



进展如何 效果怎样？

——新就业形态就业人员职业伤害 保障试点情况调查

快递员、外卖员、网约车司机……新就业形态就业人员在烈日下工作、在风雨中奔波，他们的职业安全受到社会关注。根据人力资源和社会保障部等部门要求，自2022年7月起，在北京、上海等7省市的美团、货拉拉、曹操出行等

7家平台企业开展新就业形态就业人员职业伤害保障试点。试点两年来，职业伤害保障工作的推进情况怎样？如何更好地保障新就业形态就业人员的职业安全？新华社记者就此展开调查。

“新职伤”已有886万人参保

今年6月，北京一条街道旁的大树被风刮倒，正在送餐途中的外卖员刘宇在驾驶电动车经过时摔倒，导致手部、腿部受伤，上报美团平台后，平台客服协助他提交了职业伤害保障理赔申请。

“一开始我觉得自己又没交过保费，怕费半天劲报销不了。”刘宇说，没想到几周后，就收到了职业伤害医疗费报销2000多元，工作人员还向他电话询问了受伤情况以及是否需要进行劳动能力鉴定。

记者了解到，与传统工伤不同，职业伤害保障由平台企业直接缴费，采取按单计费、按月订单量申报缴费方式，既不以存在劳动关系为前提，也不以工资总额为缴费基数。

多举措打通服务痛点堵点

记者采访发现，为打通职业伤害保障服务痛点堵点，各地借鉴、对标工伤保险制度基本框架，在打通服务堵点、职业伤害认定、经办时效、待遇支付等方面进行创新探索。

——打通服务堵点，提高理赔效率。记者了解到，四川、上海、北京等地探索引入商业保险机构参与职业伤害确认、劳动能力鉴定、待遇给付等业务环节，建立起“人社、商保、平台企业”三方沟通协作机制，更高效地开展职业伤害保障相关业务办理。

“在此基础上，成都推行快认快支模式，对事实清楚、资料齐全、不涉及劳动能力鉴定的‘小伤快认’案件，截至6月底已办理756起，平均确认时效2.63天。”成都市人力资源和社会保障局局长王长征介绍，成都建立了适应平台跨区经营的信息系统。

记者调研发现，在依托职业伤害保障全国信息平台归集汇总数据的基础上，一些试点省市建立了集中信息系统。上海市人力资源和社会保障局相关负责人介绍，上海

推动多方共筑职业安全“防护网”

来自人力资源和社会保障部的信息显示，下一步将探索扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。多位受访专家和业内人士表示，尽管各地职业伤害保障试点总体情况平稳有序，但推进新就业形态就业人员职业伤害保障仍需多方发力。

一是有序推进试点，探索将更多平台企业纳入范围。余飞跃表示，目前仅将四大行业七家平台企业纳入试点，制度覆盖面相对有限，建议根据试点经验修订之后，按“一项制度保全面”的思路，在工伤保险制度难以覆盖的新业态就业群体中全面实施，以解决制度保障“不完全”问题。

二是探索建立更科学的职业伤害认定体系。相较于

试点两年来，“新职伤”推动应保尽保，取得了积极进展。截至6月底，上海市已累计将7家试点平台企业的113.09万名新就业形态就业人员纳入保障范围；四川省职业伤害保障累计参保131.95万人，待遇支付共计1.22亿元；北京市参保人数已达89.96万人……

人力资源和社会保障部数据显示，截至6月底，7个试点省市累计参保新就业形态就业人员886万人。

华东师范大学公共管理学院副教授余飞跃表示，新就业形态从业者在工作中出现交通事故受伤等职业伤害的风险较大且风险承受能力较弱，“新职伤”试点的实施，有助于填补“保障缺失”的空白，让他们得到及时的救治和经济补偿，减轻从业者的经济负担。

通过“全国一体申报、本市串联处理、信息集成共享”的方式，将职业伤害保障相关业务事项进行整合，对一次性伤残补助金、伤残津贴、生活护理费等待遇的给付实现“免申即享”。

“快递、外卖等行业从业者具有灵活、弹性、共享的特点，‘新职伤’通过‘总对总’自上而下的信息系统搭建，实现了试点范围内平台从业人员、接单信息等数据跨部门、跨层级、跨区域及时流转。”郑兴全说。

——探索更合理的职业伤害认定经办机构。北京市形成“三合一”经办机构，将职业伤害确认、劳动能力鉴定、待遇核定支付“三件事”合并为待遇给付申请“一件事”，在伤害事故发生后，劳动者原来需要提交三次申请变为仅需提交一次，后续可获得全流程业务办理指引。

