

## 全国统一大市场建设指引实施

从“要求做的”“禁止做的”“鼓励做的”3个维度提出要求和目标

人民日报记者 刘志坚

加快建设全国统一大市场,是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。为进一步强化对各地区、各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设的正向引导和负面约束,近期国家发展和改革委员会会同有关部门研究制定了《全国统一大市场建设指引(试行)》(以下简称《指引》),目前已报经国务院同意并印发实施。1月7日,国家发展改革委举行新闻发布会,介绍了有关情况。

## 全国统一大市场重点工作深入推进

“建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,有利于促进要素资源在更大范围内顺畅流动和高效配置,为推动科技创新和企业发展营造有利的市场环境,也有利于以高质量供给创造和引领需求,为人民群众提供更多优质产品和服务。”会上,国家发展改革委副秘书长王善成介绍了近年来建设全国统一大市场的总体进展。

强化市场基础制度规则统一。例如,在市场准入制度规则方面,中办、国办印发《关于完善市场准入制度的意见》,为各类经营主体营造公平统一的市场准入制度环境。在公平竞争制度规则方面,出台实施《公平竞争审查条例》,强化对法律法规、政策措施的公平竞争审查刚性约束。

打造统一的要素和资源市场。例如,健全完善农村集体经营性建设用地入市试点工作配套政策,推动完善城乡统一的建设用地市场。中办、国办印发《关于加快公共数据资源开发利用的意见》,促进培育全国一体化数据市场。推动统一的电力市场建设,目前省间电力现货市场以及山西、广东、山东、甘肃4省电力现货市场

转入正式运行。推进商品和服务市场高水平统一。例如,建设统一的医疗服务市场,实现跨省异地就医医保直接结算,持续推进医疗机构检查检验结果跨区域、跨医疗机构共享互认。推动有关方面积极提升平台互联互通水平,2024年“双11”期间天猫已经允许使用微信支付,京东也即将接入支付宝,平台间壁垒正逐步消除。

推进市场设施高标准联通。例如,健全多式联运标准化体系,推动船舶检验全国“通检互认”;开展现代商贸流通体系试点,贯通县乡村电子商务和快递物流配送体系,加快商贸流通设施建设。

## 提出方向性、框架性指导和阶段性工作要求

“制定出台《指引》,就是要对各地区、各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设提出方向性、框架性指导和阶段性工作要求。”王善成告诉记者,《指引》从“要求做的”“禁止做的”“鼓励做的”3个维度提出了具体要求和目标。

“要求做的”属于“规定动作”,是对各地融入全国统一大市场建设的共同要求。针对交通设施仍存在部分断点卡点的问题,提出“各地区要以打通断头路、基本消除国家公路网省际瓶颈路段以及基本打通跨省航空主要瓶颈和碍航节点为重点,破除区域间交通基础设施瓶颈制约”。针对各地监管标准不统一的问题,要求“进一步统一不同监管部门之间的数据采集标准、格式、字段”。针对各地政务服务标准不统一的问题,明确“各地区要制定并动态更新本级政务服务事项标准化清单,统一政务服务事项的名称、申请材料、受理条件等内容”。

“禁止做的”属于“底线红线”,如果触

碰就要承担相应责任。

《指引》明确违规设置地方保护和区域壁垒条件、妨碍经营主体依法平等准入和退出、影响公平公正招标投标和政府采购等方面的禁止性规定。

“鼓励做的”属于“自选动作”,引导有条件的地区先行先试。

“各地资源禀赋不同,基础条件好、市场化程度高的区域可以对标更高标准加快推进本地区以及跨区域的统一市场建设。”王善成举例说,《指引》提出“鼓励有条件的地区开展区域市场一体化建设,推动加强重点领域制度规则和重大政策沟通协调,加大区域合作成本共担和利益共享探索力度”等。

“后续,我们还将结合实际对《指引》内容进行调整完善和动态更新。”王善成说。

将以更有力有效、可感可及举措推动落实

“我们将以更有力有效、可感可及的举措推动全国统一大市场建设走深走实。”王善成和有关部门相关负责同志介绍了下一阶段主要工作。

围绕保障市场体制有效运行,加快完善市场制度规则。推动各地找准融入全国统一大市场的路径。修订出台《市场准入负面清单(2025年版)》,进一步压减清单事项,优化市场准入管理。完善经营主体登记事项管理制度,提升企业迁移即办服务效率。

围绕提升要素协同配置效率,深化要素市场化改革。构建城乡统一的建设用地市场,完善促进资本市场规范发展的基础制度,加快形成全国统一、互联互通的技术交易市场,培育全国一体化数据市场,加快推进全国统一电力市场体系建设等。深入推进医疗检查检验结果互

