

聚焦难点热点,共绘乡村振兴新图景

——省人大常委会专题询问“千村示范、万村提升”工程实施情况见闻

“在推进陕西基本养老服务体系、发展农村基本养老服务方面采取了哪些措施?”“目前全省村庄规划编制的总体进展如何?”“对保障乡村垃圾收运处置体系的长效运行采取了哪些措施?”……9月26日,一场特殊的“考试”在省人大常委会举行。

省十四届人大常委会第十二次会议举行联组会议,专题询问“千村示范、万村提升”工程实施情况。11名省人大常委会委员,代表聚焦“千村示范、万村提升”工程实施过程中的具体问题,相继向省农业农村厅、省发改委、省民政厅等相关部门发问,各部门负责人积极应答。

当日15时,专题询问准时开始。王占峰委员首先发问:“目前,我省采取了哪些措施确保‘千万工程’目标顺利实现?”

省农业农村厅副厅长李育江表示,近年来,陕西持续强化要素保障,统筹安排年度新增用地计划和存量建设用地盘活利用规模,保障“千万工程”建设用地需求;开展高素质农民培育和农业经

营主体带头人培训,引进培养农村各类实用人才、专业人才;办实、办好农民群众急需急盼的事,营造全社会关心支持、共同参与的良好氛围,不断推动我省“千万工程”质效提升。

“乡村振兴人才是关键引擎,在市场主导人才配置的基础上,加强农村技能人才队伍建设和激励引导城市专业技术人员服务乡村振兴方面采取了哪些措施?”惠进才委员提出问题。

“重点在农村技能人才队伍建设和专技工作助力乡村振兴两方面,强化人才服务乡村振兴。”省人社厅副厅长陈晓东回答,广泛开展职业技能培训,以加大农村技能人才培养为目标,鼓励技工院校、技能培训机构深入乡村开展技能培训;积极宣传技工院校招生政策,鼓励乡村适龄青年就读技工院校高级工班、预备技师班,助其成长为高技能人才;引导专技人才向基层一线流动,组织各领域专家深入基层开展技术培训、学术讲座、义诊服务等,推广应用新技术,改善人居环境,提升民生服务。

“农村老龄人口增多,对乡村医疗卫生综合服务保障能力提出了更高要求。针对这方面需求,省卫健委采取了哪些措施?”王建利委员询问。

省卫健委副主任赵岚表示,省卫健委强化老年人健康服务保障,以家庭医生签约服务为载体,免费向全省65岁及以上老年人提供基本公共卫生服务,每年提供1次健康管理服务,包括生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查和健康指导。持续提升基层医疗卫生服务能力,目前,全省69.5%的乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到国家服务能力标准,乡镇卫生院、社区卫生服务中心基本实现中医馆全覆盖。

……

两个小时里,委员和代表的提问重点突出、切中要害,这些问题既是陕西“千万工程”工作的重点和难点,也是人民群众和全社会普遍关心的热点。各部门积极应答,亮出自解问题的针对性措施,为陕西进一步推动乡村全面振兴提供了思路和举措。 本报记者 李旭东



我省印发《申请公租房“高效办成一件事”工作方案》 到今年年底实现一次申请一次办结

本报讯(记者 宁紫艳)9月26日,记者从省住建厅获悉,该厅联合多部门印发《申请公租房“高效办成一件事”工作方案》,进一步规范公租房申请审核、分配管理,提升行政效能,方便符合条件群体申请公租房。

根据《方案》,今年10月将优化提升申请公租房“高效办成一件事”系统。10至11月将完成试点运行,确定申请公租房“高效办成一件事”试点地区,试运行线上线下“高效办成一件事”改革措施,及时解决试点运行发现问题,进一步完善申请公租房“高效办成一件事”系统及线上线下

流程。线下大厅窗口开设在市、县(区)政务大厅。力争在今年12月全面推开,通过一体化政务服务平台、省住建厅门户网站等渠道发布实施申请公租房“高效办成一件事”公告,在全省范围内推广线上线下申请公租房“一件事一次办”。

《方案》提出,力争2024年底前,申请人通过线上“一网通办”和线下政务服务窗口,实现申请公租房事项涉及的保障性住房、个人身份、车辆、低收入人口认定、婚姻、学历、社会保险、不动产登记等信息联审联查,“一次申请、一次办结”,切实优化政务服务,大力提升行政效能。