北京市人力资源和社会保障局相关负责人说，从试点进展情况来看，推进职业伤害保障，有利于分散平台企业经营风险，新就业形态劳动者权益保障水平明显提高，特别是对重大伤亡的保障，凸显社会保障制度的兜底性。

新华社记者 陈旭 李倩薇 周蕊

本报讯(通讯员 冯亚丽)近日，省农林水利气象工会主席周晓芳一行赴陕西省农垦集团朝邑农场看望慰问防汛救灾一线干部职工和受灾职工，并将中国农林水利气象工会和中国职工发展基金会定向捐赠的5万元抗灾救灾慰问金及物资送到农场受灾职工手中，帮助他们渡过难关。

本报讯(通讯员 董巨国)日前，陕煤集团黄陵矿业一号煤矿工会《构建‘224’工作体系让民主之花在矿区绽放》和柠条塔矿工会《在煤矿井下设立‘24小时不打烊’工会驿站》两项创新项目入选2024年全国总工会重点工作创新案例。

自2021年起，陕煤集团工会不断

本报讯(通讯员 宁博)8月15日，陕西建工控股集团工会二届三次全委(扩大)会议召开。会上，学习了党的二十届三中全会精神，传达了集团半年工作会议精神及上级会议精神，全面总结盘上半年工作进展情况。

会议指出，各级工会要坚持围绕集

省农林水利气象工会：赴朝邑农场看望慰问受灾职工

慰问组实地走访了受灾严重的玉米地、冬枣园等，详细了解受灾情况，与职工亲切交谈，为职工送去生活必需品和防汛物资等保障用品。叮嘱他们在高温时节做好个人防护，注意身体，并鼓励他们重拾信心、共建美好家园。据悉，针对近期汛情严峻形势，省农林水利气象工会主动担当，积极作为，靠前服务，筹措慰问金15万元为受灾职工送上关爱慰问。

陕煤集团两创新项目入选全总重点工作创新案例

提升工会组织引领力、组织力、影响力、服务力、凝聚力和贡献度，紧紧围绕职工思想政治引领、劳动和技能竞赛、劳模工匠示范带动、产业工人队伍建设改革等10个领域，持续开展“竭诚服务职工，推动高质量发展”工会改革创新项目竞赛，推出工会工作改革创新创优项目116项，其中有67项被陕西省能源化学地质工会评为一、二、三等奖给予表彰奖励，9项被陕西省总工会评定为一、二、三等奖通报表彰，申报全总重点工作创新案例9项。

提升工会组织引领力、组织力、影响力、服务力、凝聚力和贡献度，紧紧围绕职工思想政治引领、劳动和技能竞赛、劳模工匠示范带动、产业工人队伍建设改革等10个领域，持续开展“竭诚服务职工，推动高质量发展”工会改革创新项目竞赛，推出工会工作改革创新创优项目116项，其中有67项被陕西省能源化学地质工会评为一、二、三等奖给予表彰奖励，9项被陕西省总工会评定为一、二、三等奖通报表彰，申报全总重点工作创新案例9项。

陕建控股集团工会二届三次全委(扩大)会议召开

团中心发展，更加认真、扎实、有效开展工作，不断提高服务大局的工作质量，对集团发展的新战略、新思想，知其本义、明其深义。要在集团党委和上级工会的坚强领导下，在“抓”上下

功夫、在“落”上快行动、在“实”上见成效，紧紧围绕集团中心任务，凝心聚力、奋发有为，全力跑好后半程，奋力冲刺全年目标任务，为集团高质量发展作出新的更大贡献。



西安直飞越南河内、意大利米兰往返航班即将开通

本报讯(记者 刘强)8月16日，记者从西安咸阳国际机场了解到，西安直飞越南河内、意大利米兰等多条国际往返航班将于近期陆续开通。

据了解，自8月30日起，由中国东方航空股份有限公司执飞的西安至河内往返航线，航班号为MU867/868，每周二、周五执行，当天往返。9月26日起，西安至米兰直飞航班也将

开通，航班号为MU5013/5014，由空客A330飞机执行，每周往返3班：逢周二、周四、周日，北京时间14时40分从西安咸阳国际机场起飞，当地时间19时30分抵达米兰马尔彭萨机场，空中飞行时间10小时50分；回程为当地时间21时30分从米兰出发，北京时间次日14时抵达西安。

