美编:张 瑜

# 恢历3人教

理论实践

# 强 玉 现

春为一岁首,农为百事 先。新春伊始,部署做好 "三农"工作,关涉全年,关

中共中央、国务院公开 发布《关于进一步深化农村 改革 扎实推进乡村全面

编辑:刘妍言

申话:029-87344644

振兴的意见》。这是党的十八大以来中央连续发 出的第十三个指导"三农"工作的"一号文件",体 现了以习近平同志为核心的党中央对"三农"工 作的重视一以贯之,强农惠农富农的政策持续加 力。抓好"三农"工作,对于中国式现代化建设具 有重要意义。当前,各地区各部门要抓好中央一 号文件贯彻落实,采取有效措施强农固本。

强农固本就要巩固当前已经取得的成绩。农 稳社稷,粮安天下,"三农"工作是"压舱石" 2024年,我国粮食生产迈上新台阶,总产量首次 历史性突破1.4万亿斤,农村居民人均可支配收 入达到23119元,比上年实际增长6.3%,宜居宜业 和美乡村建设取得积极进展,乡村全面振兴展现 出生机勃发的景象。在国内外形势复杂严峻的情 况下,"三农"工作取得来之不易的成绩,为推动经 济社会高质量发展作出了重要贡献,为我们攻坚 克难、砥砺前行增强了底气、赢得了主动。

强农固本就要把握好形势。今年是"十四 五"规划收官之年,也是进一步全面深化改革的 重要一年。当前,我国发展面临的不确定难预料 因素增多。越是应对风险挑战,越要夯实"三农" 工作基础。习近平总书记强调,"加快农业农村现 代化步伐,推动农业基础更加稳固、农村地区更加 繁荣、农民生活更加红火"。坚持把解决好"三农' 问题作为全党工作的重中之重,坚决完成好中央 一号文件明确的"两持续、四着力"工作任务,千 方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收 入,定能为推进中国式现代化提供基础支撑。

强农固本就要抓好粮食生产。粮食安全是 "国之大者"。粮食生产爬坡难、滑坡易,上来 慢、下去快。越是粮食产量历史性迈上新台阶, 越要居安思危,不可麻痹松懈。中央一号文件 把"持续增强粮食等重要农产品供给保障能力 放在第一位,体现的正是确保国家粮食安全的 战略考量。实践告诉我们,无论是主产区,还是 主销区、产销平衡区,都要算好政治账、长远账, 严格落实粮食安全党政同责要求。从深入推进 粮油作物大面积单产提升行动,到强化耕地保 护和质量提升、推进农业科技力量协同攻关,从 构建多元化食物供给体系,到健全粮食和食物 节约长效机制,全方位夯实国家粮食安全根基, 坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,切 实提高农业综合效益和竞争力,才能把中国饭

强农固本就要巩固脱贫攻坚成果。脱贫攻 坚成果彪炳史册、来之不易,把这一伟大成果巩 固好、拓展好,既是对历史和人民负责的体现,也 是推进乡村全面振兴的前提和底线。今年是5

年过渡期的最后一年,必须慎终如始扛稳责任,周密做好防止返 贫致贫监测帮扶工作,完善过渡期后帮扶政策体系,确保平稳有 序过渡。要清醒看到,当前返贫致贫的风险因素依然存在,如自 然灾害、农产品市场价格波动、家庭层面风险等,少数脱贫地区 由"输血"到"造血"的能力还不够。落实中央一号文件部署,要 求我们必须增强底线思维,把不发生规模性返贫致贫这个底线坚 决守住;同时强化精准思维,统筹建立农村防止返贫致贫机制和 低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度,不断提升帮扶工作 的针对性、实效性。

强农固本就要把乡村全面振兴的美好蓝图变为现实。前不久 印发的《乡村全面振兴规划(2024-2027年)》明确了到2027年取 得实质性进展、到2035年取得决定性进展的目标。中央一号文 件从着力壮大县域富民产业、推进乡村建设、健全乡村治理体 系、健全要素保障和优化配置体制机制等方面作出具体部署 乡村全面振兴说到底是为了造福老百姓,做任何工作都要让农 民群众可感可及、得到实惠。要深入学习运用"千万工程"经验, 积极发展乡村富民产业,持续改善农村人居环境,繁荣乡村文 化,推进移风易俗,提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村 治理水平。深化农村改革是推进乡村全面振兴的重要法宝。要 稳定和完善农村土地承包关系,有序推进第二轮土地承包到期 后再延长三十年试点,确保绝大多数农户原有承包地总体顺延、 保持稳定。以钉钉子精神抓好各项改革落实,定能不断激发乡 村全面振兴动力活力。

