

政策送东风 发展正当时

——专家解读《关于以冰雪运动高质量发展激发冰雪经济活力的若干意见》

在今年冬季的第一个节气立冬即将到来之际,国务院办公厅日前印发《关于以冰雪运动高质量发展激发冰雪经济活力的若干意见》(以下简称《意见》),为即将到来的冰雪季送来政策东风。

冰雪产业相关专家认为,《意见》高屋建瓴、有的放矢,相关举措直面冰雪产业发展面临的痛点、难点、堵点问题,为冰雪运动、冰雪产业的下一步发展指明了方向。

冰雪产业发展迎来提档升级

《意见》共提出8个方面24条举措,无论是持续推动冰雪运动发展、完善冰雪经济产业链条,还是完善基础设施和配套服务、促进和扩大冰雪消费,各条举措目标明确,指向性强。

在中央财经大学体育经济研究中心主任王裕雄看来,《意见》亮点之一是给冰雪运动和冰雪产业的转型升级指出了方向。

“过去一个时期,我国冰雪产业实现了快速增长,在供给侧和需求侧解决了从少到多的问题,现在这个阶段是解决冰雪产业转型升级、高质量发展问题。”王裕雄说。

国家体育总局“十四五”时期体育决策咨询专家、清华大学教授王雪莉认为,《意见》抓住了一个非常重要的关键词,就是“全产业链”。

《意见》的第三部分“完善冰雪经济产

业链条”,从促进冰雪经济区域协调发展、传承发展冰雪文化、推进冰雪装备器材产业高质量发展、优化发展冰雪旅游四个方面提出了具体举措。

“从冰雪文化到冰雪旅游到冰雪装备,这既包含了制造业,也包括了服务业,更重要的是把冰雪文化也纳入到全产业链中。”王雪莉说,运动文化是一个很重要的发展基础,对相关项目文化的推广、宣传、传播,有利于促进冰雪经济的全产业链发展。

王裕雄表示:“《意见》鼓励各地形成一大批融合性的业态,通过融合冰雪旅游、冰雪文化,来提升改造传统的冰雪经济产业,提升冰雪运动的附加值。”

政策送暖直面具体难题

国家体育总局副局长李静在政策例行吹风会上表示,《意见》在设施和服务方面提出了两方面措施,包括加强冰雪场地设施建设,提升配套服务水平。在要素保障方面,从加强冰雪人才队伍建设、加大金融支持力度、强化冰雪用地保障3个方面提出了具体举措,夯实冰雪经济基础。

王雪莉对强化冰雪经济要素保障的提法印象深刻。“虽然‘带动3亿人参与冰雪运动’的目标已经实现,但整体来说,冰雪产业中的冰雪人才仍然短缺,毕竟我们原来的基础非常薄弱,而且人才培养需要

周期。”

王裕雄说,冰雪产业属于资金密集型产业,而且资金回收周期较长、运营成本较高;《意见》提出要加大对冰雪企业信贷投放、有效降低冰雪企业融资成本等,对相关企业来说可谓“雪中送炭”。

“在供给侧,财政政策的支持能有效解决制约企业发展的痛点和难点。长期来看,还是要靠企业这一微观主体,根据市场环境,去创新、构建、培养商业模式。”王裕雄说。

王雪莉提到,过去在调研中也能看到,原有的政策与一些雪场在用地审批、使用、维护等方面的实践存在着一些不匹配;《意见》中对强化冰雪用地保障的提法,能够有针对性地解决一些冰雪产业发展过程中遇到的问题。

相关省区迎来发展机遇

《意见》提出构建冰雪经济“一区两带多节点”空间布局,即以内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、新疆为核心建设具有国际影响力的北方冰雪经济引领区,高质量建设京张体育文化旅游带和“冰雪丝路”,支持北京延庆、河北崇礼、黑龙江亚布力、吉林长白山、新疆阿勒泰和伊犁等地打造具有国际影响力的冰雪经济集聚区。

相关专家表示,《意见》四次提到内蒙

古、吉林、辽宁三地,五次提及黑龙江和新疆,并非偶然。这些省区拥有冰雪旅游资源优势和冰雪文化底蕴,在促进当地将冬季旅游由淡季转为旺季方面,具有先天优势。

文化和旅游部资源开发司负责人宋奇慧表示,去年冬天以来,哈尔滨冰雪旅游火爆“出圈”,带动了当地餐饮、住宿、娱乐、购物等相关产业的发展。2023-2024雪季,哈尔滨市共接待游客8700多万人次,同比增长300%,实现旅游收入1248亿元,同比增长500%,冰雪“冷资源”正在变成“热经济”。