随着西安至河内航线的开通，将进一步促进中越双方在旅游、经济、文化等多个领域的交流与合作，为两地人民带来更多丰富多彩的生活体验。

据悉，今年5月，中方已经宣布，对意大利等12国公民短期来华的免签政策延长至2025年年底。预计到今年9月底，东航开通的中意航线将达4条，分别为上海至罗马、温州至罗马、上海至威尼斯和西安至米兰。

陕煤运销港口办事处：提前完成全年外购煤销量目标

本报讯(通讯员 白洋波)今年前7个月，陕煤运销集团港口办事处外购煤销量超年度任务49.4万吨，完成年度计划的112.2%，提前完成全年外购煤销量

目标，为提升陕煤集团煤炭港口增量和巩固沿海市场份额打下了坚实基础。

今年以来，港口办事处全面贯彻落实陕煤集团“保供优先、效益导向、阳光

营销”总体原则，在充分发挥港口集散优势的基础上，不断完善“年目标、月计划、周平衡、日调度”机制，优化运输体系，全力做优做实外购煤销售工作。



8月16日，中国铁路西安局集团有限公司西安机务段开展“爱在西机 圆梦助学”活动，邀请今年考上大学的职工子女走进铁路，切身感受铁路大家庭的温暖，并对职工子女进行全覆盖助学慰问，通过赠送一套励志书籍、一个出行箱包及发放助学金，助力莘莘学子圆梦未来。图为职工与子女及家属合影留念。

通讯员 吴政航 摄

学习贯彻党的二十届三中全会精神

清朗净网，如何健全网络生态治理长效机制

乡村全面振兴，如何完善强农惠农富农支持制度

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对“完善城乡融合发展体制机制”作出系统部署，其中专门提到“完善强农惠农富农支持制度”。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆表示，近年来，我国城乡面貌发生了巨大变化，城乡居民收入比从2013年的2.81:1下降到2023年的2.39:1，农村基础设施和公共服务明显改善。但目前城乡差距仍然较大，农业农村现代化仍然是突出短板，必须加快完善城乡融合发展体制机制，解放和发展农村社会生产力，拓展农民增收致富渠道，推动城乡基本公共服务均等化。

围绕完善强农惠农富农支持制度，《决定》对完善乡村振兴投入机制、优化农业补贴政策体系、完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制、加快健全种粮农民收益保障机制、统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制等作出具体部署。

今年中央一号文件提出，坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制。适当提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价。继续实施耕地地力保护补贴和玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，深化多渠道产销协作。落实防止返贫监测帮扶机制，持续加强产业和就业帮扶，加大对重点地区帮扶支持力度。

今年以来，一系列部署加快落实：全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策；财政部会同农业农

村部多次下达农业生产防灾减灾救灾资金，支持做好农业防灾减灾救灾，打牢粮食丰收基础；相关部门深入推进东西部协作，抓实特色产业培育、产业集群打造、消费帮扶助农增收、劳务协作提升，抓好教育医疗帮扶，拓展科技金融领域协作……

“要继续坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制，加强公共财政强农惠农富农支持制度，鼓励、支持社会资本投入到农村投资兴业。”叶兴庆说，在加大对乡村振兴普惠性投入支持的同时，要突出农村低收入人口和欠发达地区这个重点，不仅要做到防止规模性返贫，而且要缩小农村内部不同群体和不同地区间的发展差距。

记者从农业农村部了解到，下一步，相关部门将在干部配备、要素配置、资金投入和公共服务等方面，推动采取更加有力的举措，加快补齐农业农村发展的短板。同时，将集中力量办好一批农民可感可及的实事，聚焦产业就业发力促进农民增收，找准抓手载体务实推进乡村治理，由表及里培育文明乡风，以科学规划引领宜居宜业和美乡村建设。

其中，在聚焦产业就业发力促进农民增收方面，各地将因地制宜做好“土特产”文章，持续壮大乡村富民产业，尤其是着力发展乡村的新产业新业态。

“扩大农村内部就业，增加农民收入，新产业新业态的潜力是非常大的。很多企业到农村去我们也是鼓励的，发展农产品加工、发展旅游，但是要联农带农，要带着农民一块致富。”农业农村部有关负责人表示，要不断拓展农村的就业渠道、增收途径，促进农民收入持续稳定增长，推动在实现共同富裕的道路上迈出坚实步伐。

(于文静 郝琼源)

党中央印发《关于加快推进农村产业融合发展的意见》，明确支持乡村产业发展，推动农村一二三产业融合发展，延伸产业链、提升价值链、完善利益链，促进农民增收致富。《意见》强调，要立足资源禀赋，因地制宜发展乡村特色产业，推动乡村产业提质增效、融合发展。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全网络生态治理体系”作出系统部署，其中专门提出“加强网络空间法治建设，健全网络生态治理长效机制，健全未成年人网络保护工作体系”。

