中办、国办印发《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》

事关民生建设 更加“公平、均衡、普惠、可及”

新华社记者 魏弘毅

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》，从增强社会保障公平性、提高基本公共服务均衡性、扩大基础民生服务普惠性、提升多样化社会服务可及性等方面作出部署。

意见有何亮点？如何推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及？在国新办10日举行的新闻发布会上，有关部门负责人作出解答。

意见亮点：准、实、新

国家发展改革委副秘书长肖渭明介绍，意见在政策上的亮点，可以用“准、实、新”三个字概括。

准，指的是民生建设的方向和政策着力点找得比较准。意见提出了推动新时代民生建设更加“公平、均衡、普惠、可及”的八字方针，既要在社会保障、基本公共服务等制度建设上增强公平性、提高均衡性，也要聚焦上好学、看好病、提供“一老一小”普惠服务和多样化社会服务等方面，有针对性提出政策举措。

实，指的是针对人民群众反映强烈的民生堵点卡点痛点问题，提出明确目标和务实举措。比如，意见提出实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动等举措，引导公共资源科学合理配置，更好满足群众需求。

新，指的是推出更多以“小切口”撬动“大民生”的新举措。针对优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置，意见提出合理确定缴费补贴水平，适当增加缴费灵活性；聚焦减轻家庭生育负担，意见提出支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人……一批群众可感可及的民生实事，将为老百姓带来更多实惠。

增强社会保障公平性

意见将“有效扩大社会保障覆盖面”作为进一步保障和改善民生的举措。人力资源社会保障部社会保险事业管理中心主任翟燕立表示，将重点推进三方面工作——

在完善各类人群参保政策方面，以灵活就业人员、农民工、新就业形态人员、高校毕业生为重点，研究制定更适合新就业方式和收入特点的参保政策。

在提高政策实施精准度方面，持续关注低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾等困难群体，继续做好城乡居民养老保险参保和代缴工作，确保精准帮扶，应保尽保。

在提升经办服务可及性方面，持续优化社保高频事项的办理流程及方式。在提高统筹层次的基础上，统一规范有关政策、待遇标准、管理体系、服务流程等，完善转移接续机制。

围绕意见提出的加强低收入群体兜底帮扶，民政部社会救助司负责人张伟表示，要从扩大监测范围、强化数字赋能、加强组织协调等方面入手，强化政策供给，突出精准救助，发挥体制优势，做到兜住底、兜准底、兜牢底。

持续提升医疗、教育服务水平

意见提出推进优质医疗卫生资源共享。国家卫生健康委规划发展与信息化司司长庄宁表示，将按照“大病不出省，一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”的总体要求，推进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。

婴幼儿照护是很多家庭关心的问题。近年来，国家卫生健康委会同有关部门，通过完善托育服务支持政策、标准规范、供给等体系，来实现“托得起”“放心托”和“托得好”，下一步将多渠道增加普惠托育服务供给。

着眼推动教育资源扩优提质，教育部发展规划司司长郭鹏说，要让更多孩子接受更丰富、更优质的教育。

根据意见部署，基础教育领域将聚焦扩大总量、提高质量、促进公平三个目标落实相关举措，包括新建改扩建1000所以上优质普通高中、用5年时间逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖、加快扩大优质普通高中招生指标到校比例等。

在高等教育领域，国家将通过支持高校持续改善办学条件、推动新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜、引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制等举措，推动高等教育提质扩容。

加强民生领域财政保障

发布会上，财政部社会保障司负责人葛志昊提到这样一组数据：2025年全国教育支出、社会保障和就业支出预算安排均接近4.5万亿元，分别增长6.1%和5.9%，卫生健康等支出也都保持较高增幅。

就业是财政支持的重点领域。2025年，中央财政安排就业补助资金667.4亿元，支持地方落实就业创业扶持政策。延续降低失业、工伤保险费率，继续实施失业保险稳岗返还、就业见习补贴提前发放等政策，支持企业纾解困难、稳定岗位。

在提高基本养老保障水平方面，国家财政承担的城乡居民全国基础养老金月最低标准再提高20元，退休人员基本养老金也将适当提高。

此外，财政在教育、医疗等领域的支持作用也在加强。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准达到每人每年99元、中央财政安排学生资助补助经费809.45亿元……财政推动民生“保障网”越织越牢。

“民生事业关系人民群众切身利益，也一直都是财政优先支持的重点领域。”葛志昊表示，将更好发挥财政作用，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