王雪莉认为,冰雪经济对自然资源、气候都有明确要求,因此《意见》明确提出了某些省份要在冰雪经济发展中发挥更为重要的作用,这一做法非常务实。

沈阳体育学院经济学教授付宝森说,《意见》的发布,给包括东北三省、内蒙古、河北、新疆等地的冰雪经济都带来很好的发展契机。“马上进入冬季,各地都跃跃欲试,想要抢占先机。仅从辽宁来说,近几年在冰雪产业方面的投入逐年提高。”

王裕雄说,东北地区发展冰雪经济有资源禀赋、先天优势,如何把优势“变现”,把冰雪资源的生态价值,通过发展冰雪运动体现出来,需要进一步完善营商环境以及消费环境。

新华社记者 王春燕 林德初

西安继续实施 工作日机动车尾号限行

本报讯(张佳)11月6日,西安市公安局交通管理局、西安市生态环境局、西安市交通运输局联合发布《关于继续实施工作日机动车尾号限行交通管理措施的通告》(以下简称《通告》)。

《通告》规定,2024年11月11日(周一)至2025年11月7日(周五),工作日7:00-20:00,西安对机动车实施尾号限行政策。法定节假日和公休日,不限行;若公休日因法定节假日调休为工作日的,不限行。

限行区域为西安市行政区域内,以西安绕城高速以内区域为中心,向南扩展至终南大道、堰渡路、三星快速干道连线(不含)以北,西汉高速以东、西沔高速以西围合区域;向北扩展至西咸北环线(不含)以南、延西高速以东、西禹高速以西围合区域。途经西安市高速公路过境通行但不驶出高速公路的机动车,不采取限行措施,允许通行。

限行规定为每日限行两个车牌(含临时)尾号(若尾号为英文字母的,以车牌最后一位数字为准)的机动车,星期一限行1和6,星期二限行2和7,星期三限行3和8,星期四限行4和9,星期五限行5和0。外埠机动车进入限行区域的,按《通告》规定执行。新能源车、校车、公共汽车、出租车以及特种车辆、专项作业车辆等按照原限行规定执行。重污染天气应急响应期间的机动车禁(限)行事宜,按照相关规定执行。



国网西安鄠邑供电公司 配变增容助力引汉济渭工程加快推进

本报讯(记者 钟浩)11月5日,在引汉济渭工程(黄午隧洞22支洞)变压器增容工程现场,经过5小时紧张作业,国网西安市鄠邑区供电公司施工人员顺利完成增容工作并验收供电,有效提升了工程建设用电的可靠性。

得知黄午隧洞22支洞用电容量增大的消息后,该公司通过测算用能分析,确定在不改变原供电电源点的情况下,将原有800千伏安配变增容至1250千伏安,全力为项目建设提供坚强的电力支撑和优质的供电服务。

咸阳赵梦桃劳模志愿服务队 开展第四届民族团结募捐活动

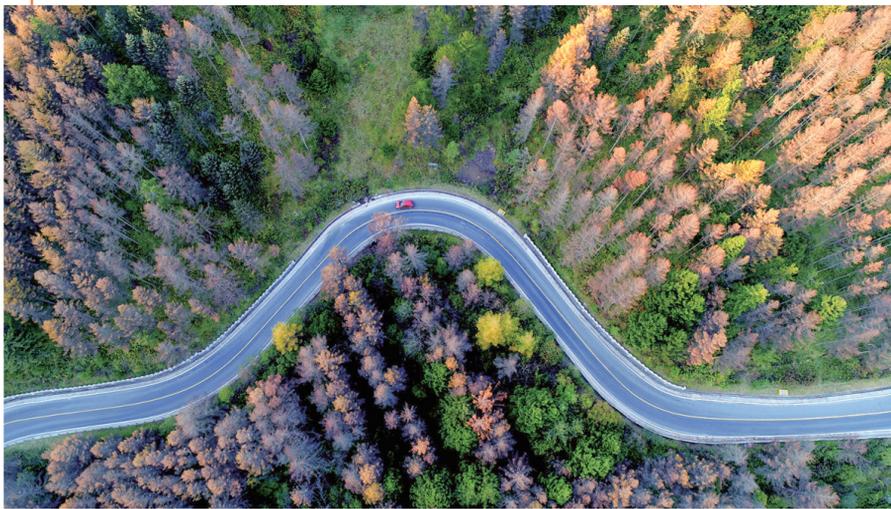
本报讯(通讯员 张军)近日,咸阳市赵梦桃劳模志愿服务队在咸阳市工人文化宫开展第四届“同一片蓝天,同一个心愿”民族团结募捐活动。

