2024年7月19日 星期五

# 为中国式现代化提供强大动力和制度保障



7月15日至18日,中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议胜利举行。 在推进中国式现代化的新征程上,中国改革开放矗立起新的里程碑。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上 时代的重要法宝。党的十一届三中全会是 划时代的,开启了改革开放和社会主义现 代化建设新时期。党的十八届三中全会也

是划时代的,开启了新时代全面深化改 革、系统整体设计推进改革新征程,开创 了我国改革开放全新局面。党的十八大 以来,以习近平同志为核心的党中央团结 带领全党全国各族人民,以巨大的政治勇 气和智慧推进全面深化改革,实现改革由 局部探索、破冰突围到系统集成、全面深 化的转变,总体完成党的十八届三中全会 确定的改革任务,为全面建成小康社会、 实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制 度保障,推动我国迈上全面建设社会主义 现代化国家新征程。实践充分证明,改革 开放和社会主义现代化建设新时期,我国 大踏步赶上时代,靠的是改革开放。党的 十八大以来,党和国家事业取得历史性成 就、发生历史性变革,靠的也是改革开 放。新时代新征程上,要开创中国式现代 化建设新局面,仍然要靠改革开放。

围绕党的中心任务谋划和部署改革, 是党领导改革开放的成功经验。党的二十 大确立了新时代新征程党的中心任务,对 推进中国式现代化作出战略部署。推进中 国式现代化是一项全新的事业,前进道路 上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。面对 纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科 技革命和产业变革,面对人民群众新期 待,必须继续把改革推向前进。这是坚持 和完善中国特色社会主义制度、推进国家 治理体系和治理能力现代化的必然要求, 是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主 要矛盾变化的必然要求,是坚持以人民为 中心、让现代化建设成果更多更公平惠及 全体人民的必然要求,是应对重大风险挑 战、推动党和国家事业行稳致远的必然要 求,是推动构建人类命运共同体、在百年 变局加速演进中赢得战略主动的必然要 求,是深入推进新时代党的建设新的伟大 工程、建设更加坚强有力的马克思主义政 党的必然要求。全党必须自觉把改革摆在 更加突出位置,为实现新时代新征程党的 中心任务踔厉奋发、勇毅前行

这次全会通过的《决定》科学谋划了围 绕中国式现代化进一步全面深化改革的总 体部署,明确了进一步全面深化改革的指

导思想、总目标、重大原则,重点部署了未 来五年的重大改革举措。进一步全面深化 改革的总目标是继续完善和发展中国特色 社会主义制度,推进国家治理体系和治理 能力现代化。新征程上,全面贯彻习近平 新时代中国特色社会主义思想,深入学习 贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一 系列新思想、新观点、新论断,总结和运用 改革开放以来特别是新时代全面深化改革 的宝贵经验,坚持党的全面领导,坚持以 人民为中心,坚持守正创新,坚持以制度 建设为主线,坚持全面依法治国,坚持系 统观念,我们就一定能实现到2035年的目 标,全面建成高水平社会主义市场经济体 制,中国特色社会主义制度更加完善,基 本实现国家治理体系和治理能力现代化, 基本实现社会主义现代化,为到本世纪中 叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神和严的标准管党治验的保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,以钉钉子精神抓好改革落实,把进一步全面深化的强大力量。

(载今日《人民日报》 新华社北京7月18日电)

#### (上接第一版)

全会提出,高质量发展是全面建设社会主义现代 化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革,立 足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高 质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势。要 健全因地制宜发展新质生产力体制机制,健全促进实 体经济和数字经济深度融合制度,完善发展服务业体 制机制,健全现代化基础设施建设体制机制,健全提 升产业链供应链韧性和安全水平制度。

全会提出,教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能。要深化教育综合改革,深化科技体制改革,深化人才发展体制机制改革。

全会提出,科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系,统筹推进财税、金融等重点领域改革,增强宏观政策取向一致性。要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制,深化财税体制改革,深化金融体制改革,完善实施区域协调发展战略机制。

全会提出,城乡融合发展是中国式现代化的必然 要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面 振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进 城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城 乡共同繁荣发展。要健全推进新型城镇化体制机制, 巩固和完善农村基本经营制度,完善强农惠农富农支 持制度,深化土地制度改革。