认、异地异店退换货、公积金异地取用、医保账户异地结算等。

围绕打通经济循环各环节,不断提升市场设施高标准联通水平。“我们将统筹推进铁路、公路、水路、民航、邮政等行业发展。加快建设国家综合立体交通网主骨架,提升综合货运枢纽能力,健全多式联运运行体系。”交通运输部政策研究室主任刘鹏飞表示。

围绕既“放得活”又“管得住”,着力提升整体监管效能。出台规范市场监管执法行为指导意见及执法行为规范,加强涉企乱收费源头治理,健全涉企收费长效监管法律法规体系。“2024年以来,各地严格落实《公平竞争审查条例》要求,认真开展公平竞争审查,修改调整政策措施7299件。”市场监管总局规划和财务司副司长廖丹告诉记者,下一步将加快出台《公平竞争审查条例实施办法》,进一步细化审查标准,压实审查责任,维护统一的公平竞争制度。

清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。破除经营主体反映强烈、人民群众密切关注的市场准入壁垒。推进招标投标、企业迁移等领域专项整治。健全有违统一大市场问题线索转办核查整改长效机制,适时对典型案例进行通报。

全国统一大市场是面向全球、充分开放的大市场。商务部市场体系建设司副司长李维正告诉记者,商务部重点做好外资市场准入“减法”、优化营商环境“加法”、对接国际高标准经贸规则,加快内外贸一体化发展等工作,“我们将不断完善高水平对外开放体制机制,为建设全国统一大市场贡献力量。”

(据1月8日人民日报)

## 江苏二〇二五年将培训超万名乡村建设工匠

实现全覆盖。到2035年底,实现工匠培训常态化,职业技能等级认定工作机制日益完善,为加快农业农村现代化和乡村建设高质量发展提供人才支撑。

意见提出,市县两级住房和城乡建设部门要聚焦农房和村庄建设,坚持理论教学和实训教学相结合、线上线下相结合、专项培训和系统培训相结合,面向乡村建设泥瓦工、钢筋工、木工、水电安装工等职业方向开展培训。同时,培育“乡村建设带头人”队伍,推动工匠职业技能等级认定,等级证书可在全国范围内查询验证。

江苏要求各地拓宽乡村建设工匠来源渠道,引导各类返乡就业人才从事工匠职业,推动建筑业从业人员和工匠互认互通,已经取得砌筑工、钢筋工、木工等建筑施工相关职业技能等级证书的人员,可直接申报相应技能等级的工匠技能评价。有条件的地区可以根据实际需要开展工匠信用评价,实施工匠信用动态管理,并探索建立农村低层住宅和限额以下工程建设质量安全“工匠责任制”。

## 新华社南京1月8日电

(记者 赵久龙)江苏省住房和城乡建设厅、江苏省人力资源和社会保障厅近日出台《江苏省乡村建设工匠能力提升工程实施意见》,明确到2025年底,全省培训乡村建设工匠1万名以上,其中“带头人”不低于1000名。

意见明确,到2029年底,各设区市的工匠培训点不少于1个,涉农县(市、区)工匠名录



## 爱与守护

1月8日,在塘村安置点,消防救援人员和小朋友互动。

西藏日喀则市定日县6.8级地震发生后,救援队伍昼夜兼程奔赴现场,争分夺秒搜寻生命、竭尽全力保护财产;医护人员悉心照料伤者,为他们点亮希望之光;社会各界支援的物资,源源不断涌向灾区。

在灾区,安置点有温暖的帐篷,寒冬中有坚强的守护。爱与守护的力量如同冬日暖阳,温暖着灾区群众的心。

新华社记者 晋美多吉 摄

## 山东:盐碱地变身清洁能源“新绿洲”

新华社记者 陈国峰

1月7日,华电山东莱州大型盐碱滩涂光储一体化项目并网发电,成为山东省在运单体规模最大的光伏项目,让大片盐碱地变身清洁能源“新绿洲”。

华电莱州发电有限公司总工程师王刚介绍,项目占地面积1.8万亩,装机容量1000兆瓦,每年可新增“绿电”14.42亿千瓦时,节约标煤44.4万吨,减排二氧化碳120万吨,生态环保效益显著。

该项目建设在盐碱滩涂上,集“光伏发电+盐业生产”于一体,打造水上光伏发电、水面蒸发制卤的“盐光互补”复合产业模式。

为保护滩涂生态系统,项目建设过程中充分利用已经存在的盐田围堰进行光伏阵列分区,减少对原有地形地貌的破坏,施工后对盐池的围坝及管桩基底进行防渗透能力修复,提升盐田质量。此外,由于光伏发

