



人民日报记者 丁怡婷

我国持续推进城市更新行动，明确8项主要任务——

未来5年，城市将有这些新变化

我国目前

■累计建设改造各类市政管网

50万公里

■消除城市易涝积水点

4800个

■超50%地级及以上

城市开展城市基础设施生命线安全工程建设并配套加装物联智能感知设备

“十四五”以来

■累计安排中央预算内投资超4700亿元，支持城市地下管网改造和城镇老旧小区改造、城中村改造等配套基础设施建设

持续加大中央投资支持力度。国家发展改革委固定资产投资司负责人赵成峰介绍，“十四五”以来，已累计安排中央预算内投资超过4700亿元，支持城市燃气、排水等地下管网改造和城镇老旧小区改造、城中村改造等配套基础设施建设。2025年中央预算内投资专门设立城市更新专项，目前正抓紧组织计划申报和项目评审等工作，将于6月底前下达2025年城市更新专项中央预算内投资计划。同时，在“两重”建设超长期特别国债资金安排中，将继续对城市地下管网及设施建设改

造项目给予支持。

探索建立可持续的城市更新模式。2024年，为引导部分大中城市探索建立可持续的城市更新模式，相关部门启动中央财政支持部分城市实施城市更新行动，首批确定15个城市。“一年多来，15个城市的基础设施品质显著提升，城市更新体制机

近日，中办、国办印发《关于持续推进城市更新行动的意见》（以下简称《意见》），提出到2030年，城市更新行动实施取得重要进展。5月20日，国务院新闻办举行新闻发布会，住房城乡建设部等部门相关负责人介绍了有关情况。

有何变化？

推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设

住房城乡建设部副部长秦海翔介绍，实施城市更新行动，就是要推进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，推动城市高质量发展。

《意见》明确提出8项主要任务，包括加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化等。

秦海翔说，《意见》部署推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，具有很强的系统性。其中，好房子建设主要是大力建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子，同时加强既有建筑改造利用，努力把老房子、旧房子也改造成好房子。稳妥推进危险住房改造，加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋的改造利用，推动建筑功能转换和混合利用。

怎么推进？

创新完善城市更新体制机制

城市更新主体多元、诉求多样，《意见》提出，创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制。

相关部门将采取哪些改革措施？

——抓体检，建立城市体检与城市更新一体化的推进机制。秦海翔说，做好体检工作，一方面要坚持问题导向，查找群众身边的急难愁盼问题；另一方面要坚持目标导向，查找影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。目前全国地级及以上城市已全面开展城市体检工作，下

一步，住房城乡建设部将拓展城市体检的广度和深度，建立体检发现问题、更新解决问题、评估实施效果、推动巩固提升的闭环工作机制。

——抓规划，建立专项规划、片区策划、项目实施方案的规划实施体系。自然资源部总规划师张兵表示，自然资源部通过建立自然资源管理和国土空间规划“一张图”，加强存量资源资产调查，摸清数量、权属和利用情况，并落实“老城不能再拆”的要求，针对性开展城市内部自然和人文历史方面的空间要素调查，形成统一

的城市更加宜居，还将更具韧性、更为智慧。“十四五”以来，我国系统化实施城市基础设施更新改造。目前已累计建设改造各类市政管网50万公里，消除城市易涝积水点4800个，同时有超50%的地级以上城市开展城市基础设施生命线安全工程建设，配套加装物联智能感知设备。秦海翔介绍，下一步将继续抓好“里子”工程，推进城市燃气、供水、污水、排水、供热等地下管网升级改造，因地制宜建设地下综合管廊。持续提升城市安全韧性，加快推进城市生命线安全工程建设，对城市市政设施进行实时监测、动态预警、有效处置，切实消除安全隐患。