新一批国家骨干冷链物流基地建设名单发布

人民日报记者 刘志强

近日，国家发展改革委发布新一批国家骨干冷链物流基地建设名单，广州、杭州、盐田等19个国家骨干冷链物流基地入选。

健全冷链物流网络，实现全域覆盖。国家骨干冷链物流基地覆盖31个省份，将进一步优化空间布局，有力支撑“四横四纵”国家冷链物流骨干通道网络建设。曲靖国家骨干冷链物流基地重点打造覆盖滇中城市群及滇东区域、链接全国、辐射南亚东南亚的国家重要“南菜北运”组织中心、西南冷链物流集散中心和区域农产品战略保障中心。德宏（瑞丽）国家骨干冷链物流基地打造国际冷链物流集散中心，协同补强沿边地区冷链物流发展短板，保障区域及我国面向主要方向进出口冷链物流需求。2024年，两地分别完成农产品集散及初加工处理261.8万吨和生鲜货物冷链进出口超38万吨。

满足居民消费升级需要，支撑城乡消费。相关基地发挥在冷链物流网络中的组织关键作用，推动城乡冷链网络双向融合，畅通特色农产品上行通道，服务高品质生鲜消费品进城。广州国家骨干冷链物流基地推动与其他国家骨干冷链物流基地间互联成网，串接整合广州都市圈及周边地区农产品生产、流通等冷链物流设施，加强干线支线冷链运输组织协同及信息互联互通，2024年建成冷冻库、保鲜库等库容达206万立方米，实现肉类、水产品、果蔬、预制菜、医药产品等周转量超330万吨，有效满足城市及周边区域消费需求。

引领冷链物流数字化绿色化创新，支撑转型发展。相关基地积极推动存量冷链物流设施数字化升级，加大自动立体货架、智能分拣、物流机器人、温度监控等设备应用，鼓励使用绿色、安全、节能、环保冷藏车及配套装备设施，示范带动提升冷链物流数字化绿色化发展水平。杭州国家骨干冷链物流基地基于“智慧交易市场”建设，共建共享智能仓储、数字月台等基地数字化平台，提升基地设施发展智能化水平，同时推动建设2.9万平方米屋顶光伏，形成光伏发电、储能与充电一体的“光储充”充电站，推动基地内新增货车优先选择新能源车，实现基地绿色低碳发展。

联通国内国际冷链物流网络，支撑构建新发展格局。相关基地充分利用地理区位、产业基础优势，构建服务国内产销、国际贸易的两大冷链物流系统，畅通冷链物流国内国际双循环。盐田国家骨干冷链物流基地发挥毗邻港口的交通优势，引导企业深度参与全球冷链产品生产和贸易组织，强化境内外冷链物流、采购分销等网络协同，构建国内外衔接的物流通道网络，满足海鲜、肉类、乳品、红酒等国内国际一体化冷链物流需求，提升冷链物流国际化发展水平。

截至目前，国家发展改革委已累计发布5批国家骨干冷链物流基地建设名单，共105个基地，完成《“十四五”冷链物流发展规划》确定的到2025年布局建设100个左右国家骨干冷链物流基地的目标任务。

七部门部署推动食品工业数字化转型

新华社北京6月10日电（记者 周圆 张辛欣）记者10日获悉，工业和信息化部、教育部、人力资源社会保障部等七部门日前联合印发方案，加快推动食品工业数字化转型升级。

根据七部门印发的《食品工业数字化转型实施方案》，到2027年，重点食品企业经营管理数字化普及率达80%，规模以上食品企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率均达到75%，培育10家以上智能工厂，建设5个以上高标准数字化园区，培育一批高水平食品工业数字化转型服务商。到2030年，新一代信息技术在规模以上食品企业基本实现全方位全链条普及应用，培育一批具有国际竞争力的食品工业数字产业集群。

围绕发展目标，方案部署实施信息技术创新应用、新模式新业态培育、产业提质升级、筑基聚力赋能4大行动，并细化为18项具体措施，对乳制品制造、酿酒、精制茶制造等细分领域加强分类指导，坚持因地制宜、因业施策、一企一策，推动食品工业数字化转型。

食品工业是国民经济支柱产业和基础民生产业，在稳增长、保供给、惠民生、促发展等方面发挥重要作用。据统计，目前我国食品行业重点工业企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达63.3%、72.8%，乳制品、饮料制造等领域龙头企业智能工厂达到领先水平。