电具有间歇性和不稳定性,电站同时配套建设了储能系统,将多余电能储存起来,在光照不足或夜间电力需求高峰时释放。

华电山东莱州大型盐碱滩涂光储一体化项目是山东推动新能源快速发展的缩影,对我国盐碱地资源高效利用和绿色能源高质量发展具有示范意义。

“天上无飞鸟,地上不长草,夏天水汪汪,冬天白茫茫。”山东潍坊寿光市北部遍布盐碱地。如今,一望无际的光伏板在阳光下熠熠闪着金光,让部分原本撂荒的盐碱地成了“搬运”太阳能的“希望田”。

寿光市营里镇延绵不绝的盐碱地上,坐落着鸿海、恒远、兴鸿三座光伏电站。国网寿光市供电公司营里供电所负责人说,当地光伏项目年发电量约9亿千瓦时,节约标煤27万吨,不但减碳效果明显,还带动

地方经济发展。

近年来,山东聚焦能源绿色低碳转型,规划建设了五大清洁能源基地,特别是聚焦鲁北盐碱滩涂地,着力打造千万千瓦级风光储输一体化基地。根据山东省发展和改革委员会山东省能源局印发的《鲁北盐碱滩涂地风光储输一体化基地“十四五”开发计划》,35个项目、1888万千瓦装机容量列入鲁北基地“十四五”开发计划,原则上2025年底前全部开工,2027年底前建成并网。

按照相关规划,鲁北盐碱滩涂地风光储输一体化基地新能源装机容量为4800万千瓦,到2030年将打造成为风光同场、储输并举、综合智慧、产业融合、生态友好“五位一体”的大型清洁能源基地,助力经济社会发展绿色转型。

(新华社济南1月8日电)

“来了吗?快来了吧?”1月6日中午,湖北省武汉市的洪山礼堂外,约百米长的红毯从马路一侧一直延伸到礼堂内。现场人头攒动,鲜花簇拥,由学生代表组成的“粉丝团”早早围在红毯旁,高举着“致敬灯塔,追随前行”“桃李芬芳,科技之光”等手举牌,夹道张望,等候他们心目中的“明星”。红毯起点的拱门上,“增强自信、志存高远、协同发力”的字样格外醒目。

当天,湖北省科技创新大会在洪山礼堂举行。大会共授予337项(人)科学技术奖励,其中,中国科学院院士、武汉大学教授夏军和中国工程院院士、华中科技大学教授李培根获2024年度湖北省科学技术突出贡献奖。

作为大会的一个特别环节,科学家走红毯活动已有六个年头。今年走红毯的阵容中,有两院院士,有科技企业首席科学家、项目总工程师,也有“80后”科技创

## 百米红毯上走来科学家

新华社记者 侯文坤

新团队带头人。

“来了!来了!”13时50分许,音乐响起,首先走上红毯的是夏军院士。在红毯起点,弯腰接过小朋友送上的鲜花后,夏军挥手向现场观众热情打招呼。与水结缘50年,他为我国海绵城市建设与防洪减灾、重大水工程管理等方面作出突出贡献。眼下,他正在研发建设“长江模拟器”,将给长江装上智慧大脑,打造流域系统综合治理的科技利器。

“心脏再造”、“妙手”魏翔是“粉丝团”为华中科技大学同济医学院附属同济医院心脏大血管外科主任魏翔教授特

制的“追星标语”。面对肥厚型梗阻性心肌病手术的难点,魏翔带领团队研发了“经心尖心脏不停跳室间隔心肌切除术”及“心脏不停跳心肌切除术”,为解决世界级医学难题提供了有效的“中国方案”。

一身浅色套装、搭配红色围巾,武汉科技大学教授文红一走上红毯,就迎来了阵阵掌声。红毯之外,烟花飞舞,是文红最熟悉的场景。与钢铁“较劲”32年,她改变了我国大型冷连轧技术依赖进口的历史……

一位位优秀的科学家,是湖北科技创

新的生动注脚。而科教资源丰富的湖北,也始终将科技创新摆在最显眼的位。据湖北省科技厅数据显示,去年,湖北全社会研发投入1408.2亿元,同比增长12.2%,湖北省国家高层次人才特殊支持计划入选数量、青年拔尖人才支持数量、新进站博士后数量同比分别增长10%、48%、33.2%。

二十余分钟的“红毯秀”,汇聚科技之光。平日里奋战在科研一线的10位院士专家身着正装,手捧鲜花,或单人或领着团队成员,在现场的欢呼和掌声中款款步入礼堂,成为这场大会的主角。