的底图底数。在“一张图”上推动完善调查、登记、权益、规划、用途管制、执法督查等全生命周期管理，畅通部门间数据共享，真正实现把资产管起来、让资源用起来、让城市活起来。“我们支持各地编制城市更新专项规划，健全‘定期体检、五年一评估’制度，持续对自然、人文历史等各类资源资产开发保护状况进行动态监测预警。”张兵说。

——抓落实，建立城市更新政策协同机制。《意见》在用地、财税、金融等方面明确了一系列支持政策。秦海翔表示，住房城乡建设部将会同相关部门建立政策协同机制，健全多元化投融资方式，引导经营主体参与，建立起政府引导、市场运作、公共参与的城市更新可持续模式。

机构贷款的条件和流程，引导金融机构更好满足城市更新项目的合理融资需求。下一步，金融监管总局将指导金融机构对照城市更新行动的具体要求，抓紧研究制定与之相配套的制度流程、业务系统和绩效评价体系。

针对用地问题，张兵表示，过去不到两年时间，自然资源部连续发布了4份规划政策指引，从优化核定容积率，鼓励用地功能转换兼容、推动空间复合利用等方面指导建立正负面清单制度，为地方指明完善政策的方向，留下探索空间。

完善政策工具箱 必要时及时出台实施

——国家发展改革委解读当前经济热点

新华社记者 魏玉坤 李沛原

当前经济运行态势如何？稳外资有哪些新举措？如何进一步优化营商环境？围绕经济热点问题，国家发展改革委20日举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超进行深入分析和解读。

经济运行向新向好

李超说，4月份，面对复杂严峻的外部环境，中国经济总体仍保持平稳增长，经济运行向新向好，展现出强大的抗压能力和内生动力。内需空间不断拓展，外需市场更加多元。前4个月，社会消费品零售总额达到16.2万亿元，同比增长4.7%；实物商品网上零售额增长5.8%。固定资产投资持续扩大，制造业投资增长较快。4月份，货物进出口总额同比增长5.6%，其中出口增长9.3%，保持较快增长。

生产供给较快增长，新动能持续释放。4月份，高技术制造业、装备制造业持续保持高速增长，服务器产量增长近两倍、工业机器人产量增长51.5%。

“也要看到，外部环境仍然复杂严峻、具有不确定性。”李超表示，国家发展改革委将在加快落实既定政策的基础上，会同有关部门加快推出稳就业稳经济推动高质量发展

的若干举措。目前各有关部门正在抓紧落实，大部分政策举措将按计划在6月底前落地。同时，将坚持常态化、敞口式开展政策预研储备，不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，确保必要时能够及时出台实施。

力争6月底前下达完毕今年“两重”建设项目清单

2024年以来，国家发展改革委会同有关部门，加快推进“两重”（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）重点任务高质量落实。

李超表示，在“硬投资”方面，2024年共安排排超长期特别国债7000亿元，2025年已安排近5000亿元，支持沿江交通基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设等一批重大项目建设。在“软建设”方面，通过编规划、出政策、创新体制机制等方式，促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制，提高投入效率。

据介绍，下一步，国家发展改革委将联合有关行业主管部门，突出“两重”项目的战略性、前瞻性、全局性，统筹“硬投资”和“软建设”，力争6月底前下达完毕今年全部“两重”建设项目清单，高标准抓好组织实施，同时持续推进“软建设”措施，完善投入机制、提高投入效率。

重点从四方面发力稳定外资信心

李超表示，国家发展改革委将按照党中央、国务院决策部署，更大力度吸引和利用外资，继续为跨国公司在华投资发展创造良好条件。

具体来看，一是修订扩大鼓励外商投资产业目录。目前，已完成对社会公开征求意见，正在根据社会各界的反馈意见进行修改完善。各方面关心的高端制造业、数字经济等领域，都将在新版鼓励目录中得到充分体现。