6月11日在珠海中航通飞华南飞机工业有限公司拍摄的AG600总装线。

当日，我国完全自主研制的大型水陆两栖飞机AG600“鲲龙”在广东珠海获颁中国民航局生产许可证，标志着AG600飞机正式迈入批量生产阶段。

新华社记者 邓华 摄

关于城市建筑垃圾治理有新规了

新华社北京6月10日电（记者 王优玲）国务院办公厅近日转发了住房城乡建设部《关于进一步加强城市建筑垃圾治理的意见》。意见提出，到2027年底前，健全城市建筑垃圾治理体系，完善建筑垃圾法规政策和标准规范。

意见提出，到2027年底前，建筑垃圾全过程管理制度得到有效落实，偷排乱倒问题得到有效遏制，全国地级及以上城市平均资源化利用率达到50%以上，城市建筑垃圾有效治理新格局基本形成。

目前，我国城市建筑垃圾年产生量高达20多亿吨，部分建筑垃圾缺少利用处置空间，违法违规倾倒问题仍时有发生。意见明确，各地要加快推动城市建筑垃圾管理地方立法，完善建筑垃圾处理及污染防治标准体系，利用现有资金渠道支持建筑垃圾资源化利用重点项目建设，加大建筑垃圾处理相关技术和设施设备研发力度。

意见对城市建筑垃圾的产生、收集、贮存、运输、利用和处置各个环节，提出具体管理措施。意见要求，加强源头管理。发展装配式建筑，推广绿色施工和全装修交付，将建筑垃圾减量、运输、利用、处置费用纳入工程造价，实施建筑垃圾分类收集、分类处理，因地制宜推进建筑拆除与建筑垃圾资源化利用一体化，并明确装修垃圾收运管理要求，推动建筑垃圾源头减量和分类管理。

意见还要求，强化运输监管。规范末端处置。推进资源化利用。实施全过程监管。建立省级统筹、城市负总责的工作责任制，健全完善多部门联合执法、联合惩戒工作机制，严格落实建筑垃圾处置核准和处理方案备案制度，建设建筑垃圾信息化管理平台，推行建筑垃圾全过程电子联单管理，严厉打击违法倾倒建筑垃圾行为，有效实施全过程监管。

前5个月我国新能源汽车新车销量占汽车新车总销量44%

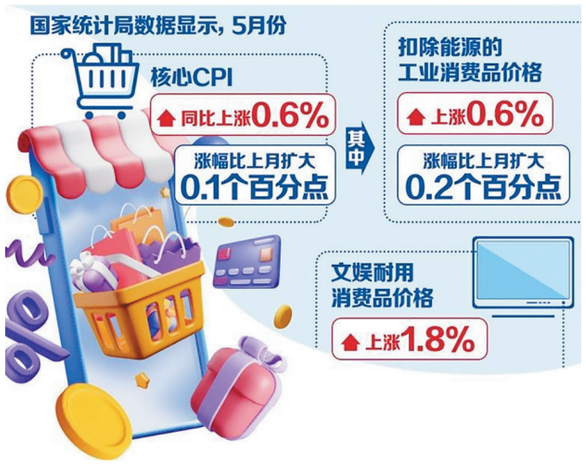
新华社北京6月11日电（记者 唐诗凝）记者11日从中国汽车工业协会获悉，2025年1至5月，我国新能源汽车产销快速增长，分别完成569.9万辆和560.8万辆，同比分别增长45.2%和44%，新能源汽车新车销量达到汽车新车总销量的44%。

数据显示，1至5月，我国汽车产销分别完成1282.6万辆和1274.8万辆，同比分别增长12.7%和10.9%，产量增速较前4个月收窄0.2个百分点，销量增速扩大0.1个百分点。

“两新”政策加力扩围，持续显效，叠加汽车企业新品投放等利好因素，助力汽车市场消费活力加速释放。1至5月，汽车国内销量1025.8万辆，同比增长11.7%。5月单月，汽车国内销量213.5万辆，环比增长3%，同比增长10.3%。

新能源汽车出口快速增长。1至5月，汽车出口249万辆，同比增长7.9%；其中，新能源汽车出口85.5万辆，同比增长64.6%。5月单月，新能源汽车出口21.2万辆，环比增长6.1%，同比增长1.2倍。

