

财政政策“工具箱”如何护航经济持续回升向好

新华社记者 申 铖

财政政策是宏观调控的重要手段。面对复杂的国内外形势、发展中的风险挑战，今年的财政政策“工具箱”如何护航经济持续回升向好？

读懂今年财政政策“工具箱”的效能，需要从力度和效率两方面来理解。

——在力度上，多项政策工具“加码”，支撑经济行稳。

今年我国首次实施“更加积极的财政政策”，这是党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署。政策取向调整后，具体有哪些变化？

政策工具更加丰富。赤字、超长期特别国债、特别国债、地方政府专项债券、转移支付……在今年的财政政策“工具箱”里，可以看到，在存量政策不断完善的基础上，也加入新的增量政策，新旧部署紧密衔接，打出政策“组合拳”，成为加强宏观调控的重要发力点。

政策力度更加积极。赤字水平和赤字规模均为近年最高，赤字率按4%左右安排，赤字规模达到5.66万亿元；财政支出进一步扩张，全国一般公共预算支出29.7万亿元，比上年增长4.4%；政府债券安排更加给力，发行超长期特别国债1.3万亿元、新增地方政府专项债务限额4.4万亿元；增强地方自主财力，中央对地方转移支付安排10.34万亿元，同口径

增长8.4%……在今年的政府工作报告和预算报告中，多项安排彰显“加”“提”“增”。

财政政策相机抉择、因势而动。当前，外部环境更趋复杂严峻，国内经济回升向好基础还不稳固，实现发展主要预期目标必须付出艰苦努力。根据形势变化和经济情景变化，从去年四季度出台的一揽子财政政策，到今年多项新的增量政策，政策“工具箱”积极调整、前后贯通、接续发力，体现了宏观调控的针对性和前瞻性，将为护航经济行稳致远提供有力支撑。

——在效率上，大力优化支出结构，推动发展“质升”。

在财政收支矛盾仍然突出的情况下，今年的财政政策“工具箱”更加注重精准发力，大力优化支出结构，为重点保障加温。

“强化宏观政策民生导向”，是今年制定宏观政策、加强宏观调控上的重要创新。全国教育支出、社会保障和就业支出均接近4.5万亿元，分别增长6.1%和5.9%；科学技术支出超1.2万亿元，增长8.3%；卫生健康、住房保障等领域支出保持较高增幅……今年，更多“真金白银”将“投资于民”，彰显财政政策的民生温度。

加大对消费者的直接补贴力度，加力扩大实施消费品以旧换新，加大对地方的奖补

力度，引导地方提升消费环境；加大财政与金融政策联动力度，新增实施两项贷款贴息政策……今年，更多有“含金量”的财政政策将精准发力，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

与此同时，今年财政政策“工具箱”还将着力于科技攻关、乡村振兴、绿色低碳等领域，加快发展新质生产力，护航经济高质量发展。

约1000亿元超长期特别国债项目清单提前下达；中央财政预拨消费品以旧换新资金810亿元；更多“真金白银”将支持提振消费专项行动……一季度以来，财政政策新动向不断，政策效能将持续向企业、百姓传递。

坚持前瞻谋划、引导预期。为应对内外部可能出现的不确定因素，中央财政还预留了充足的储备工具和政策空间。财政部门还将协同推进财政政策实施和预期引导，注重倾听市场声音，积极回应舆论关切，提升政策引导力、影响力。

可以期待，不断完善、持续丰富、更加给力的财政政策“工具箱”，将释放强劲信号，发挥更大效用，为经济运行持续回升向好与高质量发展提供坚实支撑。

(新华社北京3月19日电)



这是3月18日拍摄的中铁四局新建沪宁合高铁合肥枢纽建设现场(无人机照片)。

据悉，新建上海至南京至合肥高速铁路是国家中长期铁路网规划“八纵八横”中沿江通道的重要组成部分，是江北沿江城市与南京都市圈、上海都市圈快速直达的快捷通道。

新华社发 (郎成涛 摄)

国家体育总局日前发布2024年全国体育场地统计调查数据。截至2024年12月31日，全国共有体育场地484.17万个，体育场地面积42.3亿平方米，全国人均体育场地面积3.0平方米。全民健身及体育产业领域专家认为，数量更多、距离百姓更近的体育场地设施将为体育强国建设提供更加有力的支撑，更加丰富的运动项目场地也折射出人们日益多元的健身需求，以及背后广阔的产业发展空间。