实现中国式现代化,必须加快推进乡村全面振兴。我们要更 加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心、 守正创新、真抓实干,以更加精准的举措、更加务实的行动强农固 本,朝着建设农业强国目标扎实迈进。

#### 乘势而上,抓好稳岗促就业

#### 周以航 叶昊鸣

浙江招工团携万余岗位赴四川巴中跨省招工,湖南、贵州等地 安排专列助力务工人员安心返岗……新春伊始,各地招聘活动 "专而精""多而美",用工呈现好势头新气象。当前,需要乘势而 上、精准施策,抓好稳岗促就业,夯实最基本的民生。

产业升级激活就业新动能,新业态催生用工新需求。开年以 来,以杭州"六小龙"为代表的科技企业发展势头强劲,算法工程 师、AI数据分析师等岗位炙手可热。随着中国经济加速转型升 级,人工智能、低空经济、新能源汽车等新兴产业和未来产业蓬 勃发展,冰雪经济、银发经济、首发经济等新业态不断涌现,带来 市场新风口,也成为新的就业增长点,持续激发经济发展内生动 力,为稳就业蓄积持续涌动的"源头活水"

尽管外部环境复杂多变,经济运行和企业经营面临挑战,但从 节后劳动力市场供需情况看,市场信心总体在回升。2025年春风 行动集中组织"就业访民情"和"访企问需",助力劳动者就业增 收、企业稳定生产经营。长三角、珠三角等多地农民工返岗比例 高于去年同期,企业开工稳。今年春节期间线下消费热度高,不 少企业订单量持续增长、岗位需求增加。新一批重大项目开工落 地、"两重""两新"政策持续发力……这传递出发展的积极信号, 为稳岗促就业增添更多动力。

延续开年用工的好势头,需要以更好的帮扶和服务加以巩 固。当前就业总量压力和结构性矛盾并存,一些领域"招工难"与 "就业难"现象并存。各地各部门要抓好节后用工的关键窗口期, 支持中小微企业和民营企业吸纳就业,用"真金白银"接企稳岗; 进一步推动技能人才提质扩量优结构,对接产业需求开展"订单 式培训",帮助劳动者填补技能缺口、提供人才成长通道;同时要 加大对重点群体的就业扶持,做好灵活就业和新就业形态劳动者 的权益保护工作。

就业是最大的民生,就业稳则大局稳。以产业升级推动扩大 就业空间,以政策创新破解制度瓶颈,以优质服务激发市场活力,各 方共同努力,将让更多劳动者端稳"饭碗"、共创共享发展成果。

## 努力让更多"一件事"高效办成

办理企业信息变更,要多久?

在上海,打开"上海企业登记在线",网 上提交变更信息,从登录到办妥,全程不过 10分钟。更便捷的是,变更信息经市场监 管部门核准后,会共享给公安、税务、人社、 公积金管理等部门,实现"一处变更、多处

从"一网通办",迈向"一网好办",这是 上海市政务服务集成改革、"高效办成一件 事"的缩影。

2024年,国务院把"高效办成一件事" 作为优化政务服务、提升行政效能的重要 抓手,并分两批推出了21个重点事项。一 年来,各地各部门从企业和群众视角出发, 优化关键小事的办理流程,实现了从"多部 门来回跑"到"一件事高效办"

不久前,国务院办公厅印发《"高效办 成一件事"2025年度第一批重点事项清

单》,要求进一步促进政务服务标准化、规 范化、便利化,在更多领域更大范围实现 "高效办成一件事"

深入推动政务服务提质增效,在更多 领域更大范围实现"高效办成一件事",是 优化营商环境、建设全国统一大市场的必 然要求,是"民有所盼"和"政有所为"相呼 应的体现。相较于2024年度两批清单,本 批次清单覆盖领域更广,改革着力更深。 以钉钉子精神抓好落实,着力实现办事方 式多元化、办事流程最优化、办事材料最简 化、办事成本最小化,方能把事项清单变成 改革成绩单

"高效办成一件事",既需要理顺部门 内部机制,更需要多部门高效协同配合。 这里的"一件事",不只是单个部门的单件 事,往往需要多个部门、多个层级密切配 合、同向协作。以"一件事"为切口推进改 革,变"来回跑"为"高效办",体现了政府部 门刀刃向内的改革精神和全局谋划的改革

"高效"的背后,不仅是政务服务理念 的转变,更是以"一件事"为牵引形成的跨 层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务办 事流程的系统性重塑。

