



微信公众号



微博



今日头条



抖音

本期编辑:王青 校对:桂璐

不法分子设立假网站伪造安全生产资格证书;通过话术诱导、欺骗务工人员购买假证……

最高法全链条打击安全生产“隐形杀手”

卢越

法治聚焦

通过他人设立多个假冒国家机关网站伪造安全生产资格证书,并持续发展下线,涉案安全生产资格证书涵盖多个高风险作业领域,数量达上万个……

日前,最高人民法院发布安全生产资格证书涉假犯罪典型案例,披露了上述案情。

安全生产资格证书涉假问题是安全生产的“隐形杀手”。一些不法分子受利益驱动,心存侥幸、铤而走险,有的甚至形成跨省特大伪造、变造、买卖安全生产资格证书的黑灰产业链,严重扰乱安全生产秩序,危害公共安全,侵害人民群众合法权益。

此次发布的孙某强、韩某平等伪造国家机关证件、印章案,就是一起通过设立虚假官方网站、网页,大肆伪造特种作业操作证的源头性犯罪。

被告人孙某强指使他人设立多个虚假的国家机关网站、网页,于2022年9月至2023年5月间通过维护、运营上述网站,给下线人员派发授权点、提供登录账号等方式,伙同他人伪造建筑施工特种作业人员操作证、特种作业操作证、特种设备操作证等共计1.8万余个。

被告人韩某平等作为孙某强下线,使用从孙某强处获取的授权点,通过使用账号登录涉案网站的方式,伙同他人伪造上述电子证书共计10200余个。为将伪造的电子证转化为实体证,韩某平等伪造国家机关印章57枚。

法院以伪造国家机关证件罪,判处被告人孙某强有期徒刑9年,并处罚金10万元;以伪造国家机关证件、印章罪,判处被告人韩某平等有期徒刑8年6个月,并处罚金9万元;责令孙某强、韩某平等继续退缴违法所得。

人民法院审理安全生产资格证书涉假犯罪案件,始终坚持“严”字当头。对于伪造、变造、买卖特种(设备)作业人员操作证的犯罪团伙主犯,严重危害人民群众生命财产安全的知假买假人员和单位,相关假冒政府网站、假验证APP、涉假证信息发布和营销平台的经营者,倒卖或帮助考生通过作弊获得安全生产资格证书的培训机构法定代表人、实际控制人或者负责人等,坚决依法从严惩处,该判处重刑的坚决依法判处。

近年来,安全生产资格证书涉假犯罪呈现产业化、链条化趋势。人民法院在审理此类案件时,注重打源头、打市场并举,认真审查假证证书来源和去向、非法获利资金流向、涉案人员关系网和所处层级等证据,查明“产供销”各环节犯罪,确保全链条打击安全生产资格证书制假、售假、买假、用假以及由此衍生出的假验证、假考核、假营销等犯罪。

值得注意的是,随着互联网技术的飞速发展,利用信息网络实施安全生产资格证书涉假犯罪的情况日益增多,此类犯罪因手段隐蔽性、欺骗性更强,目标对象不特定,社会危害更大。

此次发布的典型案例,多存在利用信息网络实施相关犯罪的情节,犯罪分子有的通过设立虚假的官方网站生成假证或者进行虚假验证,有的利用信息网络引流接单,通过电话诱导、欺骗务工人员购买假证,有的通过信息网络为自己或者为他人购买假证违法上岗作业。遴选此类典型案例加以发布,旨在促进加强网络空间治理,铲除安全生产资格证书涉假犯罪利用信息网络滋生、蔓延的土壤。



加快实现对行政执法全方位全流程常态化长效化监督

加强行政执法协调监督工作体系建设成效初显

张维



监督审查

新华社发 王鹏作

法治经纬

作为法治政府建设各环节的重中之重,一头连着各级政府,一头连着群众切身利益的行政执法,从来都是社会关注焦点,在刚刚过去的2024年,更是贯穿全年的“关键词”之一。

从年初的国务院首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范,到年末的国务院常务会议审议通过《关于严格规范涉企行政检查的意见》,其间,党的二十届三中全会、中央政治局会议、中央经济工作会议等重要会议均对强化执法监督、提升执法质效提出要求,多个顶层设计文件也与行政执法相关……