省机械冶金建材工会开展“送理论 送健康”下基层活动

本报讯(通讯员 刘倩)9月26日,省机械冶金建材工会庆祝中华人民共和国成立75周年“送理论 送健康”下基层活动,在陕西有色天瑞硅材料有限责任公司举办,共计100余人参加活动。

活动包括两项内容,分别是党的二十届三中全会精神宣讲和“心系职工健康·工会在行动”公益性健康知识普及宣讲。

宣讲课详细解读了《中共中央关于

进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,为职工准确理解和全面把握党的二十届三中全会精神,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,提供了科学有效的指导。公益性健康知识普及课让职工充分认识到关注心理健康的必要性,学到了很多舒缓情绪、释放压力的好方法,为今后的工作生活带来有益启发。



(上接第一版)

《条例》监督内容全面涉及职工的劳动经济权益,充分考虑不同劳动关系类别。将国家有关规定执行情况、劳动合同、集体协商和集体合同、工资福利、工作时间及休息休假、安全生产、社会保险、劳动特殊保护、民主管理、职工职业培训、劳务派遣、涉及劳动者利益的内容管理制度和其他劳动法律监督等十三个方面作了明确规定。同时,对新就业形态劳动者权益保障情况进行明确规定,县级以上总工会、产业工会、区域性、行业性工会联合会,新业态平台企业工会以及关联企业工会等,应当加强对新业态平台企业以及关联企业遵守劳动法律法规情况的监督,督促企业在制定规章制度等重大事项中遵守劳动法律法规。

《条例》将“一函两书”制度法制化(《工会劳动法律监督提示函》《工会劳动法律监督意见书》和《工会劳动法律监督建议书》)。工会为“一函两书”发出主体,用人单位在收到《工会劳动法律监督提示函》之日起十日内应当作出书面说明。经《工会劳动法律监督提示函》提示或者协商无效的,由其所隶属工会向用人单位发出《工会劳动法律

监督意见书》,根据需要也可以由该工会提请上一级工会向用人单位发出《工会劳动法律监督意见书》。用人单位收到或者应当收到《工会劳动法律监督意见书》之日起三十日内,应当作出书面答复。未在规定期限内答复或者无正当理由拒不改正的,由县级以上总工会向同级人力资源社会保障部门等相关部门发出《工会劳动法律监督建议书》,并移交相关资料。

《条例》将工作经验上升到法律层面。如结合工会公开发布的高温天气提示函等经验做法,规定了县级以上总工会就本行政区域劳动领域存在的普遍性问题和可能存在的风险隐患,可以发布《工会劳动法律监督提示函》。

《条例》强调政府与部门职责。规定县级以上人民政府应当落实并完善与同级总工会联席会议制度,在制定涉及职工劳动权益的重大政策,处理涉及职工劳动权益的重大问题时,应当听取同级总工会的意见。同时,最大程度扩充了“职能部门”,规定了县级以上人民政府人力资源社会保障、发展改革、公安、司法行政、住房城乡建设、卫生健康、应急管理、交通运输、市场监督管理等部门以及共青团、妇联、残联等组织,按照各自职责

支持工会依法开展工会劳动法律监督。

《条例》强化监督协同协作。规定县级以上人力资源社会保障部门、总工会与企业联合会、工商业联合会等企业代表组织应当建立健全协调劳动关系三方机制,共同研究解决有关劳动关系的重大问题。同时,《条例》规定县级以上总工会应当与同级人民法院、人民检察院建立健全劳动法律监督协作机制,共同维护劳动者合法权益。

在经费保障方面,《条例》明确工会劳动法律监督工作所需经费应当纳入本级工会经费预算。县级以上总工会可以结合实际,按照有关规定建立非公有制企业工会劳动法律监督员配套补助制度。用人单位应当保障本单位工会劳动法律监督员依法履行职责所需要的必要条件。用人单位不得对依法履行职责的工会劳动法律监督员打击报复,无正当理由不得以调整工作岗位、降低职级、免除职务、扣减工资福利、解除劳动关系等方式,减损其合法权益。县级以上人民政府对开展工会劳动法律监督、构建和谐劳动关系工作中成绩显著的单位和个人,按照国家和本省有关规定,给予表彰和奖励。

《条例》还对法律责任等内容作了规定。

9月26日,由陕西省总工会指导,西安市总工会、市文学艺术界联合会主办的“强国复兴勇当先 建功立业新征程”庆祝中华人民共和国成立75周年工会文艺轻骑队进企业观演活动,在西安市轨道交通集团有限公司运营分公司维修车间举办。 本报记者 刘强 摄