更多，快速增加的场地数量

近年来，随着全民健身上升为国家战略，国家围绕全民健身场地设施建设出台了一系列政策和标准，我国体育场地设施数量逐年攀升。2021年，国家发展改革委、国家体育总局联合印发《“十四五”时期全民健身设施补短板工程实施方案》，提出到2025年全国人均体育场地面积达到2.6平方米以上的发展目标。截至2022年底，我国人均体育场地面积就达到2.62平方米，提前达成了“十四五”规划目标。相较于1995年第四次全国体育场地普查时的人均体育场地面积0.65平方米，这一数据在29年的时间里增长了近四倍，达到现在的3.0平方米。如今，全国仅健身步道数量就达到17.18万个，40.76万公里的总长度能够绕赤道10圈。

“由于中国人口众多，人均场地面积每增加0.1平方米，乘以十几亿人口的规模，就是一个巨大的绝对增量。”清华大学体育产业发展研究中心主任王雪莉说。

北京咏怀体育发展研究院院长王兵说：“体育场地设施作为百姓日常健身的重要载体，其人均指标的提升，直观反映了近年来在党和国家的高度重视和持续投入下，全民健身公共服务的硬件水平有了进一步改善，困扰群众健身‘去哪儿’的难题得到了一定缓解，同时也为完善全民健身公共服务体系创造了良好基础。”

北京体育大学管理学院教授邵新娟表示，我国人均体育场地面积“破3”，标志着我国在推动体育设施的普及方面取得了巨大成绩，将为体育强国的建设提供有力支撑。

更近，不断缩小的健身半径

此次国家体育总局发布的全国体育场地统计调查数据，专门配发了两张扇形图，其中一张直观地反映了体育场地总面积在不同类型机构中的分布情况。该扇形图显示，体育场地在居委会和村委会分布的面积分别为5.81亿平方米和9.24亿平方米，两者相加占

全国体育场地总面积的三分之一以上。

王雪莉表示，上述两个数据“让人眼前一亮”。“这特别直接地体现出我国乡村体育和社区体育发展的成果。”

“以前我们经常说要打造15分钟健身圈，这个目标体现的就是缩短百姓去健身所要花费的时间成本。社区里越来越多的体育场地，让居民参与运动更加便利，时间成本大大降低带来的是健身积极性的极大提升。”王雪莉说，“从乡村体育的角度来说，村委会拥有的体育场地面积增加，体现的是体育场地设施城乡均衡发展方面的进步，从另一个侧面也反映出在乡村振兴的过程中，体育发挥着非常重要的作用。”

在王兵看来，居委会和村委会拥有的体育场地的面积占整体三分之一以上，主要意义体现在三个方面：一是基层治理效能凸显，全民健身国家战略向社区、乡村末梢有效渗透，基层自治组织成为体育公共服务“最后一公里”的关键载体。二是全民健身公共服务向基层下沉，体育场地设施口趋身边化，群众就近健身需求得到逐步满足。三是体育场地设施城乡协同发展，逐步推动城乡全民健身公共服务均等化。

更丰富，日益多元的健身选择

2024年全国体育场地统计调查数据显示，按项目划分，在基础大项场地方面，全国田径场地达20.93万个，游泳场地共有3.97万个。球类运动方面，全国共有场地303.62万个，其中足、篮、排“三大球”场地150.42万个，占49.54%；乒乓球和羽毛球场地139.54万个，占45.96%；其他球类运动场地13.66万个，占4.50%。此外，全国有冰雪运动场地2678个，其中滑冰场地1764个，滑雪场地914个。

王兵表示，从健身场地的运动项目分布不难看出，如今百姓参与健身的运动项目越发多样化，并且对健身场地也有了更加专业化的需求。一些新兴、时尚、冷门的运动项目场地暂时还归在“其他”分类中，但并不影响全面反映百姓丰富多彩的健身图景。

首都体育学院教授冯国宥表示，我国体育场地设施的建设呈现出从城市到农村，从传统到多样化、从量扩大到质提升的发展规律。这样的体育场地设施结构一方面与我国全民健身大众化的、传统的体育项目需求相

匹配，另一方面也在一定程度上适应了新兴体育项目的需求，尤其是北京冬奥会后，百姓参与冰雪运动的热情持续高涨，这样的热情也加快了冰雪场地设施建设的速度。

“冰雪场地设施为冰雪运动爱好者提供了广阔的舞台，让更多的人参与到冰雪运动中来。同时，冰雪场地设施也为举办国际、国内、专业性、群众性冰雪赛事活动提供了条件，可以带动冰雪旅游及相关产业的发展，这些都为冰雪经济发展注入了强劲的动力。”冯国宥说。

更高效，未来场地的发展方向

2023年，《全民健身场地设施提升行动方案》(2023—2025年)印发，“全民健身场地设施提升行动”正式启动。其主要内容是开展健身设施强基础、提质量、优服务、增效益四大行动，旨在推动城乡健身设施从“有”向“优”转变，实现质量提升、服务提升、效益提升。