二是将研究制定鼓励外资企业境内再投资政策措施，从强化要素保障、优化金融支持、提升再投资便利度、做好再投资项目全流程服务保障等方面支持外资企业开展再投资。

三是将继续发挥重大外资项目工作专班作用，在规划、用地、用海、环评、能耗等方面开辟绿色通道，加快推动项目落地实施。

四是持续开展服务外资企业专项行动。国家发展改革委建立了重点外资企业“一对一”走访工作机制，跟踪企业在华投资经营动态，及时听取意见建议，推动解决实际问题。

“中国将持续是外资企业投资兴业的沃土，我们也呼吁有关国家尽快回到多边主义、自由贸易的正确轨道上来，共同为世界经济发展注入确定性。”李超说。

深入开展营商环境改进提升行动

优化营商环境是提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。李超表示，国家发展改革委将聚焦突出问题，深入开展营商环境改进提升行动。

据介绍，在放宽市场准入方面，国家发展改革委将会同有关方面，加快完善市场准入制度。同时，将指导各地针对新领域新业态，制定更加符合实际、具有前瞻性的准入标准，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。

此外，在强化融资增信方面，国家发展改革委将会同有关方面，继续用好支持小微企业融资协调工作机制，精准做好银企对接；强化信用信息共享，深入开展“信易贷”工作。在清理拖欠企业账款方面，将会同有关方面，健全政府诚信履约机制，完善政府拖欠行为认定标准和失信惩戒措施，强化合同履约跟踪核实，将政府签订和指导签订的合同履约情况归集至全国信用信息共享平台。

民营经济促进法20日起正式施行。李超表示，为推动各方面学好用好民营经济促进法，国家发展改革委将重点从全面开展法律宣贯活动、加快推动配套政策措施落地见效、会同有关部门和地方切实推动解决民营企业关心关切的问题等三方面做好法律实施相关工作。（新华社北京5月20日电）

全球首个

我国成立港口码头标准化技术机构

新华社北京5月20日电（记者 叶昊鸣）记者20日从交通运输部举行的专题新闻发布会上获悉，我国于当天成立了国际标准化组织（ISO）港口码头分会。这是ISO成立以来在全球范围内首个专注于港口码头标准化的技术机构。

交通运输部科技司司长徐文强介绍，新成立的ISO港口码头分会将以推动全球港口码头基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”为工作方向，着力在港口码头生产作业、系统建设、技术应用等方面引领全球港口绿色化、智能化发展。“目前，港口码头分会共有23个积极参与成员国和27个观察成员国。”徐文强说。

港口码头是保障全球供应链产业链稳定的重要物流支点。推进港口码头综合竞争力提升、促进港口码头治理体系和治理能力现代化，标准化建设在其中发挥着重要作用。

徐文强表示，通过不断实践和创新，我国港口建设运营特别是码头建设指南、作业要求、操作规范、绿色低碳等领域形成了一整套先进实用的技术成果，构建了以安全、绿色、智能、高效为主要特征的标准体系。

“分会的成立，标志着全球港口码头领域标准化工作迈出了坚实的一步，为构建高效、安全、可持续的全球航运网络注入了强劲动力。”交通运输部新闻发言人李颖说。

我国新增三项全球重要农业文化遗产

新华社北京5月20日电（记者 古一平 胡璐）甘肃皋兰什川古梨园系统、浙江德清淡水珍珠复合养殖系统和福建福鼎白茶文化系统三项遗产系统顺利通过专家评审，正式被联合国粮农组织认定为全球重要农业文化遗产。截至目前，我国全球重要农业文化遗产增至25项，数量继续保持世界首位。

这是记者20日从农业农村部了解到的消息。据介绍，甘肃皋兰什川古梨园系统位于甘肃省兰州市皋兰县什川镇。当地先民在漫长的梨园生产管理中，创造并世代传承了“天把式”高空作业和高杆吊枝等独特农作法，掸花震虫和烟汁杀虫等绿色植保措施，复合种养、以水带肥等生态庭院模式，以及土窖贮藏的传统保鲜方式。

