

事关困难群众衣食冷暖 社会救助法草案有哪些看点?

新华社“新华视点”记者 朱高祥 冯家顺 魏冠宇

社会救助,事关困难群众基本生活和衣食冷暖,事关保障基本民生、促进社会公平和维护社会稳定。

健全社会救助体系,织密扎牢民生兜底保障安全网,需要制定社会救助法。6月24日,社会救助法草案提请十四届全国人大常委会第十六次会议首次审议,这部法律草案有哪些看点?

看点一 扩大社会救助范围 强化社会救助兜底功能

随着经济与社会发展,我国低收入群众的困难程度、困难情形出现新情况、新问题,有的面临基本生活问题,有的在医疗、住房、孩子上学、就业等方面存在实际困难。

对此,社会救助法草案明确扩大社会救助范围,在特困人员、最低生活保障边缘家庭等社会救助对象的基础上,增加最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭作为社会救助对象。对不同社会救助对象,社会救助管理部门分别给予相应的基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助。

例如,草案规定,对家庭人均收入低于当地最低生活保障边缘家庭标准且财产状况符合规定的最低生活保障边缘家庭,由社会救助管理部门根据实际需要给予相应的医疗、教育、住房、就业等社会救助。

南京大学政府管理学院教授林闽钢

表示:“草案按照低收入人口的困难程度分层,根据困难类型分类,提供针对性的救助帮扶措施,将充分发挥医疗、教育、住房、就业等专项救助的作用。”

2020年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于改革完善社会救助制度的意见》,提出建立健全分层分类的社会救助体系。2023年,国务院办公厅转发民政部等单位《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的意见》,对社会救助工作作出新部署、提出新要求。

“近年来,民政部门将低保边缘、刚性支出困难家庭等群众纳入社会救助,使社会救助对象范围从传统低保、特困供养对象扩展到更加广泛的低收入家庭。”南开大学社会建设与管理研究院院长关信平表示,“草案吸收过去几年成熟的实践经验,推动社会救助范围扩大,将进一步加强社会救助制度功能,提升社会效益。”

“健全分层分类社会救助体系,扩大社会救助范围,适应了我国困难群众需求的新变化,积极回应了困难群众帮扶需要,织就了更加密实的民生保障网,让兜底更精准、更有力。”林闽钢说。

看点二 提高社会救助服务能力 确保救助便民及时

社会救助制度要求精准服务困难群众,因此有较为复杂的救助对象识别机制和程序。

围绕提高救助效率、确保救助便民及时,草案规定县级人民政府应当建立社会救助“一门受理、协同办理”机制。乡镇人民政府、街道办事处应当设立统一受理社会救助申请的窗口,及时受理、转办申请事项。

“社会救助制度首先在申请程序上向低收入家庭提供便利。”华东师范大学社会发展学院教授万国威表示,草案相关规定可以有效减少救助申请人重复申报,有关部门重复审核,压缩审核时间并为救助对象提供精准服务。

与此同时,草案提出县级人民政府民政部门可以依法核对社会救助家庭收入、财产等状况。

“当前我国已普遍建立起信息核对机制,将户籍、车辆、社会保险等相关信息纳入社会救助对象的综合评定。但在实践中,部分信息仍然较难收集,一些部门间信息共享存在壁垒。”万国威表示,草案推动解决这一问题,有利于进一步提高社会救助审核确认的精准度。

近年来,全国各地积极开展社会救助服务“网上办”试点,推动社会救助申请“掌上办”、审核审批“高效办”、救助资金“快速达”。

此次立法推进社会救助信息化,加强低收入人口动态监测信息平台建设,完善社会救助统计制度,推动社会救助服务向移动端延伸。林闽钢认为,这体现了为困难群众提供更方便快捷救助服务的发展方向,有助于提高困难群众的获得感。

看点三 统筹社会资源 促进社会力量参与社会救助

健全专业化的社会救助管理服务体系,需要建立和完善社会力量参与社会救助机制。

关信平表示,草案主要强调了三条途径,即鼓励慈善事业投入、推动社会工作专业力量参与和促进志愿服务发展。

“鼓励社会工作专业力量参与社会救助。通过购买服务、开发岗位、政策引导、提供工作场所、设立基层社工站等方式……”草案第五十三条对鼓励社会工作专业力量参与社会救助作出规定。