针对我国体育场地设施未来发展方向，多位专家表示，当前我国体育场地设施建设的形势可喜，但仍需在提高场地使用效率、提升健身服务水平等方面持续发力。

原华南师范大学教授卢元镇表示，目前的体育场地基本可以满足群众需求，但光有场地是不够的，还要有科学健身指导，有配套设施服务，以服务群众健身需求为出发点，切实提升体育场地服务质量。冯国宥建议

说，体育场地设施建设应充分考虑人口老龄化的趋势，在体育设施开发和安装方面满足适老化的需求。王雪莉则表示，目前体育场地的智能化和标准化方面还需加强，场地的运营效率提升、运维和监管到位仍是未来发展中需要解决的问题。

王兵表示，目前我国体育场地设施仍存在总量与结构性矛盾并存、场馆“重建设轻运营”、部分设施使用率低、市场化造血能力弱等不足。从未来发展来看，一是要强化科学规划，重点补足群众健身“家门口”设施短板。二是要推动智慧化升级，依托数字化提升场馆运营效率。三是完善多元投入机制，激活社会资本活力。四是细化标准体系，按运动项目需求优化专业场馆供给。

“构建更高水平的全民健身公共服务体系，不断补齐健身设施短板，不断满足人民群众的健身需求，既契合当前我国经济社会发展需要及百姓体育消费习惯，更是践行以人民为中心的发展思想、满足人民对美好生活向往的必然要求。”邵新娟说。

(新华社北京3月19日电)



习近平总书记这样“典”论国家安全(二)

“备豫不虞，为国常道”。当前，我国正处于一个大有可为的历史机遇期，发展形势总的是好的，但前进道路不可能一帆风顺，越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患，绝不能犯战略性、颠覆性错误。

——习近平总书记2018年1月5日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想研讨班上的讲话

古人讲，“法与时移”，“法与时转则治，治与世宜则有功”，“观时而制法，因事而制礼”。宪法作为上层建筑，一定要适应经济基础的变化而变化。任何国家都不可能制定一部永远适用的宪法。我国宪法是治国理政的总章程，必须体现党和人民事业的历史进步，必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不

断完善发展。

——习近平总书记2018年2月24日在十九届中央政治局第四次集体学习时的讲话

党的十八大以来，我多次强调要坚持底线思维，就是要告诫全党时刻牢记“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”。

——习近平总书记2018年6月29日在十九届中央政治局第六次集体学习时的讲话

古人讲：“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”要加强国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重要领域立法，加快数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等领域立法步伐，努力健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。

——习近平总书记2021年12月6日在十九届中央政治局第三十五次集体学习时的讲话

五部门部署加快建立绿色能源消费促进机制

新华社北京3月18日电(记者 魏玉坤)记者18日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委等五部门联合印发《关于促进可再生能源绿色电力证书市场高质量发展的意见》。意见从市场供给、消费需求、交易机制、应用场景、绿证走出去等方面提出十七条可操作可落地的具体措施。

加快推进可再生能源绿色电力证书市场建设，是健全绿色低碳发展机制的重要内容，是经济社会发展全面绿色转型的内在要求。意见明确，到2027年，绿证市场交易制度基本完善，强制消费与自愿消费相结合的绿色电力消费机制更加健全，绿色电力消费核算、认证、标识等制度基本建立，绿证与其他机制衔接更加顺畅，绿证市场潜力加快释放，绿证国际应用稳步推进，实现全国范围内绿证畅通流动。到2030年，绿证市场制度体系进一步健全，全社会自主消费绿色电力需求显著提升，绿证市场高效有序运行，绿证国

际应用有效实现，绿色电力环境价值合理体现，有力支撑可再生能源高质量发展，助力经济社会发展全面绿色转型。

意见明确，加快可再生能源发电项目建档立卡，原则上当月完成上个月并网项目建档立卡。推动绿证在全国范围内合理流通，各地区不得以任何方式限制绿证交易区域。健全绿证价格形成机制，加强绿证价格监测，研究建立绿证价格指数，引导绿证价格在合理水平运行。

意见从灵活满足用户多样化绿色电力消费需求角度出发，提出了完善绿证交易和绿色电力交易机制的具体举措，包括健全绿证市场价格机制、优化绿证交易机制、完善绿色电力交易机制等。

国家能源局有关负责人表示，意见的印发，有助于充分激发绿色电力消费需求，释放绿证市场活力，对以更大力度推动可再生能源高质量发展，更好助力经济社会发展全面绿色转型意义重大。