如何让企业"安家落户"更高效便 捷? 雄安新区聚焦企业跨省市迁移往返 多次跑、部门多头跑、网络不通办等难题, 打造企业跨省市迁移"全链条"服务应用 体系,助力疏解企业实现"一键迁移"。"手 续全程网办,真正感受到了什么叫'雄安 速度''雄安温度'。"从一名企业负责人的 点赞中可以看出,政务服务的高效率,为 企业扎根雄安注入了"强心剂'

"高效办成一件事",考验干部作风, 检验改革成色。老百姓关心什么、期盼什 么,政务服务改革就要抓住什么、推进什 么。出生医学证明、出生登记、社会保障 卡……为新生儿办理的各种事项一度难 住了不少新手爸妈。在浙江,通过"浙里 办"的"出生一件事联办"专区,新生儿出 生后相关事项已经实现"一份材料、一次 提交、一站服务",新手家长也能"快速上 道"。摸清企业和群众的痛点难点问题。 有针对性地研究制定改革举措,进而把改 革抓实、把实事办好,才能以改革成效赢 得群众掌声。

实践步步深入,改革不断创新。如 今,全国一体化政务服务平台注册用户超 过10亿人,"最多跑一次""只进一扇门" 等模式不断涌现,"不见面审批""一网通 办"等创新日渐增多。在更多领域更大范 围实现"高效办成一件事",必能不断提升 企业和群众满意度、获得感。

现

7

口

口口

申

藏

济

打开软件,动动手指,最快只需十几秒,一 条AI合成声音便自动生成。随着人工智能和 语音大模型应用的发展,AI换声技术被广泛应 用。然而,在享受技术便利的同时,我们也面 临着AI声音滥用的挑战。比如,少数商家利用 AI换声,将主播"变"为女明星、知名医生等,销 售服装、保健品等商品,对消费者造成了严重 误导,更有甚者,利用AI换声仿冒他人身份进 行诈骗,严重威胁公民财产安全。

自然人声音是一种人格权益,受到法律保 护。我国民法典规定:"对自然人声音的保护, 参照适用肖像权保护的有关规定。"未经授权 把他人的声音AI化,涉嫌侵权。防范AI声音 滥用,须完善法律法规,明确AI声音的使用范 围和条件等,对滥用技术的侵权行为依法惩 处。各类平台要强化审核和监管,提高对侵 权、虚假、违法等不良内容的识别能力。同时, 公民个人也要提高警惕,加强对声音信息的保 护,共同营造良好的社会秩序。

### 防范"AI换声"侵权

李丞星



朱慧卿 绘

#### 科技成果超市多多益善

刘效仁

近日,深圳一家特殊的"超市"开 业。这里售卖的商品是各色科技成 果,科技成果转化对接像超市购物一 样便捷,企业不仅能集中获取相关科 研成果,还能直接对接研发团队,高 效促成合作,有助于解决技术成果转 化的"最后一公里"

当前,多数国家都把科学技术看 作振兴经济、提升综合国力的关键要 素,科技竞争正成为大国之间博弈图 存的战略焦点。可喜的是,中国投身 于新一轮科技革命的浪潮,在人工智 能、量子科技、生物技术、新能源、新 材料等前沿技术方面取得了骄人的 成就。数据显示,2024年中国发明专 利有效量达到475.6万件,跃居世界 首个突破400万件的国家

然而,就发明专利转化率而言, 我国尚有较大的上升空间。在科技 成果从实验室走向市场的过程中,存 在转化不顺畅、需求不匹配、机制不 健全等诸多问题。一方面,企业寻 找技术解决方案如大海捞针,调研 费时费力;另一方面,大量科技成果 难以叩开市场大门,长期"养在深闺 人未识"

解决这一问题,要完善科技成果 转化市场保障政策体系,积极探索和 对接市场供需,加大中介市场的创 新,可以像深圳那样,干脆将技术摆 上"货架",开办科技成果超市,直接 破解企业找技术、技术找市场"两头 难"的问题。同时,围绕供给、交易、 金融服务等环节,要积极调整专项政 策,加大政府财力支持力度,较好解 决中小企业技术转化的资金难题; 还应及时出台技术经理人专项培养 政策,培养一批有资质的专业中介

# 人才。

#### 为骑手缴社保,理应成标配

#### 夏振彬

2月19日,京东方面宣布,将从今 年3月起逐步为京东外卖全职骑手缴 纳五险一金,为兼职骑手提供意外险 和健康医疗险。这意味着京东成为首 个为外卖骑手缴纳五险一金的平台。 同日,美团发布公告称,目前正在搭建 骑手社保相关的信息系统,预计从今 年二季度开始实施,逐步为全职及稳 定兼职骑手缴纳社保。