此外,草案还规定,鼓励支持公民、法人及其他组织以捐赠财产、设立项目、提供服务等方式自愿开展救助帮扶活动,动员引导慈善组织加大社会救助方面的支出力度;促进社会救助领域志愿服务发展……

“其中,慈善事业帮扶主要是进一步调动社会化的救助资源,社会工作专业力量主要是解决较为复杂的社会及心理帮扶,而志愿服务则可以在更广范围开展各种方式的帮扶活动,从而帮助救助对象解决各方面的问题和困难。”关信平说。

“草案既通过制定优惠政策,提供相关服务、规范组织和个人行为等方式促进社会力量参与社会救助,也通过加强宣传、教育、表彰等各种方式彰显共同富裕的价值理念,培育慈善文化、倡导社会关爱情怀。”关信平说,这将营造有利于社会力量参与的社会道德环境。

决算情况总体较好 加力实施财政政策

新华社北京6月24日电

受国务院委托,财政部部长蓝佛安24日向十四届全国人大常委会第十六次会议作2024年中央决算的报告。根据报告,2024年,财政改革发展各项工作取得新进展,中央决算情况总体较好。

报告显示,2024年,中央一般公共预算收入100462.06亿元,为预算的98.1%,加上调入和结转资金,收入总量为108844.06亿元。中央一般公共预算支出141055.9亿元,完成预算的97.9%,加上补充中央预算稳定调节基金,支出总量为142244.06亿元。

增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务,总额一次报批、分配一次到位、分年安排实施,其中2024年2万亿元置换额度已全部发行,基本置换完毕;安排并发行1万亿元超长期特别国债,制定资金监管暂行办法,推进“两重”项目建设和“两新”政策实施;提高国家助学贷款资助标准并扩大政策覆盖面,上调国家助学贷款额度、调减贷款利率,惠及学生3400多万人次;进一步增加科技投入,中央本级科技支出增长7.4%……报告里的一组数据彰显去年财政政策有力有效。

“2024年,财政部门坚持积极的财政政策适度加力、提质增效,加大逆周期调节力度,聚焦突出问题针对性施策,协同推进促发展和防风险,促进经济明显回升向好。”蓝佛安说。

坚决落实党中央机关坚持过紧日子要求;兜牢兜实基层“三保”底线;谋划推进新一轮财税体制改革;加强地方政府债务管理;加强财政科学管理;提高财政资金使用绩效;进一步严肃财经纪律……2024年以来,财政部以深化改革破难题、以强化管理增效能,管好用好财政资金资产资源,服务保障高质量发展。

针对今年财政运行,报告称,从预算执行情况看,财政收支运行总体平稳。

“财政部门靠前发力,实施更加积极的财政政策,加强对惠民生、促消费、增后劲领域的投入,推动政策尽快落地见效。”蓝佛安说,今年前5个月,已发行国债6.29万亿元,同比增长38.5%;发行新增地方政府债券1.98万亿元,增长36.6%;发行用于置换存量隐性债务的再融资债券1.63万亿元,完成今年2万亿元限额的81.5%。今年安排的中央对地方转移支付10.34万亿元,已下达9.03万亿元。

报告显示,下一步,将用好用足更加积极的财政政策,根据形势变化及时推出增量储备政策,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,全力巩固经济和社会稳定的基本盘。

“加快政策落地,强化部门协同,多措并举帮扶困难企业,尽早发行和使用超长期特别国债、专项债券等,发挥财政资金引导和带动效应,支持做好‘两重’‘两新’等工作,推动促消费、扩投资、稳外贸、惠民生等政策早见效、多见效。”蓝佛安说。

(新华社北京6月24日电)

全国非法倾倒处置固体废物专项整治行动启动

新华社北京6月25日电(记者 高敬)生态环境部新闻发言人裴晓菲25日介绍,经国务院同意,生态环境部、最高人民法院、最高人民检察院等8部门近日联合启动全国非法倾倒处置固体废物专项整治行动,计划用3年左右时间,在全国范围内开展集中整治,遏制非法转移倾倒处置固体废物高发态势。

在生态环境部当天举行的新闻发布会上,裴晓菲介绍,此次专项整治行动以非法倾倒填埋危险废物、工业固体废物、建筑垃圾,以及非法拆解处置报废机动车、废弃电子产品、退役新能源设备、退役动力电池等为重点,聚焦路网交织、城乡结合、拆迁地块、行政交界等区域和山边、水边、岸边等“三边地带”,以及河流湖泊、荒滩荒地、坑塘道口、矿坑渣场、自然保护区、林地等无人区域和生态敏感区域,组织人员开展巡查排查,并运用卫星遥感、无人机巡查等先进技术手段,及时发现非法倾倒填埋固体废物和非法拆解处置废弃设备及消费品等污染环境问题。