网络空间是亿万民众共同的精神家园，网络空间天朗气清、生态良好是广大网民的共同期待。近年来，我国全面推进网络法治建设，系统施策营造综合治理新生态，持续开展“清朗”系列专项行动，不断加强未成年人网络保护，深化网络举报和辟谣工作，不断优化社会协同治理的制度机制，凝聚网络治理强大合力，网络空间生态环境日益清朗。

“我国出台了网络安全法、数据安全法、个人信息保护法、《网络信息内容生态治理规定》等法律法规和管理规定，完成了网络法律体系的基本构建。”中国社会科学院法学研究所网络与信息法学研究室副主任周辉说。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全推动经济高质量发展体制机制，促进新质生产力发展”作出部署，其中专门提出“以国家标准提升引领传统产业优化升级”。

国家标准提升，是一个国家步入高质量发展、参与高质量竞争的重要标志。近年来，我国不断提升强制性产品能效和安全标准，加快修订数字化、智能化、绿色化、低碳化等领域标准，牵引工业和消费品技术不断升级。

中央网信办有关负责人表示，近年来，针对网络生态顽瘴痼疾，网信部门出重拳、亮利剑，更加注重专项整治的实效性、治理方式的针对性和机制建设的长效性，深入推进网络生态治理。组织开展专项整治回头看工作，探索加强治理效果跟踪评估，以督导问效巩固整治成果；建立涉企侵权信息处置协同联动机制，维护企业和企业家的合法权益；形成覆盖重点领域的跨平台预警机制，及时化解网络舆情风险。各项长效机制不断健全，治理效能持续提升。

当前，以互联网为代表的信息技术日新月异，引领了社会生产新变革，创造了人类生活新空间，拓展了国家治理新领域。与此同时，互联网在快速发展的过程中也面临一系列新课题，新技术新应用层出不穷，网络法治建设面临新形势新挑战，网络空间还存在一些侵害人民群众合法权益的问题。

中央网信办有关负责人表示，在持续巩固前期工作成效的基础上，将聚焦群众关切，强化预警

预防，注重协同联动，压实平台主体责任，着力破解难点问题，不断健全网络生态治理长效机制，积极营造更加清朗的网络生态。

着重加强对未成年人的网络保护，提供更多有益于未成年人身心健康的网络产品和服务，坚决整治诱导未成年人盲目追星、打赏充值、沉迷网络游戏等现象。

周辉认为，健全网络综合治理体系，还需持续提升网络生态治理法治化水平。

“一方面，健全网络管理法律法规，聚焦人工智能、数字经济、网络数据安全、反对网络暴力等重点领域和技术发展前沿领域，加快立法步伐，适时将管网治网的有效做法，成功经验转化为制度规范，使互联网始终在法治轨道上健康运行。”周辉说，同时，也要提升各主体法治意识，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，提升运用法治思维和法治方式实施网络生态治理的能力。

(王思北)

国家标准提升如何引领传统产业转型升级

今年4月发布的《炼化行业单位产品能源消耗限额》标准，大幅提高了能耗限额指标，推动炼化企业加快更新落后的锅炉和电机等通用设备。

“以国家标准提升引领传统产业转型升级，要最大程度释放标准倒逼和引领的效能。”中国标准化研究院副院长李爱仙表示，下一步，要聚焦北斗、人工智能、物联网、工业机器人等重点赋能领域，协同推进新兴技术和传统产业标准制修订，不断提升标准体系的开放融合水平。同时，加快制修订能源资源消耗、污染物排放、碳足迹、循环利用等重点标准，下大力气打通支持传统产业优化升级的质量基础链条。

当前，新兴技术标准在引领传统产业转型升级方面成果丰硕。截至目前，我国已累计发布智能制

造国家标准408项，主导制定国际标准48项，支撑我国智能制造装备产业规模超过3.2万亿元，培育421家国家级示范工厂、万余家省级数字化车间和智能工厂。

近期，市场监管总局等部门出台《以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新行动方案》，全面列出近300项标准清单，为实施设备更新和消费品以旧换新行动夯实技术底座，让标准在促更新、扩消费、畅循环方面发挥作用。

中国机械总院标准化研究院院长肖承翔说，装备制造领域现有国家标准约8000项，在规范装备制造行业高质量发展中发挥着基础性、引领性作用。发挥好国家标准的支撑和引领作用，不仅要兜住底线，更要科学合理拉起高线，提升牵引装备制造行业整体提升。

(赵文君)