

保障能源安全 促进能源转型

——国新办发布会聚焦我国“十四五”时期能源高质量发展成就

新华社记者 王希 王悦阳 唐诗凝

国务院新闻办公室26日举行“高质量发展”“十四五”规划系列主题新闻发布会，介绍“十四五”时期能源高质量发展成就。

国家发展改革委党组成员、国家能源局局长王宏志在会上表示，“十四五”以来，我国能源事业取得了突破性进展和历史性成就。“十四五”规划纲要提出的能源综合生产能力和非化石能源占比等主要指标将如期完成，14亿多人的能源安全得到有效保障，绿色低碳发展举世瞩目，我国成为世界能源转型的重要推动者。

能源供应更足、韧性更强

今年夏季，我国电力负荷不断创下新高，7月份单月用电量首次突破1万亿千瓦时大关，受到广泛关注。

“现在迎峰度夏基本结束，我国电力供应平稳有序，可以说能源保障‘顶住了峰、兜住了底’。”王宏志说，总体看，我国能源供应保障能力与韧性已经达到较高水平。

自主保障能力强。“十四五”前4年，我国能源需求快速增长，消费量累计增长9.8亿吨标准煤。国家能源局会同有关部门多措并举增强能源供应链稳定性和安全性，实现消费增量90%以上由国内自主保障。

值得关注的是，新能源发挥了重要作用——新能源发电量增量占全国新增发电量的近50%，推动非化石能源供应总量

增长近50%。“我国能源自主供应的‘基本盘’更加稳固、‘含绿量’不断提升。”王宏志说。

运行调节能力强。目前，我国已建立了较为完备的能源产供储销体系和保供稳价机制，能源储备能力稳步提升，油气“全国一张网”加快形成，大电网资源配置和调节作用充分发挥。

应急支撑能力强。近年来，我国布局建设国家级电力应急支撑体系，建成4个区域电力应急基地，着力提升煤炭、油气应急保障能力，能源电力系统长期保持稳定可靠运行。

能源绿色低碳转型加速推进

实现“双碳”目标，能源是主战场。近年来，我国加快构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系。绿水青山之间，可持续发展的绿色动能不断迸发。

构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系，可再生能源发电装机占比由40%提升至60%左右；持续推进煤炭清洁高效利用，目前已有95%的煤电机组实现了超低排放……发布会上的一系列数据，折射出我国能源绿色低碳发展的铿锵步伐。

“风光光伏充分发挥转型‘主力军’作用，今年上半年，风光发电量的增量超过了全社会用电量增量，全社会用电量新增部分都是通过‘风吹日晒’获得的。”国家能源

局电力司司长杜忠明说。

能源供应结构的优化，带动了能源消费“逐绿前行”。

目前，我国终端用能中电能的比重达到30%左右；全社会用电量中，每3度电就有1度绿电；全球有一半以上的新能源汽车行驶在中国，绿色低碳的出行理念和能源消费方式蔚然成风。

“‘十四五’是绿色低碳转型最快的五年。”王宏志说，全国能源消费中，非化石能源占比每年增加1个百分点，预计将超额完成“十四五”确定的20%目标，煤炭占比每年减少1个百分点，这“一增一减”大大提升了经济发展“含绿量”。

能源转型加速跑，离不开科技创新。

“十四五”时期，我国新能源等技术装备领跑全球，新能源专利数占全球四成以上，光伏转换效率、海上风电单机容量等不断刷新世界纪录。截至今年上半年，我国新型储能装机规模约950万千瓦，5年增长了近30倍。

能源领域改革持续深化

“‘十四五’以来，我国持续推进能源领域市场化改革，不断激发能源市场的动力和活力，为能源高质量发展注入源源不断的‘活水’，能源体制改革进入快车道。”国家能源局副局长万劭松说。