全会提出,开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。要稳步扩大制度型开放,深化外贸体制改革,深化外商投资和对外投资管理体制改革,优化区域开放布局,完善推进高质量共建"一带一路"机制。

全会提出,发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,丰富各层级民主形式,把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。要加强人民当家作主制度建设,健全协商民主机制,健全基层民主制度,完善大统战工作格局。

全会提出,法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法,维护宪法权威,协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革,健全法律面前人人平等保障机制,弘扬社会主义法治精神,维护社会公平正义,全面推进国家各方面工作法治化。要深化立法领域改革,深入推进依法行政,健全公正执法司法体制机制,完善推进法治社会建设机制,加强涉外法治建设

全会提出,中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信,发展社会主义先进文化,弘扬革命文化,传承中华优秀传统文化,加快适应信息技术迅猛发展新形势,培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍,激发全民族文化创新创造活力。要完善意识形态工作责任制,优化文化服务和文化产品供给机制,健全网络综合治理体系,构建更有效力的国际传播体系。

全会提出,在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行,完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,不断满足人民对美好生活的向往。要完善收入分配制度,完善就业优先政策,健全社会保障体系,深化医药卫生体制改革,健全人口发展支持

全会提出,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。要完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,健全绿

色低碳发展机制。

全会提出,国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,实现高质量发展和高水平安全良性互动,切实保障国家长治久安。要健全国家安全体系,完善公共安全治理机制,健全社会治理体系,完善涉外国家安全机制。

全会提出,国防和军队现代化是中国式现代化的 重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导, 深入实施改革强军战略,为如期实现建军一百年奋斗 目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。要 完善人民军队领导管理体制机制,深化联合作战体系 改革,深化跨军地改革。

全会强调,党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神和严的标准管党治党,完善党的自我革命制度规范体系,不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,深化党的建设制度改革,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,以钉钉子精神抓好改革落实。

全会强调,中国式现代化是走和平发展道路的现代化。必须坚定奉行独立自主的和平外交政策,推动构建人类命运共同体,践行全人类共同价值,落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,深化外事工作机制改革,参与引领全球治理体系改革和建设,坚定维护国家主权、安全、发展利益。

全会指出,学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要深入学习领会全会精神,深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

全会分析了当前形势和任务,强调坚定不移实现 全年经济社会发展目标。要按照党中央关于经济工 作的决策部署,落实好宏观政策,积极扩大国内需求, 因地制宜发展新质生产力,加快培育外贸新动能,扎 实推进绿色低碳发展,切实保障和改善民生,巩固拓 展脱贫攻坚成果。要总结评估"十四五"规划落实情 况,切实搞好"十五五"规划前期谋划工作。

全会指出,要统筹好发展和安全,落实好防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险的各项举措,严格落实安全生产责任,完善自然灾害特别是洪涝灾害监测、防控措施,织密社会安全风险防控网,切实维护社会稳定。要加强舆论引导,有效防范化解意识形态风险。要有效应对外部风险挑战,引领全球治理,主动塑造有利外部环境。

全会强调,要结合学习宣传贯彻全会精神,抓好党的创新理论武装,提高全党马克思主义水平和现代化建设能力。要健全全面从严治党体系,切实改进作风,克服形式主义、官僚主义顽疾,持续为基层减负,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,扎实做好巡视工作。要巩固拓展主题教育成果,深化党纪学习教育,维护党的团结统一,不断增强党的创造力、凝聚力战斗力

全会按照党章规定,决定递补中央委员会候补委员丁向群、于立军、于吉红为中央委员会委员。

全会决定,接受秦刚同志辞职申请,免去秦刚同

志中央委员会委员职务。 全会审议并通过了中共中央军事委员会关于李 尚福、李玉超、孙金明严重违纪违法问题的审查报告, 确认中央政治局之前作出的给予李尚福、李玉超、孙

金明开除党籍的处分。

全会号召,全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举改革开放旗帜,凝心聚力、奋发进取,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗!

