“实行激励政策,多劳多得”……机械加工厂班组长段亚涛的笔记本上记录着2月4日公司职工大会的要点。“没有质量就没有数量。”段亚涛写下的这句话让记者印象深刻。

今年,庆华公司工会将“不断提高合理化建议的价值创造能力”的要求列入基层分会重点工作目标考核细则,更加重视质量成为“五小”创新和合理化建议工作的新趋势。“今年,对合理化建议数量的要求减少了,对质量的要求更高了。”段亚涛说。

今年以来,庆华公司工会重点围绕“人机料”工程、安全生产、质量控制、工艺优化、提质增效、管理优化等方面,引导职工用“五小”做起,解决生产和管理中的问题。同时,庆华公司工会将班组建设星级达标与班组开展合理化建议工作挂钩,将个人评优、带头人及骨干评定和提出合理化建议的数量与质量挂钩。

一段时间以来,机械加工厂的机器总是往下滴切削液,容易滴到人身上。今年5月,段亚涛班组的职工提出:“是不是可以在钣金上做个导流槽?”正是这个小小的想法解决了大的问题。这位职工也因此获得奖励。

每条合理化建议确保“有评审、重实施、能固化、受奖励”,落实分级奖励,对实施建议按评定的一等、二等、三等分别给予120元、80元、60元不等的奖励……庆华公司工会以“智慧众筹”增强发展动力,引导员工发挥聪明才智、积极建言献策,为推动企业发展源源不断提供地“金点子”,变成“金果子”,激发新活力。

在交谈中记者感受到,对下半年的工作,他们已经有了新的畅想。他们说,将致力于引领职工大力创新创造,积极发展新质生产力,聚焦前沿技术和关键技术,组织动员职工开展技术攻关、技术创新、技术协作、发明创造,推动技术取得革命性进展,全力打造劳模工匠创新工作室,使之成为科研大本营、人才充电站和技术策源地,为推动世界一流火工品企业建设贡献智慧和力量。本报记者 郝佳伟