行动期间,将严查非法倾倒处置固体废物行为,依法及时查处非法倾倒填埋固体废物的产废单位、运输单位或个人,有效斩断“黑色”利益链条。将严重违法倾倒处置固体废物犯罪行为,对涉及非法排放、倾倒、处置固体废物严重污染环境或对公共财产造成经济损失,涉嫌构成犯罪需依法追究刑事责任的,应依法加快查处,提高法律震慑力。

按照专项行动的部署,到2025年底,完成问题排查和整改措施制定,以及能立行立改和环境安全隐患突出的问题整改;到2026年底,总体完成排查发现问题的整改;到2027年底,完成整改“回头看”。

裴晓菲说,生态环境部已在门户网站开设非法倾倒处置固体废物线索征集专栏,公开举报电话及邮箱,各地也按要求在门户网站上公布了线索征集渠道,欢迎社会各界提供问题线索。

“深海一号”大气田二期项目全面投产

新华社北京6月25日电(戴小河 黄昊宇)中国海洋石油25日宣布,公司在南海海域的“深海一号”大气田二期项目全面投产,标志着我国最大海上气田建成。

“深海一号”大气田分一期和二期开发建设(一期于2021年6月投产),探明天然气地质储量超1500亿立方米,最大作业水深超1500米,最大井深达5000米以上,是我国迄今为止自主开发建设的作业水深最深、地层温压最高、勘探开发难度最大的深水气田。二期项目开发建设面临极端地质条件,地层最高温度达到138摄氏度,地层最大压力超69兆帕,相当于家用高压锅工作压力的1000倍,海上建井和水下生产系统搭建面临技术挑战。

中国海洋石油“深海一号”二期天然气开发项目经理刘康说,“深海一号”二期项目在业内首创“水下生产系统+浅水导管架平台+深水半潜式平台远程操控系统”的开发模式,分南、北、东3个井区部署12口水井,新建1座导管架平台、1套水下生产系统、5条海底管道、5条深水脐带缆,构建起了地理距离跨度超过170公里、作业水深跨度超过1500米的超大规模油气生产设施集群。

目前,“深海一号”大气田已经达到最高产能设计状态,年产量有望超过45亿立方米。气田所产的深水天然气通过香港、海南、广东珠海等地的陆岸终端流向粤港澳大湾区和海南,并接入全国天然气管网。

刘康说,“深海一号”大气田二期项目建设搭建起的生产设施集群和深水气田开发建设技术体系,未来有望带动南海海域宝岛21-1等深水复杂油气藏开发,将进一步提高海洋油气对国内能源供给的支持力度。

(新华社北京6月24日电)

今年首次「中国好人榜」发布

据人民日报北京6月24日电(记者 何思琦)2025年首次“中国好人榜”发布仪式暨全国道德模范与身边好人现场交流活动24日在河南省安阳市红旗渠纪念馆举办。经各地推荐、网友评议和专家评审等环节,共有152人(组)助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲身边好人光荣上榜。

上榜好人中,有扶危济困,坚守公益之路二十载的爱心驾驶员关立平;有路遇车辆侧翻起火,果断出手挽救两人生命的好男儿陈潮;有守望乡土践诺言,呵护护童心的女教师董艳;有冲在救灾一线,用行动告慰逝者的村支书次仁平措;有二十余载照顾老小,诠释“孝悌”的“好媳妇”袁怀玉……他们是千千万万身边好人的代表,他们是平凡人中的不平凡者,他们彰显了新时代中华儿女的坚定使命担当和奋发昂扬精神。

活动直播现场,“中国好人”代表分享了他们的感人故事,并与全国道德模范交流互动。“中国好人”用坚守、责任、勇敢、爱心诠释了中华民族传统美德,为全社会树立了榜样。有在线观看直播的网友留言:“身边的平凡英雄越来越多,他们都是新时代璀璨星河中闪亮的星!”