## 李晓英深入企业一线调研并开展"送清凉"慰问活动

本报讯(记者 车影影)7月18日,省人 大常委会副主任、省总工会主席李晓英深 入企业一线调研并开展"送清凉"慰问活 动。省总工会党组书记、常务副主席王军, 西安市人大常委会副主任、市总工会主席 薛振虎,省人大常委会副秘书长郭小卫等 参加。

在上海拉扎斯信息科技有限公司西安分公司(饿了么),李晓英调研了解新业态劳动者免费移动体检、蓝骑士配送行业联合工会工作情况,看望慰问外卖送餐员。她叮嘱外卖小哥要把安全、健康摆到第一位,做好日常防护,注意劳逸结合,保重身体,平安度暑。她要求,平台企业要落实好夏季劳动保护措施,各级工会依法做好监

督,并加强交通安全宣传教育,共同维护好 外卖小哥等新就业形态劳动者权益。

在西安纺织集团有限责任公司、陕西元丰纺织技术研究有限公司,李晓英深入企业生产车间调研了解纺织企业生产经营及工会工作,与劳模工匠亲切交流,并为一线职工送去慰问品和慰问金。她强调,陕西纺织服装行业要按照省委、省政府重点产业链发展部署和要求,聚焦延链、补链、强链,重视发明、创新、创造,增强发展活力,提升发展效益。企业要落实职工高温津贴和劳动保护等政策措施,守护好职工身心健康。各级工会组织要维护好职工劳动经济权益,努力构建和谐劳动关系,促进企业稳定健康发展。广大劳模工匠要发挥示范带动作用,弘

扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,当好科技创新的排头兵,为谱写陕西新篇、争做西部示范作出新的更大贡献。

目前,全省各级工会正在开展以"工会送清凉,防暑保安康"为主题的慰问活动,深入生产一线,走访慰问高温天气作业职工,实地查看职工夏季劳动保护情况,发放"送清凉"慰问品,开展形式多样的防暑降温活动。今年,省总工会本级安排280万元资金用于开展"送清凉"活动,金额较去年相比有所增加,并设立了新就业形态劳动者的专项慰问资金。

省人大、省工信厅、省总工会相关部门,碑林区、灞桥区以及相关企业负责同志 等分别参加相关活动。

## 深化医改 让"家门口"更有"医"靠

### ——我国加速推动紧密型县域医共体建设

人民健康是民族昌盛和国家强盛的重 要标志。

继续深化医药卫生体制改革,如何增加医疗资源,优化区域城乡布局?

"看大病在本省解决,一般的病在市县解决,日常的头疼脑热在乡村解决。这个工作要在'十四五'期间起步。研究改革的堵点在哪里,结合本地实际继续探索。"习近平总书记明确指出了深化医改的方向、路径和任务。

为亿万人民提供可及的优质医疗服务,是一道世界性难题。让基层群众就近看上病、看好病,是中国深化医改的一道必

"年初弟弟呼吸困难、半身麻木,家人 急坏了,第一时间去北京看病,大夫告诉我 们手术风险很大。"河北省怀来县的李先生 回忆说,当时全家人的心情降到冰点。李 先生的爱人提醒他县医院已经被北京大学 人民医院托管,成立怀来院区,不如在"家

门口"就近看一看。 这可以说是不幸中的万幸。

周景儒,北京大学人民医院神经外科主任医师,每周来怀来院区坐诊。在对患者进行全面检查后,他决定立即开展动脉瘤夹闭显微镜血管内治疗。

"没想到能就近接受到尖端、及时的救

治,弟弟闯过了那道关。"李先生说。 县乡医院,是守护基层群众健康的"第一道防线"。然而,受医疗资源禀赋不足、 技术水平有限等因素制约,往往是"小病县 里检查,大病送大医院"。

医改,是习近平总书记始终关心的重

从分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障等各项基本医疗卫生制度,到人才、信息化建设等相关领域改革,再到对加强医改典型经验的总结提炼和宣传推广,习近平总书记都高度关心和重视,作出重要指示,提出明确要求。

全面推开公立医院综合改革,全部取消药品加成,推动建设一批"家底厚实"的公立医院,扶持发展重症、呼吸、感染、急诊、护理、检验等一批重点专科……—系列改革措施陆续出台。