能源价格形成机制加快完善——发电

侧煤电、新能源全面进入市场，用户侧除居民、农业用电外定价全面实现市场化，电力真正成为一种可自由交易的商品，大部分电量价格由市场竞争形成。

能源市场体系加快建设——基本建成多层次、多品类、多功能的全国统一电力市场体系；中长期和辅助服务市场交易实现全覆盖，现货市场正在全国范围内加快铺开。

“特别值得一提的是，今年实现了跨电网经营区的常态化交易，真正让‘塞北的风点亮湾区的灯’。”国家能源局新能源和可再生能源司司长李创军说。

改革红利加速释放，市场活力不断提升。

统计显示，“十四五”以来，我国市场交易电量从“十三五”的10.7万亿千瓦时增长到23.8万亿千瓦时，翻了一倍还多。电力市场注册经营主体已达97万家，是2020年的5倍。绝大多数的光伏设备制造企业和60%以上的风电整机制造企业都是民营企业，民营企业已经成为推动能源转型变革的重要力量。

王宏志表示，“十四五”以来，面对复杂变化的国际国内能源形势，我们端牢能源饭碗，走出了能源高质量发展的中国之路，为世界能源转型提供了中国方案。下一步，要全力推进新型能源体系建设，加快建设能源强国，为推进中国式现代化提供坚强能源支撑。

(新华社北京8月26日电)

8月26日，“人工智能+”行动迎来重要进展：国务院印发的《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》对外发布，明确了实施“人工智能+”行动的总体要求、发展目标和重点方向。

人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的颠覆性技术，已成为国际竞争的新焦点和经济发展的强大引擎。

当前，我国人工智能与各行各业的协同发展日趋加速，“人工智能+”的概念深入人心。2024年，“人工智能+”行动首次被写入政府工作报告。今年政府工作报告提出，持续推进“人工智能+”行动。

意见深刻把握人工智能技术和产业演进规律，明确了我国实施“人工智能+”行动的阶段性目标：

到2027年，新一代智能终端、智能体等应用普及率超70%，智能经济核心产业规模快速增长；到2030年，新一代智能终端、智能体等应用普及率超90%，智能经济成为我国经济发展的重要增长极；到2035年，我国全面步入智能经济和智能社会发展新阶段。

实施“人工智能+”行动是一项系统工程。如何实现上述阶段性目标？

意见部署了6大重点行动，即“人工智能+”科学技术、“人工智

中国『人工智能+』行动『路线图』来了

重大部署

新华社记者 魏玉坤

能+”产业发展、“人工智能+”消费提质、“人工智能+”民生福祉、“人工智能+”治理能力、“人工智能+”全球合作。

具体来看，意见以行业应用需求为牵引，统筹国内和国际，部署了一系列务实举措：

大力发展智能网联汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人、智能家居、智能穿戴等新一代智能终端；构建智能化情景交互学习模式，推动开展方式更灵活、资源更丰富的自主学习；有序推动人工智能在辅助诊疗、健康管理、医保服务等场景的应用；有序推动市政基础设施智能化改造升级……

系列部署聚焦产业、消费等重点领域，提出了具体实施路径，突出让市场有方向、有信心、有体感、有加速度，为各方进一步推动人工智能应用落地指明了方向。

此外，意见结合内外部形势变化，提出强化8项基础支撑能力，包括提升模型基础能力、加强数据供给创新、强化智能算力统筹、优化应用发展环境、促进开源生态繁荣、加强人才队伍建设、强化政策法规保障、提升安全能力水平等。

意见的这系列重要部署释放了以人工智能应用发展的确定性，应对技术和外部环境急剧变化的不确定性的鲜明信号。

(新华社北京8月26日电)



↑这是位于天津站后广场的“2025相约上合 绽放津彩”标识（无人机照片，8月22日摄）。新华社记者 赵子硕 摄

2025年上海合作组织峰会将于8月31日至9月1日在天津举行。随着峰会日益临近，天津街头巷尾的“上合元素”悄然增多，迎接盛会的氛围日益浓厚。

←这是在天津北安桥拍摄的城市街景（8月22日摄）。新华社记者 孙凡越 摄

织密医疗保障网

——我国基本医保制度不断完善

新华社记者 彭韵佳 徐鹏航

全民参保进入新阶段

国家医保局局长章轲介绍，“十四五”期间，全国基本医保参保率稳定在95%左右。2021年至2024年，累计近200亿人次享受医保报销。

“居民医保是我送给孩子的第一份礼物！”山东济南刘女士产后住院时，便线上为孩子办好了医保。

新生儿凭出生证明就可以参保，参保后即可享受待遇；进一步放开放宽参保户籍限制；创新建立参保缴费激励约束机制……我国全民参保进入新阶段。

——扩大生育保险覆盖面。截至2025年6月，有2.53亿人参加生育保险，基金累计支出4383亿元，享受待遇9614.32万人次。

“目前，全国有近六成统筹地区将生育津贴直接发放给参保女职工。”章轲说，我们将加快新生儿护理、分娩镇痛等价格项目立项，促进儿科、产科优化服务，积极推动目录内生育医疗费用全报销。