执法为民,监督为要。作为焦点中的焦点,新时代行政执法监督工作的系统部署正式在2024年作出——2月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》(以下简称《意见》),明确要求到2024年年底,基本建成省市县乡四级全覆盖的比较完善的行政执法监督工作体系。

“通过近一年的努力,《意见》贯彻落实成效已经初步呈现。”司法部行政执法协调监督局负责人近日说。毋庸质疑,随着行政执法监督对行政执法工作的全方位、全流程、常态化、长效化监督的加快实现,我们全面推进严格规范公正文明执法将更有保障,让人民群众从每一次执法中感受到公平正义的愿望必会落到实处。

规范涉企执法 实实在在减负

位于江苏省苏州市吴中经济技术开发区友翔路18号的科沃斯机器人股份有限公司(以下简称科沃斯)刚刚荣登“2024福布斯中国·出海全球化30&30评选”榜单。

好的营商环境是企业聚力生产、赢得佳绩的重要助力。科沃斯负责人对此深有感触,他举例说:“从2024年5月到现在,我们总共接受检查也就只有3次,这比2023年同期真是少太多了。好多都改平台自查自纠了,连以前现场检查所需的人力时间投入及纸质台账成本等都大大节省了。”

作为吴中区本土成长起来的全球领先服务机器人品牌,科沃斯见证了辖区执法单位涉企检查机制的持续转变与优化。变化的背后,正是行政执法监督在发力——为贯彻落实好《意见》,苏州全面推进“综合查一次”改革工作,推动基层设立涉企行政执法监督联系点,确保区域内所有镇(街道)全覆盖。苏州还编制形成全国首个基层综合执法制度“百科全书”,兼顾镇街共性要求与个性需求,为各镇街提供个性化、菜单式选择;起草完善《镇(街道)综合行政执法现场工作规程》,为执法人员现场执法提供模板;推动编制《行政执法协调监督工作规范》《行政执法协调监督权责清单》,探索解决基层执法协调监督不知道“做什么、怎么做”的难题……

行政执法监督工作体系建设正在让越来越多的市场主体体验到执法检查更为便利、合法利益被有效保护的喜悦。

在北京,自2024年7月1日起,北京全面推行“扫码检查”机制,迈出了反向监督规范涉企执法的关键一步:执法人员扫码,企业有权拒绝检查;检查结束后,企业可在线上平台上对检查行为进行评价。

“以前检查单上只呈现哪里要整改,但不了解具体的整改标准;现在,企业可以用客户端扫码查看,检查项和整改标准一目了然。”北京小白杨鸽子窝餐饮有限公司负责人说,完成问题整改后,基本能通过线上视频完成回访抽查,对商家来说也是“实实在在的减负”。

在重庆,以行政执法监督为抓手,构建“无事不扰、有求必应、严格规范、公正文明”的涉企行政执法新模式。“综合查一次”组团式执法,一次性列出问题清单,一次性集中整改,让重庆康辉机械制造有限公司负责人感受到了从“多头查”到“一次查”的便利。“检查出的问题都列入一张清单。整改清单涉及消防设施、食品安全、垃圾分类、用电安全等方面,待整改的事项一目了然,而且整改报告也是一次性提交,不像过去要将不同内容的整改报告提交给分管部门。”

强化督促指导 确保落地见效

种种涉企执法的变化,是各地在《意见》的贯彻落实工作中,加大涉企执法检查力度的成效体现。

笔者从司法部了解到,《意见》印发后,一个明显的变化是各地的执法工作方式有创新。行政执法监督部门立足新的职能定位,综合运用日常监督、专项监督、重点监督等方式推进监督工作开展,对行政执法突出问题进行专项整治,加大涉企执法检查力度,提高了监督的权威性、有效性。

这与作为国务院行政执法监督部门的司法部,到地方政府的高度重视是分不开的。“行政执法监督要督促行政执法机关落实严格规范公正文明执法各项要求,维护社会主义市场经济秩序,增强人民群众的获得感。行政执法监督的目的是督促各级行政执法机关依法履行执法职责,推进党中央、国务院制定出台的重要行政执法制度和法律、法规、规章等各项规定落地见效,营造良好经济社会秩序,保护行政相对人合法权益不受侵犯。”司法部行政执法协调监督局负责人说。