本次活动致力于为云南腾冲市(荷花乡)少数民族儿童筹建图书室,共收到捐赠的儿童图书与教辅资料800余册,文具1000多件、生活用品100多件。随后由劳模志愿者们将所有募捐物品进行分类打包,发往云南腾冲,将爱心人士的爱心中千里之外汇聚成一座爱心图书室。

岚皋县总工会 举办少年儿童研学实践教育活动

本报讯(通讯员 张琼)近日,岚皋县总工会开展以“看家乡变化、树发展信心、增立志勇气”为主题的关爱“三类儿童”(孤儿、事实孤儿、困境留守儿童)研学实践教育活动,组织“三类儿童”进景区、进机关、进园区、进企业。通过亲情陪伴、科普实践、亲子互动等形式,让他们在温暖、包容、友爱的氛围中感受生活的美好。

树木披“金甲” 赏景正当时



↑近日,位于秦岭平河梁附近的落叶松林带,树叶变黄,身披“金甲”,如同一幅精美油画。 本报记者 玉军 摄



新华社记者 邹竞一 摄
→二月〇日,位于西安长安区终南山下的千年古银杏迎来最佳观赏期。

学习贯彻党的二十届三中全会精神

健全社会治理体系主要有哪些要求

据新华社北京电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全社会治理体系作出重要部署。这是以习近平同志为核心的党中央对推进国家治理体系和治理能力现代化,坚决维护国家和社会稳定的战略高度提出的重大任务。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼于国家长治久安、人民安居乐业,建设更高水平的平安中国,推动我国社会治理体制改革,健全社会治理体系,取得了历史性成就,积累了宝贵经验,续写了“两大奇迹”新篇章,开创了国家之治新局面。一是丰富了中国特色的社会主义社会治理理论,科学回答了新时代社会治理的重要意义、发展方向、价值取向、理念原则、方法路径等重大问题,开辟了马克思主义社会学新境界,为全面深化社会治理领域改革提供了根本遵循。二是加强党对社会治理的全面领导,健全党对社会治理全

面领导的体制机制。党中央出台系列文件,作出系统部署,深化党和国家机构改革,组建中央社会工作部,成立地方党委社会工作部门,建立健全党建引领基层治理、乡村治理、信访工作等工作机制,实现社会治理方式历史性转变,构建起全民共建共治共享的社会治理体系。三是社会治理整体效能显著提升。社会治安状况持续好转,全国信访总量持续下降,社会保持长期稳定,人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

随着改革开放和经济社会快速发展,我国社会结构日趋多样,价值取向日趋多元,利益诉求日趋多变,社会矛盾风险累积叠加。我国社会主要矛盾转化,人民美好生活需要日益广泛,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面要求日益增长,更加重视知情权、参与权、表达权、监督权,参与社会治理意愿强烈。城乡结构深刻变化,城镇化进程快速推

进,城市规模急剧扩张加重城市治理负担,农村局部“空心化”让乡村治理难度加大,新的社会群体涌现,互联网和新技术普及应用快速发展,给社会治理带来新挑战。

健全社会治理体系是推进国家治理体系特别是国家安全体系和能力现代化的基础性工作。新时代新征程上,健全社会治理体系必须立足中国式现代化历史进程,提升系统性、整体性、协同性,坚持党管社会治理,坚持社会治理为人民、社会治理靠人民,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

在发展方向上,把中国特色社会主义根本制度、基本制度和重要制度的优势转化为社会治理优势,加快构建中国特色社会主义社会治理话语体系。

在领导力量上,建立健全党对社会治理全面领导的体制机制,坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体