德清淡水珍珠复合养殖系统位于浙江省德清县，是以鱼、蚌之间基于自然的互利共生原理为基础，以发源于本地的附壳珍珠养殖技术为核心，逐渐演化并形成的涵盖蚌、鱼、浮游动物、底栖动物和水生植物等丰富的水生生物资源的复合养殖系统。

福建福鼎白茶文化系统位于福建省福鼎市，当地独特的地理位置、气候条件和悠久历史孕育了特有的茶树品种和制茶技艺，以及深厚的文化内涵。系统内包括国家级良种福鼎大白茶、福鼎大毫茶和当地菜茶群体种等，保留了传统的有性繁殖方式。茶园生态种植模式和立体景观提升了资源利用和病虫害防治效率。

国开行已向技术改造和设备更新领域发放超500亿元专项贷款

新华社北京5月21日电（记者 张千千）记者21日从国家开发银行获悉，截至今年4月底，国开行已向技术改造和设备更新领域发放超500亿元专项贷款，支持了相关先进设备生产应用和先进产能建设。

据介绍，国开行围绕服务“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新）政策实施，立足职能定位，聚焦主责主业，参考有关部委推送的项目清单，主动上门对接，加大金融服务力度。

去年4月中国人民银行设立科技创新和技术改造再贷款后，国开行设立科技创新和技术改造专项贷款，积极为工商业节能降碳、工业智能化数字化转型，以及交通运输、现代物流、能源电力、电子信息、安全生产等领域设备更新项目提供中长期优惠信贷支持。

国开行产业与科创业务部有关负责人表示，下一步，国开行将强化产品模式和服务机制创新，继续加大对技术改造和设备更新的融资支持力度，进一步提升综合金融服务质效，助推产业高端化、智能化、绿色化发展，为扩大内需和加快培育发展新质生产力贡献金融力量。

（上接第一版）

经过上百次试验，他终于发现废旧轮胎是合适的材质。用废旧轮胎制作的平盘根，比传统平盘根多了16层牛皮绳，不仅经久耐磨、有效防渗漏，而且制作成本低廉。

尝到甜头的贺金星一发不可收拾，工作室里堆着20多项发明、11项专利，全是从生产难题里“抠”出来的金点子。

贺金星搓着布满老茧的手说：“我这人认死理，既然干了这行，就得干出个样子来。搞技术革新那会，经常半夜突然想到个点子，爬起来就往井场跑。”他指着创新工作室陈列的十几项发明说：“这些东西没啥特别的，就是多试了几次。”

倾囊相授传薪火

“一个人厉害不算啥，大家都强才是真本事。”贺金星通过现场模拟、“手把手”教学、线上线下相结合等方式，毫无保留地向年轻石油人传授知识技能。

在去年举办的技能大赛上，高级采油工黄瑞捧回了沉甸甸的奖杯。说起获奖经历，他第一个要感谢的就是师傅贺金星。

“我头一回参赛，心里直打鼓。”黄瑞回忆道，“从早到晚，贺师傅陪着我一遍遍练习操作，连工具怎么握、脚步怎么站都反复纠正。”最让他感动的是，贺师傅不光教技术，还总安慰他：“别慌，就跟平时干活一样。”

整整半个月，师徒俩都泡在训练场。有时候练到天黑，贺金星还打着手电给他示范动作细节。功夫不负有心人，比赛那天，黄瑞发挥出色，拿下了好成绩。

“没有贺师傅手把手地教，我就拿不到这个奖。”黄瑞的眼里闪着光。如今，他已成长为一名优秀的采油工了。“好日子是干出来的，采油厂就是咱们的家。”这句话贺金星工具箱里的扳手一样实在。33年来，这个陕北汉子就像他维护的抽油机一样，在黄土高原上扎下了根。

从学徒到“三秦工匠”，贺金星用沾满油污的双手证明：在平凡的岗位上，只要肯下“笨功夫”，一样能出彩。