乘用车市场延续良好表现。1至5月，乘用车产销分别完成1108万辆和1099.6万辆，同比分别增长14.1%和12.6%。



5月份核心CPI同比上涨0.6%——

部分领域供需关系有所改善

经济日报记者 熊 丽

国家统计局数据显示，5月份，居民消费价格指数（CPI）环比下降0.2%，同比下降0.1%，扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨0.6%，涨幅比上月扩大0.1个百分点。工业生产者出厂价格指数（PPI）环比下降0.4%，降幅与上月相同，同比下降3.3%，降幅比上月扩大0.6个百分点，部分领域价格边际向好。国家统计局城市司首席统计师董莉娟表示，我国以更大力度和更精准措施提振消费，新质生产力成长壮大，部分领域供需关系有所改善，价格呈现积极变化。

5月份CPI环比由涨转降，主要受能源价格下降影响。能源价格环比下降1.7%，影响CPI环比下降约0.13个百分点，占CPI总降幅近七成。食品价格下降0.2%，降幅小于季节性水平1.1个百分点，影响CPI环比下降约0.04个百分点。消费需求持续回暖，叠加假日和各地开展文体娱乐活动等因素影响，宾馆住宿和旅游价格分别上涨4.6%和0.8%，均高于季节性水平，其中宾馆住宿价格涨幅创近10年同期新高。

CPI同比略有下降，降幅与上月相同。其中，能源价格同比下降6.1%，降幅比上月扩大1.3个百分点，影响CPI同比下降约0.47个百分点，是CPI同比下降的主要因素。国家发展改革委价格监测中心分析预测处副处长何晓英表示，从构成CPI的八大类看，5月份除交通通信类价格下降外，其他七大类价格同比均上涨，呈现“七涨一跌”态势。食品烟酒中，重点商品价格同比有涨有跌，猪肉、水产品、鲜果价格同比均上涨，鲜菜、鸡蛋、羊肉供给充足，价格不同程度下降。交通通信类价格有所下降，主要受国际原油价格下降传导影响。

随着提振消费相关政策持续显效，一些领域价格显现积极变化。5月份核心CPI同比上涨0.6%，涨幅比上月扩大0.1个百分点。其中，扣除能源的工业消费品价格上涨0.6%，涨幅比上月扩大0.2个百分点。金饰品、家用纺织品和文娱耐用消费品价格分别上涨40.1%、1.9%和1.8%，涨幅均有扩大；燃油小汽车和新能源小汽车价格分别下降4.2%和2.8%，降幅均有收窄。服务价格上涨0.5%，涨幅比上月扩大0.2个百分点。

中国民生银行首席经济学家温彬认为，展望下一阶段，CPI将呈现低位温和回升态势。一系列增量政策与存量政策协同显效，推动供需结构持续改善，将对相关行业价格起到支撑作用，暑期出行需求增加亦将带动服务价格上涨。

当前，PPI仍处低位，但部分领域价格边际向好。董莉娟表示，影响5月份PPI环比下降的主要原因：一是国际输入性因素影响国内相关行业价格下降。国际原油价格下行影响国内石油相关行业价格下降，石油和天然气开采业、精炼石油产品制造业、化学原料和化学制品制造业3个行业合计影响PPI环比下降约0.23个百分点，超过总降幅的五成。二是国内部分能源和原材料价格阶段性下行。煤炭需求处于淡季，电厂、港口存煤充足，加之新能源发电成本低、替代作用强，煤炭开采和洗选业价格下降3.0%，煤炭加工价格下降1.1%。

叠加上年同期对比基数走高等因素影响，PPI同比降幅比上月扩大0.6个百分点。但从边际变化看，我国宏观政策加力实施，部分行业供需关系有所改善，一些领域价格呈向好态势。

在新疆哈密市，电力员工在哈密至重庆±800千伏特高压直流输电线路上对均压环进行检查验收（4月13日摄，无人机照片）。

国家电网6月10日宣布，哈密至重庆±800千伏特高压直流输电工程（哈密至重庆工程）投产送电。这是我国第三条“疆电外送”直流大动脉，承载着将西北的清洁能源向巴山渝水输送的使命。 新华社发（马元 摄）

社址：西安市莲湖路239号 邮政编码 710003 广告经营许可证：陕工商广字01—018号 陕西日报印务有限公司印 地址：西安市环城南路东段1号 本期零售价壹元伍角