就在2024年11月,司法部在山东省济南市召开行政执法监督工作体系建设督促落实会。会议指出,行政执法监督工作体系包括健全的组织体系、完备的制度体系、

高效的实施体系、有力的保障体系、贯通的协同体系。各地区、各部门深刻认识行政执法监督面临的新形势新任务、新情况新问题,积极转变工作理念,以“五大体系”作为工作目标和抓手,加强统筹,强化责任,确保《意见》确定的各项任务如期完成,落地见效。

这是司法部强化督促指导《意见》的贯彻落实方面的多个大动作之一。此前,司法部曾专门召开工作推进会部署落实有关工作;加强宣传培训,在中央组织部、中央依法治国办、司法部联合举办的培训班上,专门就贯彻落实《意见》进行深度解读;发布了第一批行政执法监督典型案例,聚焦群众身边事、平常事,突出涉企执法检查,着力解决不规范检查、过度检查等问题,以典型案例示范带动行政执法监督能力水平显著提高……

在地方上,目前32个省(区、市)印发了贯彻落实《意见》的重点任务分工方案、计划、清单等,28个省(区、市)司法厅召开专题工作推进会议。各地司法行政部门联合机构编制管理等部门,在加强行政执法监督队伍建设方面取得了重要进展,在重点难点工作上取得了突破,执法监督能力显著提升。

经验亮点纷呈 执法质量提升

2025年已至,检验行政执法协调监督工作体系建设成效的时刻到来。

近日,在山东省济宁市汶上县的一处田间地头,烟雾缭绕,汶上县司法局中都行政执法监督办公室的两名执法监督人员与综合执法大队执法人员现场处置秸秆焚烧险情的执法过程进行监督,重点监督执法人员是否规范着装、使用文明用语,是否进行全过程记录、履行合法程序等执法要素。行政执法权运行到哪里,执法监督就跟到哪里,这是基层司法行政机关贯彻落实行政执法协调监督工作体系建设要求的一个缩影。

笔者从济宁市司法局了解到,济宁市156个乡镇(街道)司法所全部加挂了行政执法监督办公室牌子,协助监督基层综合执法工作,全市形成了市行政执法监督局“一个大脑”指挥,县级执法监督局和执法监督大队“局队合一”、镇街执法监督办

室与司法所“室所联动”一套机制运行,依托行政执法监督数字平台搭建市县乡一张网的“济宁模式”。

济宁市行政执法效能评估中心的大数据分析报告显示:2024年前三季度,与去年同期相比,全市重点领域涉企检查下降33.76%,涉企处罚下降37.28%,罚没收入下降38.29%,实现了涉企检查、处罚“双下降”,切实维护了企业合法权益。

在全国多地,积极的探索、明显的效果、有益的经验正喷薄而出。

在浙江,以“大综合一体化”行政执法改革国家试点为牵引,以权力规则化、规则数字化、数字智能化为方向,着力打造省市县乡部门间、层级间协同贯通的执法监督数字应用,全面构建支撑有力的行政执法协调监督数字化治理体系,基本实现了职责更清晰、队伍更精简、机制更健全、协同更高效、行为更规范、监督更有力的改革目标。

在湖北,成立政府行政执法监督机构116个,挂牌110个,启用专用章104个,实现机构设置全覆盖;行政执法监督专职队伍从2022年初的172人发展壮大到现在的595人,增长245.93%;统一了行政执法监督标志、行政执法监督公务用车外观,进一步完善行政执法监督设施设备;加强制度规范体系建设,实现了行政执法监督机制、监督标准、监督文书“三统一”,保障了行政执法监督工作开展的科学性、合法性、规范性。

司法部行政执法协调监督局负责人表示,司法部将下大力气、拿出硬措施,督促指导各地基本完成省市县乡全覆盖的比较完善的行政执法监督体系建设,实现对行政执法工作的全方位、全流程、常态化、长效化监督,推动行政执法更加严格规范公正文明,行政执法质量不断提升。

短评

执法如山,离不开监督之力。

正是因为有了行政执法监督,行政执法中出现的种种问题:无论是法律适用错误问题,还是执法程序不规范,又或是行政执法人员行为不当,都将在其全方位、全流程监督下“现出原形”并被纠正纠错,从而督促行政执法机关落实严格规范公正文明执法各项要求,维护人民群众合法权益。