作为新就业形态劳动者的典型代 表,骑手们工作强度大、劳动时间长、 安全风险高,但相应保障少。他们多 以灵活就业、"外包"等形式工作,游走 在劳动关系认定的灰色地带,在权益 保障上面临突出短板。

加强灵活就业和新就业形态劳动 者权益保障,是党的二十大报告作出 的重要部署。近年来,相关部门陆续

出台政策指引,在保障力度、范围上不 断加码。从相关实践来看,提高新就 业形态劳动者权益保障,关键仍在平 台。拿外卖来说,规模庞大的骑手在 日晒雨淋中、于大街小巷里跑出了这 一万亿市场。平台与骑手共生、共存、 共荣,平台通过骑手的辛勤劳动赚取 利润,平台亦有能力、有责任为骑手提 供相应的社会保障。

此番两家"大厂"先后官宣,无疑 有着标杆性、破冰式意义。对骑手来 说,真金白银的保障意味着安全网、定 心丸,有助于提升其职业尊严感、归属 感,减少后顾之忧。对行业来说,此举 有利于形成更加稳定、专业的配送员 群体,提升整个行业的服务水平。再 往大处看,让辛苦奔波的人有所保障, 本就是社会公平正义的体现。可以

说,为骑手缴纳五险一金或社保,不仅 是对其职业价值的认可、劳动身份的 正名,也是对整个行业生态的重塑,对 社会责任的应有担当——通过节省员 工福利保障的方式来降成本,本就不 该是惯例、常态;平台企业既要造福用 户,也理应让新就业群体过上更为体

"责重山岳,能者方可当之。"日 前召开的民营企业座谈会强调,广大 民营企业和民营企业家要积极履行 社会责任,积极构建和谐劳动关系。 眼下,为骑手缴纳社保已是大势所 趋,在承担社会责任上"加码"已成为 头部企业竞争的关键"筹码"。期待 更多"大厂"适时跟进,更好兼顾经济 和社会效益,共同提升新就业形态劳 动者的权益保障水平。

去年下半年至今,中国在创新 领域呈现出现象级产品集中爆发 的奇观:《黑神话:悟空》,首款国产 3A 游戏; DeepSeek 开源大模型重 构全球 AI 竞争格局; 宇树机器人 登台春晚完成高难度动作;《哪吒 之魔童闹海》(以下简称《哪吒2》) 刷新全球动画电影票房纪录……

它们的成功,都折射出"中国 创造"的独特生命力,向外界展示 着何为创新。我们如何看待这场 集中爆发的创新盛况? 网友们戏 称,这些创新是"来自东方的神秘 力量"。揭开现象级产品的神秘 面纱,人们看到的是技术硬实力 与文化软实力的同频共振,看到 的是一种科技、文化、产业协同共 进的新模式。

DeepSeek 摒弃"堆算力"的路 子,创新通用大模型技术路线,让 AI工具实现从"实验室产物"到"产 业基础设施"的嬗变。华为、腾讯 等大企业以及许多城市的政务系 统都在探索接入DeepSeek,科技与 产业的协同效应显现。《哪吒2》的 特效镜头依靠中国动画行业合力 托举。细心的观众发现,片尾出现 了138家中国动画公司的名字,他 们共同"生长"出"全龙族最硬的鳞 片"。《哪吒2》的成功,何尝不是中 国文化产业的厚积薄发?

科技产业协同水到渠成,科

技与文化何以擦出火花?《黑神话:悟空》定义3A游 戏的东方标准;《哪吒2》的特效制作,AI渲染与动态 捕捉结合,单镜头制作周期从3个月缩短至1周,技 术还反向输出好莱坞;DeepSeek与华为昇腾合作推 出的 ModelEngine 平台,支持本地化部署影视级 AI 渲染,中小制作团队也能使用好莱坞级别的技术 资源

技术突破,AI重构内容生产链,文化与科技的 创意红利成倍释放。外在表象是技术赋能,内核是 文化与价值观的现代表达——"文化+科技"包装出 的全新文化数字产品,不仅是一个个成功的商业案 例,更展示出年轻一代优秀创业者,在文化、科技、 产业之间,找到了更具张力的创新坐标。正如一些 专冢所言,这是创新范式的升级

创新创造的主体是企业和人。回看这些成果, 皆是民营企业的创造。前不久,以深度求索为代表 的杭州"六小龙"火爆出圈。包括河南在内,多地对 此展开反思:"六小龙"为什么扎堆涌现杭州?与此 同时,浙江媒体也发出了自己的灵魂之问,浙江能 拥有自己的"胖东来"吗?