——完善大病保险、医疗救助制度。“十四五”时期各项医保帮扶政策累计惠及农村低收入人口就医达到6.73亿人次，减轻费用负担超过6500亿元。

全额资助特困人员和孤儿参保，定额资助最低生活保障对象参保……确保困难群众应参尽参、应保尽保的医疗保障网正不断织密织牢。

国家医保局副局长黄华波介绍，将继续落实基本医保参保长效机制，并推进职工医保个人账户跨省共济，进一步巩固和扩大参保覆盖面。

待遇保障拓展新内涵

为了破解职工个人账户“资金沉睡”困局，国家医保局推出了“医保钱包”功能：打破省域限制，参保人可以将医保个人账户资金划转给配偶、父母、子女等近亲属，为其支付医药费用。

跨省共济，只是医保待遇保障“扩容”的一个缩影。全面建立职工医保门诊共济保障机制、开通并优化居民普通门诊报销待遇、全国31个省份和新疆生产建设兵团均已将辅助生殖纳入医保报销……更多医保政策正为老百姓带来实惠。

今年6月，一堂关于生活护理细节的培训课程在杭州职业技术学院护理专业实训

教室内开展。这是浙江省长期照护师的首期培训。

“长期护理保险试点范围已扩大至49个城市，目前还在持续扩大范围，参保群众近1.9亿人。”国家医保局副局长李滔介绍，将继续会同有关部门加快建立适应我国基本国情、制度逐步覆盖全民、政策规范统一的长期护理保险制度，妥善解决失能人员长期照护问题。

待遇保障的拓展，不仅要为老百姓提供托底保障，也要让老百姓获得高性价比的医疗服务。

全国医保定点医药机构达到110万家、10批药品集采覆盖435种药品、连续多年开展医保药品目录调整，目录内药品总数达3159种……多项举措进一步减轻了人民群众疾病医疗负担，提供更加便利的医疗服务。

医保服务不断升级

“以前看病得带卡、排队、复印材料，现在刷个脸就行！”在宁夏银川市兴庆区通贵乡卫生院，刚报销完的李大爷对“刷脸就

医”连连点赞。

全国统一的医保信息平台系统响应时间实现毫秒级、全国跨省联网定点医药机构达64.4万家、基本医保关系转移接续、生育保险待遇核定与支付等8项高频事项实现“跨省通办”……聚焦群众医保领域急难愁盼，大数据、人工智能等技术正让医保便民服务更加可触可及。

在赋能医保服务的同时，数据化、智能化也让欺诈骗保等违法违规行为更加无处遁形。

据介绍，我国医保基金监管体系已全面建立，已累计追回医保基金超1000亿元。

“今年以来，飞行检查实现了所有统筹地区、各类医保基金使用主体全覆盖。”黄华波说，同时，我们深入治理医保“回流药”历史顽疾，开展应用追溯码打击欺诈骗保和违法违规行为专项行动。

医保，一头连着社会民生，一头连着医药产业。

“‘十四五’以来，医保基金累计支出12.13万亿元。”章轲说，12.13万亿元既为人民群众看病就医报销提供资金保障，也为医药行业发展、医药技术进步、产业转型升级提供支持。

章轲表示，国家医保局将持续管好、用好医保基金，在守护全体人民生命健康的同时，也为包括医药产业在内的各相关产业发展持续注入强劲动力，在更高水平上助力健康中国建设。

(新华社北京8月24日电)

全国碳市场建设如何推进

生态环境部将从三方面发力

近日，中办、国办《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》对外公布。生态环境部新闻发言人裴晓非26日表示，这份文件明确了全国碳市场中长期发展的时间表、路线图、任务书。生态环境部将从三方面发力，进一步推进碳市场建设。