2023年12月,国家卫生健康委等10部门联合印发《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》,要求推进以城带乡、以乡带村和县乡一体、乡村一体,大力提升基层医疗卫生服务能力。

2024年6月,国家卫生健康委等多部门 联合发布《关于进一步健全机制推动城市 医疗资源向县级医院和城乡基层下沉的通 知》,作出新部署,以深化城市医院支援县 级医院工作,进一步解决城乡医疗资源不 均衡的瓶颈问题。

让优质医疗资源真"沉"下去,紧密型县域医疗卫生共同体有效"联"起来!李先生家人被成功急救的故事,正是中国加速推进基层医改的生动缩影。

从开展医联体建设,到推进县域医共体,国家有关部门开出一系列"药方":三级 医院对口帮扶县医院、实施临床重点专科 建设、开展县级医院能力提升工程······

对口帮扶如何帮到"点"上?临床重点专料建设如何助力县级医院"强"起来?百姓健康之盼,变成民生之利,需要有关键之举。

在总人口约37万人的河北省怀来县,通过两年的帮扶,从昔日县医院门可罗雀、装备不足,到如今县域内就诊率68.28%,引进北大人民医院优质医疗资源,ICU、急诊科等29个专业科室130余位专家人驻接诊。

建立起科学规范的现代化ICU病房;成功开展关节镜微创手术、结肠癌CME等新项目、新技术76项;每月三、四级手术超过100台;对17所乡镇卫生院和275个村卫生室进行技术指导,培训基层医疗人员

1100余人次······ 这家距离北京市中心100多公里的 "小"医院,在帮扶下发生了"蜕变"。惊喜 的变化背后,是三级医院对口帮扶县医院 的实践创新,是紧密型县域医共体的深度 融合,也是提升人民健康"获得感"的有效 探索。

"医改每前进一步,就能多惠及一批患者,挽救一些生命。"中国工程院院士、北京大学人民医院院长王俊表示,怀着"人民医院为人民"的初心使命,大医院就要有大担当。要将"输血"与"造血"融合,形成系统性的帮扶体系,让技术传递与文化交融并重。北京大学人民医院"真心"帮扶,怀来院区"真心"配合,怀来县委、县政府"真心"支持,破解县域医共体建设的时代课题就更有底气与信心。

改革是接力赛。从江苏镇江世业镇卫 生院的巨变,到三明医改的深入,"提质"与 "均衡"成为关键词。

国家卫生健康委的信息显示,我国已在81个城市开展紧密型城市医疗集团建设试点,在全国县级层面全面推进紧密型县域医共体建设,支持建设市县级临床重点专科11000个。全国多地在实践中拓展、丰富三明医改的内涵,因地制宜推广医改新经验。

县域医共体医改下一步将瞄准重点领域和关键环节加大攻坚力度。

"用真情、真帮扶、练真本领,让百姓在'家门口'看好病就会落到实处。"王俊表示,北京大学人民医院怀来院区目前采用托管合作模式,以县域医共体牵头机构为纽带,将三级医院优质医疗资源与县域内的县级医疗机构和乡镇卫生院组成"一家人"。

紧密型县域医共体建设是对我国县域 医疗卫生体系的系统重塑。按照指导意见,到2025年底,力争90%以上的县市基本 建成紧密型县域医共体;到2027年底,紧密 型县域医共体基本实现全覆盖。

一项项务实之举、创新之策,正让老百姓在"家门口"看好病成为实实在在的民生福祉。 新华社记者 顾天成

#### (上接第一版)

改革是发展的动力,高质量发展是全面建设社会 主义现代化国家的首要任务。

中央委员、国家发展改革委主任郑栅洁说:"全会对经济体制改革作出全面部署。我们将坚决抓好具体工作的贯彻落实,坚持宏观着眼、微观着手,切实把全会重大改革部署转化为推动高质量发展的实际成效。"