首趟中欧班列(西安—贝尔格莱德)陕西制造定制化班列开行

本报讯(记者 鲜康)9月26日上午,随着机车汽笛一声长鸣,搭载着由陕西本地企业生产制造的钢结构建设物资的X8159次中欧班列从西安国际港站

缓缓驶出,一路向西开往塞尔维亚首都贝尔格莱德,标志着首趟中欧班列(西安—贝尔格莱德)陕西制造定制化班列成功开行。

中省媒体走进国网陕西电力活动启动

本报讯(记者 薛生贵)9月26日,由国网陕西省电力有限公司举办的“走基层看发展 守万家灯火 庆盛世中华”2024年中省媒体走进国网陕西电力活动在西

安330千伏林溪高抗站启动。活动将通过实地探访和深度交流等方式,立体展现国网陕西电力在电网建设、电力保供、优质服务等方面的举措成效。

榆中销售公司煤炭集装箱发运量突破500万吨

本报讯(通讯员 吴源极)截至9月18日,陕煤运销集团榆中销售公司累计煤炭集装箱发运量突破500万吨,占铁路运量

的10.76%,为进一步完成全年集装箱发运任务打下坚实基础。集装箱发运量稳步增长,煤炭跨区域保供能力进一步提高。

遗失声明 陕西省公路局工会委员会工会法人资格证书不慎遗失,统一社会信用代码:81610000727341658X,特此声明。

学习贯彻党的二十届三中全会精神

为什么要完善区域一体化发展机制,构建跨行政区合作发展新机制

新华社北京9月11日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“完善区域一体化发展机制,构建跨行政区合作发展新机制”。这是新时代新征程党中央对统筹区域协调发展作出的重大部署,对于健全宏观经济治理体系,推动构建新发展格局和高质量发展具有重大意义。

区域差异大、发展不平衡是我国一个基本国情,统筹区域协调发展始终是关系党和国家事业全局的重大问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局,把统筹区域协调发展作为党治国理政的重要内容,摆在突出重要的位置。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动了京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略,取得令世人瞩目的重大成就。党的二十大报告强调,推动西部大开发形成新格局,推动东北全

面振兴取得新突破,促进中部地区加快崛起,鼓励东部地区加快推进现代化。随着这些区域重大战略、区域协调发展战略持续实施,我国区域一体化不断发展、经济布局持续优化、区域发展协调性不断增强,优势互补、高质量发展的空间布局框架初现,区域发展相对差距逐步缩小,高质量发展发展的动力系统加快构建,欠发达地区等特殊区域发展水平明显提升,人民生活保障水平总体趋近,基础设施通达程度更加均衡,区域一体化协调发展呈现崭新局面。

虽然我国区域一体化发展取得显著成效,但实践中还存在区域一体化发展机制不健全,区域间地区分割保护和行政壁垒影响资源要素配置效率,跨行政区域产业协同水平较低,行政区域间基本公共服务均等化程度不足等问题。随着我国进入新发展阶段,加快构建新发展格局、实现中国式现代化宏伟目标对区域一体化发展提出了新的更高要求。完善区域

一体化发展机制,构建跨行政区合作发展新机制,是打破各地自我小循环,畅通国内大循环,促进各类要素合理流动和高效集聚,推动经济高质量发展的必然要求,也是更好协调中央和地方关系、地方间关系,推进国家治理体系和治理能力现代化的重要手段。具体说来,这有利于打破区域壁垒,促进资源要素高效流动和优化配置,更大范围发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用;有利于不同行政区发挥各自优势,通过跨行政区合作实现优势互补,形成促进发展的合力;有利于促进先发地区带动后发地区加快发展,缩小区域差距,实现共同发展、共同富裕。

完善区域一体化发展机制,构建跨行政区合作发展新机制,要进一步深化改革创新。一是健全区域战略统筹机制,加快构建地区间融合发展新机制。统筹推动发达地区和欠发达地区共同发展,健全区际利益补偿机制,推动建立跨行政区合作的收益共享成

本共担机制,构建医疗、教育、就业等公共服务一体化体系。二是推进实行统一的市场准入和公平竞争制度,破除地方保护和区域壁垒,加快推动要素自主有序流动。优化人口流动机制,促进劳动力、人才跨地区顺畅流动。健全协同创新机制,完善科技资源共享服务体系,鼓励不同区域科技信息流动。三是优化区域产业互助机制,创新完善跨区域产业转移建设运营模式,鼓励跨地区承接合作共建等新路径。深化东中西部产业协作,强化交通、通信、能源等基础设施互联互通水平,促进人才区域合理布局,深化东中西部组团式人才协作,促进东部地区高素质人才向中西部地区流动。四是支持部分区域率先推进一体化建设。在京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发达地区,率先推进实施一体化发展战略,提高政策协同、深化区域环境保护、基础设施、产业等方面合作,推进区域市场一体化建设。