红毯礼遇,营造出尊重科学、尊重科学家的浓浓氛围,也埋下了一颗颗追求创新的种子。“希望在自己未来的科研领域,能像科学家那样做出一番成绩。”现场参加活动的学生张晋豪说。

(新华社武汉1月8日电)

## 基本医保将放开在常住地、就业地参保户籍限制

国规范统一,确保灵活就业人员等外出就业务工人员能够按规定缴费并享受待遇。

在巩固基本医保待遇保障水平方面,通知要求,各地要将多发病、常见病的普通门诊费用纳入统筹基金支付范围,有条件的统筹地区可根据经济社会发展水平和基金承受能力,稳步提升门诊保障水平。继续做好参保劳动者住院医疗费用保障,对其住院发生的基本医疗保险政策范围内费用,职工医保、居民医保支付比例分别达到80%、70%左右。

对于领取失业保险金期间的失业人员参加职工医保和生育保险工作,通知明确,落实好领取失业保险金期间的失业人员参加职工医保和生育保险工作。领取失业保险金人员参保应缴纳的职工医保(含生育保险)费从失业保险基金中支付,个人不缴费。

在生育保险方面,通知明确,稳步扩大生育保险参保范围,支持有条件的地方先行探索,允许灵活就业人员在参加职工医保的同时同步缴纳生育保险费用,按规定享受生育保险待遇。

此外,推动生育医疗费用直接结算,完善生育保险待遇“跨省通办”流程,生育津贴核发支付10个工作日内办结。

## 我国将强化气象灾害防治体系建设

新华社北京1月8日电(记者 袁晔)2025年我国将强化气象灾害防治体系建设,健全以预警为先导的应急联动机制,强化气象预警与灾害预报联动,构建纵向逐级提醒、横向部门协同的“叫应”联动机制。

这是记者在8日开幕的2025年全国气象工作会议上获悉的。中国气象局局长陈振林在会上介绍,过去一年气象部门以递进式气象服务和高级别预警“叫应”为抓手,全力保障人民群众生命财产安全,联合33个部门发布风险预警1.7万余条,同比增加11%。各地推进递进式

气象服务模式落地,全年“叫应”34万人次。

当前,全球气候形势日趋复杂,极端天气发生的频率、强度不断增加,对经济社会发展和民生福祉造成威胁。

据介绍,2025年气象部门将持续完善递进式气象服务,全面融入各地防灾减灾调度工作体系。通过发布国家级强对流预警指导产品、发展气象灾害风险预警技术和产品体系,建立重大气象灾害事故调查案例库等持续提升影响预报和风险预警能力。同时推进城市智慧气象服务体系,增强城市气候韧性。

## 中国服装协会发布倡议书 引导规范羽绒服行业发展

新华社北京1月8日电(记者 张晓洁 张辛欣)中国服装协会8日发布《中国羽绒服行业自律与市场健康发展倡议书》,向各羽绒服企业、电商平台及相关单位发出倡议:诚信经营,强化企业自律;提升品质,提振消费信心;完善售后服务体系,保障消费者权益;创新发展,避免内卷式竞争。

前段时期,羽绒服市场良莠不齐引发社会关注。中国服装协会发布倡议书,旨在为消费者和羽绒服行业发展营造良好市场环境,推动行业持续健康发展。

倡议书中特别提到,建立健全质量管理体系,从产品设计、原材料采购、生产加工

到成品检验,严格把关每一个环节,确保产品质量符合国家标准,积极推动生产透明化和产品可追溯,让消费者了解原料来源、生产过程和质量保障措施。同时,建立健全售后服务体系,提供便捷、高效的售后服务,向消费者普及羽绒服选购及洗护常识,提倡理性消费。

当前,我国羽绒服品牌高端化持续推进,市场集中度不断提高,羽绒服市场规模增速稳定。中国服装协会提供的数据显示,2024年1至11月,我国规模以上企业完成羽绒服产量1.08亿件,同比增长15.26%,增速比2023年同期有较明显的提升。



1月8日,在北京首都国际机场T3航站楼的“北京服务”机场服务点,一名工作人员展示为“BEIJING PASS”充值。该卡可用于外籍人士乘坐公交车、地铁,在北京多个文旅景区购票和高超购物时使用。

为了更好地便利外籍人士来华生活、经商、学习、旅游,

2025年1月1日起,北京在首都国际机场和大兴国际机场的国际到达口设立“北京服务”机场服务点,为来华外籍人士提供金融、通讯、交通、文旅等四个主题的20余项高频服务,便利八方来客畅游中国。

新华社记者 鞠焕宗 摄