不论是"六小龙"还是"胖东来",都是有着鲜明 特色的民营企业,它们的火爆有相似之处。杭州何 以诞生"六小龙"? 离不开企业对专注创新的坚持, 离不开杭州"包容不鸣"的环境支持。"胖东来"何以 迎客来?核心也是深耕本地市场,与消费者建立长 久且坚固的信任关系,进而形成口碑,吸引全国各 地的消费者,把鲜明的企业文化贯穿于生产经营服 务各个环节中

当前,经济社会快速发展,科技创新呈井喷之 势。庞大的市场、丰富的应用场景、愈发完善的新 型基础设施与制度保障……种种利好条件,都为实 现梦想的"进度条"加速。

民营经济发展前景广阔、大有可为。但为这些 成果欢欣鼓舞时,也要给创新的弄潮儿更多呵护与 关爱。持续优化市场环境、政务环境、法治环境、社 会环境,才能厚植静待开花的土壤,培育更多现象 级创新产品。

### 加快培育区域创新生态圈

邵锦文 胥彦玲

随着各地"新春第一会"相继举行,眼 下全国正忙生产、抓创新,力拼一季度"开 门红"。梳理各地发展工作部署,"区域战 略"是关键热词。

区域创新生态圈是由技术、人才、资 金、土地等创新要素和环境组成的多层 次、动态稳定、开放的系统体系,能够整合 多种创新资源,促进产业链、创新链、价值 链协同互补与共生发展。培育区域创新 生态圈,是增强区域发展活力的重要引 擎。一方面,在资金、人才、产业政策、土 地等配套体系支持下,区域创新生态圈能 提高资源利用效率,形成创新要素集聚效 应,以更大合力推动科技成果的高效产出 与落地转化。另一方面,通过加速产业链 上核心企业与人才的培育引进,构建多类 型、多体系、多维度的创新网络,形成集科

技、产业、金融、人文等于一体的综合功能 区,能够促进更多新兴产业创新发展,提 升区域总体竞争力。

近年来,我国相继实施京津冀协同发 展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、 长三角一体化发展等区域战略,旨在加快 构建区域创新生态体系,从不同空间尺 度、区域类型和功能定位推动战略重点区 域加快发展,引领培育区域发展新质生产 力,总体来看成果显著。但区域创新生态 圈建设仍面临载体资源不足、协同工作机 制有待完善、产业生态圈活力不够、人才 吸引力和集聚度有待增强等问题。应以发 展新质生产力为目标,以更大力度加快培 育区域创新生态圈。

强化载体建设,塑造开放创新生态。 科技园区是区域创新生态圈的核心平台载

体,要完善合作契约、知识产权保护、风险 评估、利益共享、权益分配、责任共担等机 制,构建研究中心、实验室、众创空间、孵 化器、加速器、检验检测中心等创新创业 平台,聚集区域内外科研人才、设施设备、 创投资本、专业服务等创新要素。通过税 收优惠、资金支持等手段鼓励企业和机构 参与资源整合与共享,深化产学研协同 创新运营管理机制。

培育创新主体,激发创新体系活力。 强大的创新队伍是保证区域发展生命力、 持续力的关键。要强化企业技术创新主 体地位,引导企业提升技术研发能力和创 新管理水平,助力企业数字化转型。同 时,深化科技、金融多元主体联动,以"填 空式"投资支持产业链最上游、价值链最 顶端、技术体系最底层的硬科技领域企

业,为区域发展储备战略力量。

完善工作机制,夯实创新发展基础 区域创新生态圈通常需多地联动,共谋发 展。这就需要进一步推动跨区域协同,改 变部分区域存在的部门分割、条块分割、要 素分散的创新管理现状。根据创新生态圈 涉及的各区域产业创新发展优势,建立招 商引资统筹联合机制,夯实产业链、供应链 根基,提升产业链、供应链整体竞争力。建 立健全人才培养与区域经济发展协同机 制,以及以能力为导向、以业绩为重点的评 价机制,促进人才培养与区域经济一体化 发展,最大限度激发人才创新创业活力,为 推动区域高质量发展注入源头活水



社址:西安市莲湖路239号 邮政编码 710003

广告经营许可证:陕工商广字01-018号

陕西日报印刷厂印

本期零售价壹元伍角 地址:西安市环城南路东段1号