系,加强党建引领基层治理,完善共建共治共享的社会治理制度。

在内容重点上,坚持为民谋利、为民办事、为民解忧,推进信访工作法治化,提高市域社会治理能力,强化市民热线等公共服务平台功能,探索建立全国统一的人口管理制度,健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制。完善社会治安整体防控体系,健全扫黑除恶常态化机制,依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。

在参与主体上,明晰各方力量职责任务和权责关系。健全乡镇(街道)职责和权力、资源相匹配制度,加强乡镇(街道)服务管理力量。健全社会工作体制机制,加强社会工作者队伍建设,推动志愿服务体系建设。深化行业协会商会改革。健全社会组织管理制度。

为什么要建立人工智能安全监管制度

据新华社北京电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“建立人工智能安全监管制度。”这是党中央统筹发展与安全,积极应对人工智能安全风险作出的重要部署。

人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,具有溢出带动性很强的“头雁”效应,正在对经济发展、社会进步、国际政治经济格局等方面产生重大而深远的影响。人工智能安全是我国总体国家安全观诸多领域中的重要组成部分,是党中央高度重视人工智能发展和安全,围绕发展和安全辩证统一关系、筑牢国家安全屏障等作出一系列重要论述,强调要加强人工智能发展的潜在风险研判和防范,维护人民利益和国家安全,确保人工智能安全、可靠、可控。

第一,建立人工智能安全监管制度,

是应对人工智能快速发展的必然要求。经过60多年演进,全球人工智能进入新一轮爆发期,以大模型和生成式人工智能为代表的通用人工智能取得突破性进展,成为人工智能发展史上新的里程碑。人工智能作为影响面广的颠覆性技术,也可能带来改变就业结构、冲击法律与社会伦理、侵犯个人隐私、挑战国际关系准则等问题,将对政府管理、经济安全和社会稳定乃至全球治理产生深远影响。必须高度重视人工智能可能带来的安全风险挑战,通过加强监管进行前瞻预防与约束引导,最大限度降低风险。

第二,建立人工智能安全监管制度,是实现高质量发展的必然要求。新时代新征程,高质量发展成为全面建设社会主义现代化国家的首要任务,而人工智能是发展新质生产力、实现高质量发展

的重要引擎。以人工智能推进高质量发展,要吸取人类历史上“先发展、后治理”的深刻教训,充分认识和评估人工智能这一颠覆性技术可能存在的难以预料的累积风险,摒弃以牺牲安全为代价的粗放增长,通过加强人工智能安全监管,实现“边发展、边治理”,加强对人工智能战略研究、前瞻预防和约束引导,准确把握技术和产业发展趋势,充分认识和评估每一项“颠覆性创新”可能存在的漏洞或盲点并及时加以处置,确保人工智能安全可靠、可控。

第三,建立人工智能安全监管制度,是参与和引领人工智能全球治理的必然要求。人工智能攸关全人类命运,各国普遍重视人工智能安全监管。美国制定人工智能安全标准,欧盟制定人工智能安全监管法规,英国举行全球首届人工

智能安全峰会,呼吁通过国际合作解决人工智能风险。我国是人工智能大国,不断颁布政策法规和国际立场文件,积极同各主要国家就人工智能安全开展沟通交流、务实合作。2023年10月,习近平主席提出《全球人工智能治理倡议》,倡导以人为本、智能向善的普遍共识,弘扬平等互利、尊重人类权益的价值理念,为各方普遍关切的人工智能发展与治理问题提供了建设性解决思路,为相关国际讨论和规则制定提供了蓝本。我们要继续发挥负责任大国积极作用,加强引领,不断为保障人工智能健康发展提供中国方案,反对在人工智能上搞“小院高墙”,促进各方加强技术共享,努力弥合智能鸿沟,共同促进全球人工智能有序安全发展,确保人工智能始终朝着有利于人类文明进步的方向发展。

三中全会《决定》名词卡片

职普融通

● 读《决定》 ●

深化教育综合改革。加快建设高质量教育体系,统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。……加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。

——摘自《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》中的“四、构建支持全面创新体制机制”

● 解名词 ●

职普融通是指职业教育、普通教育通过教学资源、培养成果互认、发展路径互通等方式,推动人才培养模式改革,为学生成长成才提供多样化路径选择,为推进中国式现代化提供高素质复合型技术技能人才。