2024年我国数字产业完成业务收入35万亿元

光明日报北京3月18日电(记者 刘坤)工业和信息化部日前公布，2024年我国数字产业总体运行平稳，完成业务收入35万亿元，同比增长5.5%，实现利润总额2.7万亿元，同比增长3.5%。

截至2024年末，全国光缆线路总长度达7288万公里，累计建成5G基站425.1万个，建成千兆城市207个，实现县县通千兆、乡乡通5G，90%以上行政村实现5G网络覆盖；全国在用算力中心标准机架数超过880万，算力总规模较上年末增长16.5%；累计建成

5G虚拟专网5.5万个，移动物联网终端达26.6亿户。

2024年，电子信息制造业全面回升向好，规模以上计算机、通信和其他电子设备制造业增加值增长11.8%，较上年提高8.4个百分点。消费电子市场全面回暖，拉动我国手机、微型计算机和彩电产量同比增长7.8%、2.7%和4.6%。在人工智能、云平台等新兴业务拉动下，软件业完成业务收入13.7万亿元，同比增长10%。通信业完成业务收入1.74万亿元，同比增长3.2%。

(上接第一版)

设立长周期考核，让研究者安坐“冷板凳”

“拉长考核周期，能让大家沉下心来研究真正有意义的问题，而不是为了交差做一些短平快的研究。”作为长周期考核的受益者，四川大学数学学院教授吕琦潜研究随机分布参数系统控制理论，解决了一些长期未决的挑战性问题，受邀在国际数学家大会作45分钟报告。

针对数学学科研究周期长、成果产出慢的特点，四川大学在数学学院设立“人才特区”，对新进人才实行长周期考核，首聘期期满后经学校审批同意可适当延长聘期年限，最长不超过8年。

基础学科研究是在“无人区”探险，必须安坐“冷板凳”，才能发现“新大陆”。随着科技人才评价改革深入推进，各级试点单位按照学科特点和任务性质，确定更加科学的评价周期——

华中农业大学实施“狮山砺彦计划”，建立了成熟型人才“5年+5年”和成长型人才“3年+3年”的长周期考核评价机制；北京大学结合基础学科特点，注重学术积累和过程培育，新体制教师预聘期可根据学科情况延长为8年；中国科学院物理研究所新入所的研究人员，6年内不需要考核，工资为年薪制……目前，90%以上的中央级试点单位对基础研究人员或青年科技人才实行5至10年期的考核评价。

青年科研人员是科技创新的主力军、生力军，也是科技创新政策的受益者。建立符合科研规律和特色的人才评价机制，才能让真正爱科研的人出真成果。

“未来，我会继续在研究领域内探索，争取做出更多‘从0到1’的创新成果。”吕琦说。

回应成长诉求，为青年英才开辟减负赋能的沃土

“我的每一步成长都离不开学校的支持。”山东大学集成电路学院教授徐明升庆幸自己赶上了“好时候”——入职时他被聘为“预聘制副研究员”，以往预聘制留校需要竞争名额，但2019年学校人事制度改革后，不再有名额限制，只要成果业绩特别优秀就可以获得聘任。

“我不再为竞争焦虑，而是将更多精力用在科研上。”徐明升说，2020年，他获聘副教授后，承担了多项国家重点任务，授权专利20余项，仅用3年不到的时间就晋升了教授。

山东大学人事部部长、人才办主任刘健说，过去晋升不仅看文章，更要满年限、论资历。现在学校全面推广代表性成果评价，更加关注创新质量、社会贡献和国际国内影响力，对服务国家区域战略作出特殊贡献的青年学者，学校予以重点支持。

支持青年人才发展，需要为他们创造潜心研究的成长环境。为此，深圳湾实验室着力构建青年科研人才引育新生态，赋予他们充分的自主权和发展空间。

“我可以自主招聘团队成员，自主选择和调整科研任务技术路线，更自由地支配科研经费、开展学科交叉合作等等。”深圳湾实验室分子生理学研究特聘研究员张浩岳利用入职时拨付的科研启动经费，带领课题组研究染色质三维折叠的动态形成过程、形成机制以及后续应用，最新研究成果近日在国际学术期刊《自然》上发表。

拔节生长的青年英才，扎根于减负赋能的创新沃土。如今，张浩岳的课题组“95后”生力军越来越多。他说：“我们会继续耕好这块科技人才评价改革的试验田，鼓励更年轻的科研人员大胆发现、自由探索。”



3月18日，湖北省宜昌市秭归县茅坪镇松树塝村村民在茶园采摘新茶(无人机照片)。

近日多地气温回升，茶山吐露新绿，春茶进入采摘期，各地组织茶农抢抓早春茶供应市场。

新华社发 (郑家裕 摄)