如何理解巩固和完善农村基本经营制度

新华社北京9月13日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“巩固和完善农村基本经营制度。”这对坚持农村基本经营制度前提下,顺应农业农村现代化需要,不断完善并赋予经营体制新的内涵和长久制度活力,提出了明确要求。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是我国农村基本经营制度,是我们党的农村政策的基石。改革开放以来的实践证明,农村基本经营制度符合我国国情农情实际,适应社会主义市场经济发展要求,极大解放和发展了农村社会生产力,受到广大农民的拥护欢迎。巩固和完善农村基本经营制度,主要需把握好4个方面。

第一,稳定农村土地承包关系。从安徽小岗村实行“大包干”开始,我国农村土地陆续开始第一轮承包,承包期一般为15年。1993年,中央明确第一轮承包到期之后,再延长30年

不变。2017年,党的十九大报告提出,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年,给农民吃上了长效“定心丸”。2023年开始,农村第二轮土地承包到期,今后5年是高峰期。《决定》提出,有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。这项工作涉及亿万农民切身利益,政策性强,要按照中央有关政策要求,坚持“大稳定、小调整”,因地制宜细化实化政策措施,确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包,保护和促进生产力发展,维护农村社会稳定。

第二,深化承包地“三权分置”改革。实行承包地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”,是继家庭联产承包责任制后农村改革又一次重大制度创新。要在依法保护集体土地所有权和农户承包权的前提下,平等保护土地经营权,健全农村土地流转市场和服务体系,完善承包地经营权流转价格形成机制。

要把握好土地经营权流转、集中、规模经营的度,与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应,与农业科技进步和生产手段改进程度相适应,与农业社会化服务水平提高相适应,因地制宜发展多种形式适度规模经营。

第三,完善农业经营体系。家庭经营在极大调动农户生产积极性、解放和发展农村社会生产力的同时,也面临经营规模过小、组织化程度低、与大市场衔接难等现实挑战。当前和今后一个时期,小农户仍是我国农业生产经营的基本面,必须在坚持家庭经营基础性地位前提下,以小农户为重心、新型农业经营主体为重点,社会化服务为支撑,构建现代农业经营体系,解决好“谁来种地”问题。一方面,要加快培育新型农业经营主体,引导有条件有意愿的小农户发展家庭农场,促进农民合作经营,推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩,发挥新型农业经营主体带动作用。

另一方面,要健全便捷高效的农业社会化服务体系,在小农生产基础上促进生产规模化、经营现代化,将小农户引入现代农业发展轨道。

第四,发展新型农村集体经济。集体经营是统分结合的双层经营体制中的重要一层,只有发挥好农村集体经济组织“统”的功能和作用,我国农村基本经营制度的优势才能充分释放和彰显出来。发展新型农村集体经济,要适应社会主义市场经济要求,构建产权明晰、分配合理的运行机制,充分利用农村集体自身资源条件、经营能力,因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化发展途径,增强集体经济发展活力。发展新型农村集体经济,要实事求是,不能层层下指标、搞“一刀切”,健全农村集体资产监管体系,严格控制集体经营风险,坚决遏止新增债务,充分保障集体成员的知情权、参与权、表达权、监督权,确保集体经济收益造福人民群众。

三中全会《决定》名词卡片

耐心资本

● 读《决定》 ●

健全相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金作用,发展耐心资本。

——摘自《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》中的“三、健全推动经济高质量发展体制机制”

● 解名词 ●

耐心资本 是一种专注于长期投资的资本形式,不以追求短期收益为首要目标,而更重视长期回报的项目或投资活动,通常不受市场短期波动干扰,是对资本回报有较长期限展望且对风险有较高承受力的资本。从全球实践看,耐心资本主要来源于政府投资基金、养老金(包括社保基金、企业年金、个人养老金)、保险资本等,是私募创投基金、公募基金等引入中长期资金的重要来源,能够为投资项目、资本市场提供长期稳定的资金支持,是科技创新和产业创新的关键要素保障,是发展新质生产力的重要条件和推动力。