裴晓非介绍，2021年和2024年我国先后建成启动了全国碳排放权交易市场（强制碳市场）和全国温室气体自愿减排交易市场（自愿碳市场）。这两个市场既各有侧重又相互衔接，共同构成了全国碳市场体系。经过四年多的发展，全国碳市场建设实现了起步稳、运行稳，取得了较为显著的成效。

在建章立制方面，生态环境部会同有关部门制定了30余项制度和技术规范，初步形成多层次、较完备的碳市场法规制度体系；在加强数据质量管理方面，相关部门加大监督执法力度，运用信息化手段智能预警数据质量风险，严厉打击碳排放数据弄虚作假行为；在扩大重点行业覆盖范围方面，在发电行业基础上，今年钢铁、水泥、铝冶炼行业纳入强制碳市场，对全国60%以上碳排放量实现了有效管控。

裴晓非说，截至2025年8月22日，强制碳市场配额累计成交量超6.8亿吨，成交额达474.1亿元。自愿碳市场累计成交核证自愿减排量249万吨，成交额达2.1亿元。

如何落实此次文件提出的相关要求？裴晓非表示，生态环境部将做好三方面工作：

一是深入推进全国碳市场建设。将根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等，有序扩大强制碳市场的行业覆盖范围。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度，明确市场中长期碳排放配额控制目标，逐步由强度控制转向总量控制。配额分配方式由免费转向免费和有偿相结合，有序提高有偿分配比例。加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理，建立定期评估和退出机制，不再新建地方或区域碳排放权交易市场。同时，积极发展自愿碳市场，建立科学完备的方法学体系，加快生态系统碳汇、可再生能源、甲烷减排等重点领域的方法学开发。

二是着力提升碳市场活力。生态环境部将联合金融机构，探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务，建立碳质押、碳回购等政策制度。碳质押就是企业将政府分配的碳排放配额或核证自愿减排量等碳资产作为质押物，向金融机构申请贷款。碳回购则是配额持有者将碳资产出售给第三方机构，并约定在未来以约定价格回购，从而获得短期资金融通。这两项制度都有利于拓展重点排放单位的融资渠道，盘活碳资产，降低融资成本，提升节能减碳积极性和主动性。

同时，稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易，适时引入其他非履约主体参与强制碳市场交易、符合条件的自然人参与自愿碳市场交易。

三是提高管理水平。严格规范碳排放核查，完善重点行业核查技术规范。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任。加强碳排放数据质量全过程监管，严厉打击各种弄虚作假行为。

他表示，生态环境部还将研究完善相关法律法规，不断夯实碳市场建设制度基础，为加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场提供有力保障。

(新华社北京8月26日电)

国产操作系统新突破

我国6.6内核商用操作系统发布

新华社北京8月26日电(记者 张漫子)国产操作系统又有新突破。26日在京举行的2025中国操作系统产业大会上，我国首个6.6内核商用桌面操作系统与服务器操作系统银河麒麟V11发布。

随着人工智能进入高速发展阶段，被称为“计算机之魂”的操作系统，不仅发挥着承上启下的枢纽作用——向下兼容多样化的硬件架构，向上支撑繁荣的软件生态，更通过资源调度、进程管理等，为AI算法训练、模型部署及场景化应用提供高可靠、高性能的运行环境。

不同于移动操作系统，国产桌面操作系统和服务器操作系统的版本和架构一直未能统一，生态和开发环境相对分散。麒麟软件基于全新的6.6内核，率先推出商用版本，通过底层架构革新，为AI应用部署、产业数字化转型提供自主可控的新基座。

此次发布的银河麒麟V11在操作体验、安全性和生态丰富度上有了显著提升。麒麟软件首席科学家韩乃平表示，该版本通过底层架构革新加速AI应用效能，创新性开发出“硬件、模型、应用软件”灵活解耦架构，推动国产操作系统从打破垄断向定义标准迈进。

针对AI时代旺盛的算力需求，银河麒麟V11系统预装AI子系统与AI助手，支持一键唤醒本地与云端算力。在推理层，AI子系统能够实现CPU(中央处理器)、GPU(图形处理器)、NPU(嵌入式神经网络处理器)异构算力调度，平衡能效，提升模型并发能力，助力用户智能化办公效率升级。

8月27日

《2024-2025年中国数字出版产业年度报告》发布

2024年我国数字出版产业
整体收入规模持续增长

全年达到
17485.36亿元
再创新高



新华社权威快报