本次活动由中央精神文明建设办公室主办,中央精神文明建设网、电影频道节目中心、中共河南省委宣传部、河南省精神文明建设办公室(中共安阳市委宣传部、安阳市精神文明建设办公室)协办。



6月24日,围场县一家玄武岩纤维生产企业的工人在生产车间忙碌。

近年来,河北省承德市围场满族蒙古族自治县依托绿色资源优势,加快产业结构优化调整,提出新

能源消纳特色方案,将清洁电力与玄武岩加工、半导体级金刚石制备等产业深度融合,积极打造新材料产业集群,实现资源就地转化,为当地经济发展注入新动能,向“新”而行。

新华社记者 王晓 摄

我国超10个省份实现生育津贴直接发放至个人全覆盖

新华社北京6月25日电(记者 彭韵佳 徐鹤航)生育津贴即俗称的“产假工资”,是对职业女性因生育休产假离开工作岗位期间,给予的经济支持。记者25日从国家医保局获悉,目前全国12个省份和新疆生产建设兵团实现生育津贴直接发放至个人全覆盖。

截至6月12日,全国12个省份和新疆生产建设兵团的所有统筹区,生育津贴可直接发放至个人,包括山西、内蒙古、黑龙

江、上海、福建、山东、湖北、海南、重庆、甘肃、青海、宁夏等。此外,云南将于7月底前在全省实现生育津贴直达个人,其他多数省份也已部分实现直接发放至个人。

为让符合条件的参保女职工能够更便捷、更快地享受到生育津贴,国家医保局积极推动有条件的地区将生育津贴按程序直接发放给个人,让参保女职工在生育期间第一时间得到经济支持。

此外,为切实解决失业人员生育保险

“断档”问题,国家卫健委、国家医保局等17部门《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》明确要求,“为领取失业保险金人员缴纳职工基本医疗保险(含生育保险费),保障其生育权益,所需资金从失业保险基金列支”。目前全国绝大多数省份已实现失业保险基金代缴生育保险费。

国家医保局表示,将积极推动各地医保部门优化生育津贴发放流程,助力构建生育友好型社会。

19条新举措

金融促消费明确“路线图”

新华社记者 吴雨

展,利用续贷和中长期贷款获得稳定可持续的资金支持。

在指导意见中,这样的利好政策还有很多:比如,增加对批发零售、餐饮住宿、家政服务、养老托育等领域信贷投放;加大对报废机动车回收拆解、废旧家电回收及家电维修、家装厨卫“焕新”、生活必需品保供相关企业信贷支持力度;丰富居民购车消费信贷产品供给……

助力释放消费潜力,并非要靠信贷“放水”,而是要“精准滴灌”,加大消费重点领域金融支持。此次意见明确了金融支持消费的重点领域——商品消费、服务消费和新型消费,并给出了相应引导:

在推动扩大商品消费方面,鼓励金融机构多渠道、多方式做好消费品以旧换新金融服务;在支持发展服务消费方面,

围绕文化旅游、体育、娱乐、教育培训、居住服务等领域创新融资模式;在助力培育新型消费方面,探索金融支持数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费的有效渠道和方式。

在居民消费升级的浪潮中,个性化、品质化的需求不断涌现,金融机构紧跟多元化消费场景发展新趋势,逐步将潜在需求转化为现实。

从支持文旅体育设施、赛事演艺场馆、医疗养老设施等消费基础设施建设,到加大对交通、物流、仓储、供应链等商贸流通项目信贷支持力度,再到支持骨干市场设施、冷链物流基地、乡镇商贸中心、商场超市、集贸市场等改造升级……金融触角不断延伸,努力疏通消费链条上的每一个节点,促进提升消费供给效能。

引导金融机构加大金融供给,需要强化政策激励。设立服务消费与养老再贷款,用好足支农支小再贷款额度,支持符合条件的消费金融公司、汽车金融公司、金融租赁公司发行金融债券……这些意见中提到的金融工具将持续发力,帮助相关机构和企业获得更低成本的资金,为扩大消费营造良好的金融环境。

全方位提振消费是一个系统工程,需要把握好关键环节,打好政策“组合拳”。意见强调要夯实宏观经济基础,强化金融与财政、产业等政策协同联动,将支持增强居民消费能力作为金融发力的重要方向。

深入实施创业担保贷款政策,鼓励创新适应家庭财富管理需求的金融产品,支持居民就业增收,优化养老、健康等保险保障体系……一系列政策举措助力居民能消费、敢消费,正持续释放消费潜力。

看清方向、明确重点,金融机构正从消费供给和需求两端强化金融服务,推动加速金融“活水”持续流向消费领域,为推动经济发展添动能。

(新华社北京6月24日电)