与其他监督方式相比,行政执法监督是各级党委和政府统筹行政执法工作的基本方式;行政执法监督基于上下级行政机关之间的领导关系,是一种依职权启动的主动监督,通过日常监督、专项监督、重点监督以及制发行政执法监督督办、意见书和约谈等措施,精准高效纠正行政执法机关不当或者违法行为。

相信,随着省、市、县、乡四级全覆盖的行政执法监督工作体系的基本建成,行政执法监督对行政执法的统筹协调、规范管理、指导监督和激励保障作用将更加有力,我国行政执法的质量和效能必将不断提升,各级政府的公信力,人民群众的安全感、获得感和满意度也将进一步提升,我国经济社会高质量发展将获得更多助力。

聚法治之力 绘幸福底色

——西安市持续推进法治社会建设走深走实

陈少华

“大普法”格局形成

2024年秋季开学,全市开展“法律进学校”法治宣传教育活动2300余次,1768名法治副校长走进“法治课堂”,给同学们上法治课。

西安市大力开展优化营商环境、安全生产、网络空间、防范电信网络诈骗等重点领域专项普法,深化宪法宣传周、民法典宣传月、全民国家安全教育日、知识产权保护周等普法活动。西安市新城区“大树下的法治课堂”,碑林区的社区法律学堂、临潼区斜口街道的“薪火”法律志愿服务队、周至县的吴振锋义务普法宣传队等基层普法团队长期活跃在社区乡村开展线下普法活动,受到市民的广泛称赞。从“大水漫灌”到“精准滴灌”,通过一系列强有力的举措,“大普法”格局渐渐形成,全市累计开展“法律七进”活动超过2.8万场次。

“法治文化+”铸魂育人

以文化人,法入人心。法治公园、广场、基地等纷纷成为群众新的网红打卡地。雁塔法治公园“法治大集”点燃普法“烟火气”,通过1条法治大集游览线、5大主题普法区、10处“快闪”打卡点和10项特色普法活动,让群众沉浸式于学法之旅永不疲。

近年来,西安市将法治文化与地方文化、行业文化、乡村文化相结合,打造规模化法治文化阵地18个,建设镇(街道)普



法宣传阵地172个,村(社区)法治宣传阵地3100余处,形成了各具特色的法治文化阵地。

西安浐灞国际港成立“石榴花”青少年法治文化创意中心,未央区在75中建立法治文化室,常态化、多元化开展“法治+美育”法治实践活动;周至县通过“法治+剪纸艺术”形式向群众展示法治文化的魅力;临潼区开展青少年法治文化作品征集活动;雁塔区举办第二届“小红雁”法治情景剧优秀作品展展演活动……全市以法治文化建设为突破口,推出了一批彰显价值塑造功能、精神支撑功能、铸魂育人功能的法治文化建设成果,涌现出优秀法治文化作品2200余件。

法治保障促和谐

“一站式”多元解纷中心,满足群众多元的司法需求;“执前和解线上直通车”,保障当事人的合法权益更快兑现;府院联动机制,有效整合行政、司法资源,推动社会治理效能提升,让企业“脱困重生”……各

级法院聚焦人民群众司法领域急难愁盼,在立案、调解、执行等环节创新举措,把司法为民落到实处。执法机关实施包容审慎监管,创新推行柔性执法。未央区发布“首违不罚”目录清单,涉及道路交通安全、城市管理等领域100项违法行为,共办理“首违不罚”事项1642件,累计免罚金额50万元以上。

12348公共法律服务热线与12345市民热线并网后,西安市推出24小时免费法律咨询服务平台成为群众一呼即应的线上“法律顾问”。目前,全市“15分钟公共法律服务圈”已经初步形成,近3年来全市各类法律服务年均总量超过80万件次。随着西安市首个行政争议预防调处基层工作站于玉蝉街办挂牌,行政争议实质化解工作向基层延伸正式拉开了序幕。

从基层治理到创新发展,从乡村振兴到“一带一路”,从街头巷尾到田间地头……如今,法治信仰深入人心,法治氛围日益浓厚,法治社会基础更加稳固,法治雨露浇灌的幸福之花,让古都西安生机勃勃、和谐有序。