郑栅洁表示,要构建高水平社会主义市场经济体制,让市场在资源配置中充分发力,让政府在弥补市场失灵方面精准发力;要健全推动经济高质量发展体制机制,既要加快培育发展新质生产力,也要通过改革加快形成与之相适应的生产关系;要健全宏观经济治理体系,充分发挥国家发展规划的战略导向作用,健全预期管理机制和宏观政策取向一致性评估机制,推进财政、货币、产业、价格、就业等宏观政策协同发力;要建设更高水平开放型经济新体制,稳步扩大制度型开放,进一步完善市场化法治化国际化一流营商

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。

中央委员、科技部部长阴和俊认为,这次全会深刻洞察世界之变、时代之变、历史之变,明确教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑,提出构建支持全面创新体制机制,这是迎接新一轮科技革命和产业变革、加快建设科技强国的必然选择,是发展新质生产力、实现高质量发展的必然选择,是提升国家竞争力、应对外部风险挑战的必然选择。

"我们要不断完善科技创新组织方式和治理体系,加快健全新型举国体制,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,加强科技创新全链条部署、全领域布局,破解原始创新能力相对薄弱、一些关键核心技术受制于人等突出问题,加快实现高水平科技自立自强,为推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。"阴和俊说。

中央委员、广东省省长王伟中说:"去年4月,习近平总书记在广东考察时,明确要求推进创新链产业链资金链人才链深度融合,不断提高科技成果转化和产业化水平。此次全会又将构建支持全面创新体制机制摆在重要位置。落实总书记殷殷嘱托和全会精神,广东责无旁贷。"

王伟中表示,广东将把构建全过程创新链作为构建支持全面创新体制机制的重大抓手,围绕"从0到1"的原始创新持续加大基础研究投入,下大力气推动"从1到10"的创新成果转化和"从10到100"的产业化,布局一批概念验证中心和中试平台,更大力度提升创新效能,因地制宜发展新质生产力,推动广东科

技和产业创新优势在新的高度立起来强起来。

开放与改革从来都是相伴而生、相互促进。开放 是中国式现代化的鲜明标识。 中央委员 商条驾驾长工立海道 此次全会进一

中央委员、商务部部长王文涛说,此次全会进一步强调必须坚持对外开放基本国策,完善高水平对外 开放体制机制,这体现了党中央对开放工作的高度重视,彰显了我国坚定不移扩大开放的决心。

王文涛表示,要坚持以开放促改革,聚焦制度型 开放,对接国际高标准经贸规则,在自贸试验区等先 行先试,实现规则、规制、管理、标准相通相融,释放新 的开放红利。

"我们要进一步擦亮'投资中国'品牌,做好负面清单的'减法'、营商环境的'加法',让中国大市场成为全球创新活动的'强磁场'。深化产业链供应链国际合作,推动建设开放型世界经济。"王文涛说。

安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。

中央委员、东部战区政委刘青松表示,人民军队是国家安全的坚强后盾,在推进中国式现代化进程中,要充分发挥军事力量在塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争方面的战略功能,以更强大的能力、更可靠的手段为进一步全面深化改革提供安全保障和战略支撑。

此次全会将持续深化国防和军队改革纳入改革整体布局。

"东部方向地处经济社会改革最前沿,也是改革强军重要试验场,我们将积极融入党和国家改革进程,按照国防和军队改革规划,持续深化联合作战体系改革和战斗力生成模式创新,以有力举措推动改革强军战略各项工作落地落实,为实现建军一百年奋斗目标、建设世界一流军队注入强大动能。"刘青松说。

中国式现代化,民生为大。全面深化改革,人民

至上。

仔细研读全会决定,深入学习全会精神,列席代表、新疆乌鲁木齐市柯坪路北社区党委书记热孜万古丽·沙吾提深切感受到进一步全面深化改革的民生温度。

"这些年,一系列改革举措,让我们看病更方便了、养老更安心了,一串串老百姓的'幸福清单'也是改革的'成效清单'。"热孜万古丽·沙吾提说,回到工作岗位上,她将第一时间组织社区党员干部认真学习全会精神,从人民群众的急难愁盼中找到基层改革工作的发力点、突破点,从便民服务的一件件小事抓起,不断提高居民群众获得感、幸福感、安全感。

(新华社北京7月18日电)